



ITA 2020

Open to Transparency

เปิดประตูสู่ความโปร่งใส

รายงานคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน
ของหน่วยงานภาครัฐ
(Integrity & Transparency Assessment: ITA)
เสนอต่อ
คณะกรรมการ ป.ป.ช.

รายงานสรุปผลการประเมิน ITA 2563

สำนักประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส ขอเสนอรายงานคุณธรรมและความโปร่งใส
ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563
ต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยมีเนื้อหาสังเขป ดังนี้

1

ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับ ITA : ระบุขอบเขต ระเบียบวิธีการประเมิน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านต่างๆ

2

สรุปผล ITA 2563 : จำแนกผลการประเมินในมิติต่างๆ อาทิ แผนแม่บทฯ พื้นที่ ตัวชี้วัด แหล่งข้อมูล เป็นต้น

3

อภิปรายผล ITA 2563 : มุ่งเน้นค้นหาสาเหตุที่ส่งผลให้หน่วยงานยังไม่สามารถบรรลุเป้าหมายตามแผนแม่บทฯ

4

อภิปรายผล ITA 2563 : ค้นหากลุ่มเป้าหมายหลักที่ส่งผลสำคัญต่อการยกระดับค่าคะแนน ITA

5

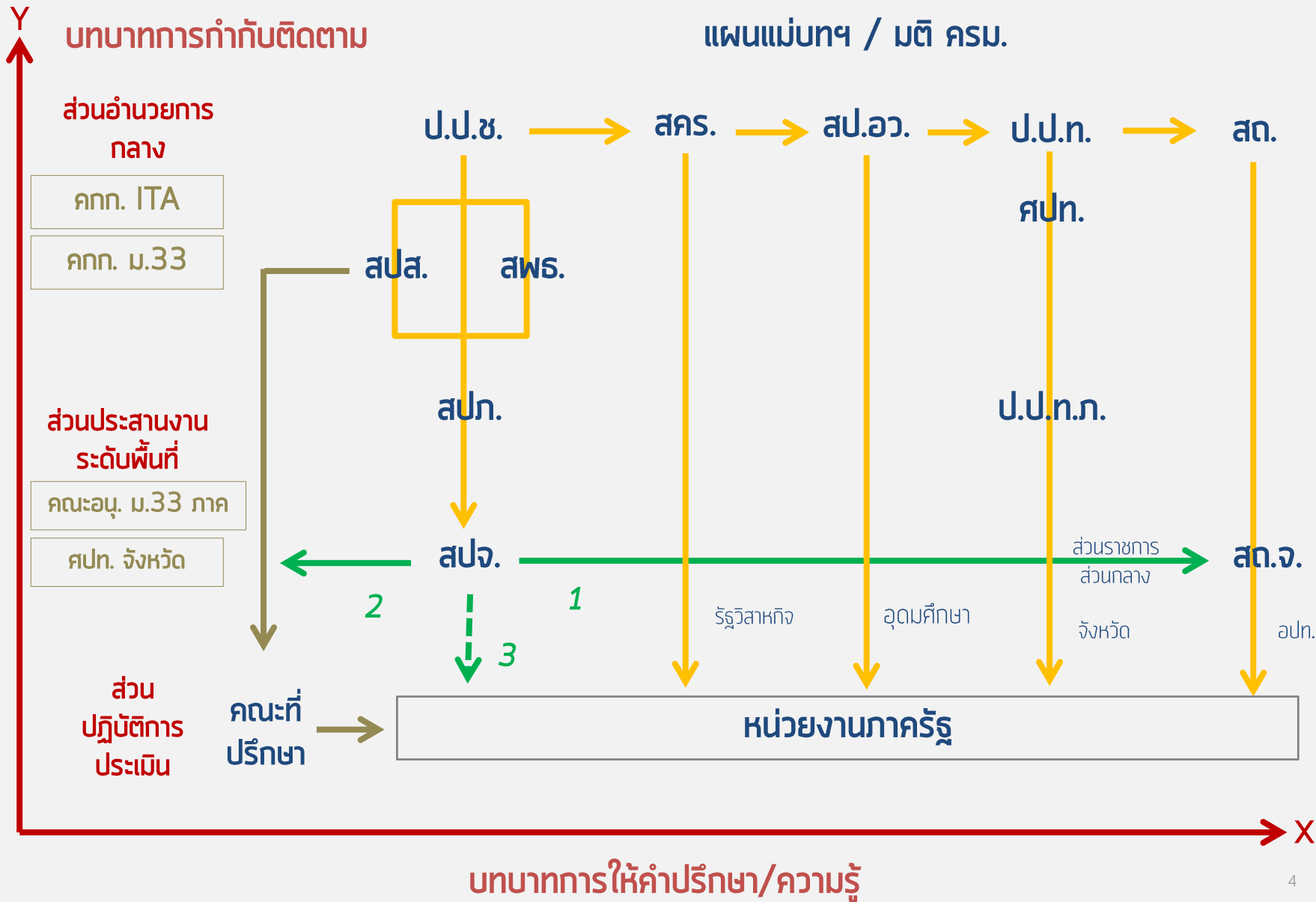
ข้อเสนอแนะ : ทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ เพื่อให้เกิดยกระดับ ITA ภายในปี 2565

คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ 29 มกราคม 2562

ได้มีมติมอบหมาย 5 หน่วยงาน ทำหน้าที่กำกับติดตามการประเมิน ITA รวมถึงผลักดันให้หน่วยงานภายใต้กำกับดูแลให้ความร่วมมือและดำเนินการให้เป็นไปตามแนวทางการประเมิน ITA ที่กำหนด



กลไกการขับเคลื่อนการประเมิน



สัญญาณที่ดีของการมีส่วนร่วม ต่อต้านการทุจริต ในประเทศไทย



#ITA

เป็นการประเมินธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการภาครัฐที่มีขนาดใหญ่ที่สุดของประเทศไทยในปัจจุบัน

ใช้แหล่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการภาครัฐอย่างรอบด้าน เกิดการพัฒนา 8,303 เว็บไซต์ภาครัฐ

อัตราการมีส่วนร่วมเพิ่มขึ้นมากกว่าปีงบประมาณที่ผ่านมาถึงร้อยละ 29.36!! หรือเพิ่มขึ้นเกือบ 3 แสนคน จากเดิม 1,006,275 คน

หน่วยงานภาครัฐไทย มีคุณธรรมและความโปร่งใส

อยู่ในระดับปานกลาง

คะแนนเฉลี่ยในภาพรวมของประเทศ **67.90** คะแนน

หน่วยงานภาครัฐที่เข้าร่วมการประเมิน **8,303** หน่วยงาน



#ปี 2561 เป็นผลการประเมินเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินการครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด จำนวน 5,994 แห่ง

#ปี 2562 เป็นผลการประเมินของหน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศที่ดำเนินการครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด จำนวน 8,058 แห่ง

#ปี 2563 เป็นผลการประเมินของหน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศจำนวน 8,303 แห่ง

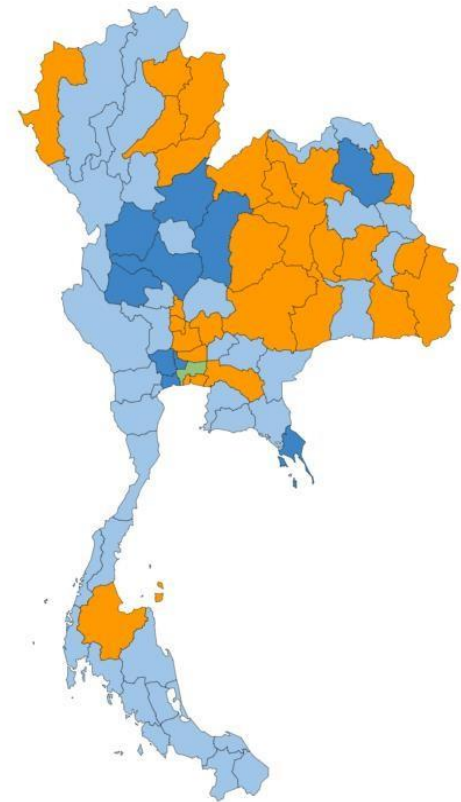
เป้าหมายตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

ยังเป็นเรื่องที่ทำกาย

หน่วยงานที่มีผลการประเมินผ่านเกณฑ์ที่กำหนด (85 คะแนน) เพียงร้อยละ **13.19**



สัดส่วนหน่วยงานที่ผ่านเกณฑ์ตามเป้าหมายแผนแม่บทฯ



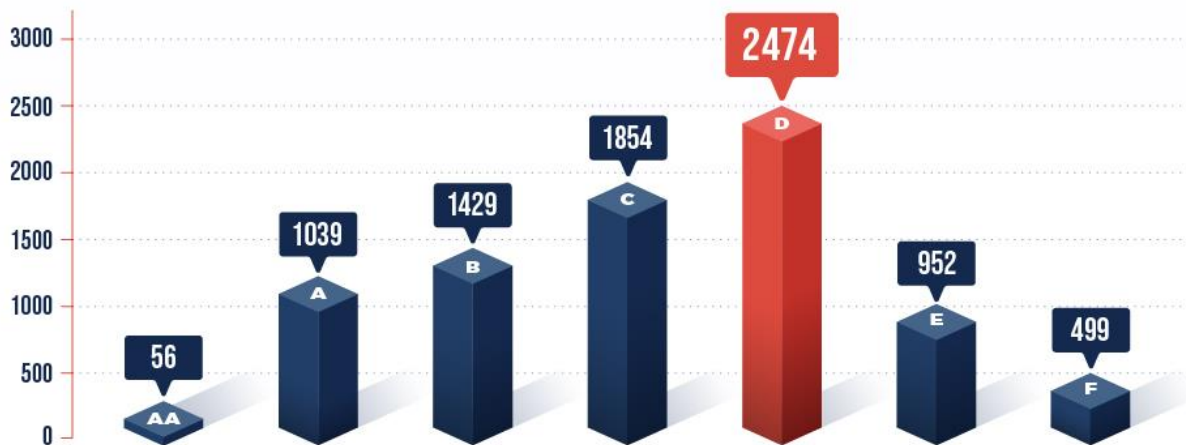
ผ่านเกณฑ์	ไม่ผ่านเกณฑ์
1,095 แห่ง	7,208 แห่ง
13.19%	86.81%

หน่วยงานภาครัฐโดยส่วนใหญ่ มีคุณธรรมและความโปร่งใส

ในระดับปานกลางค่อนข้างต่ำ

หน่วยงานภาครัฐมีผลการประเมิน
ที่อยู่ใน **ระดับ D** สูงที่สุดถึงร้อยละ

29.80



สัดส่วนจำนวนหน่วยงานในแต่ละระดับผลการประเมิน

กราฟผลการประเมิน ITA
ภาพรวมเป็นรูปประขังคว่ำ
หรือ Normal Curve

สะท้อนให้เห็นว่าหน่วยงาน
ภาครัฐมีคุณธรรมและ
ความโปร่งใสในระดับปาน
กลางค่อนข้างต่ำ

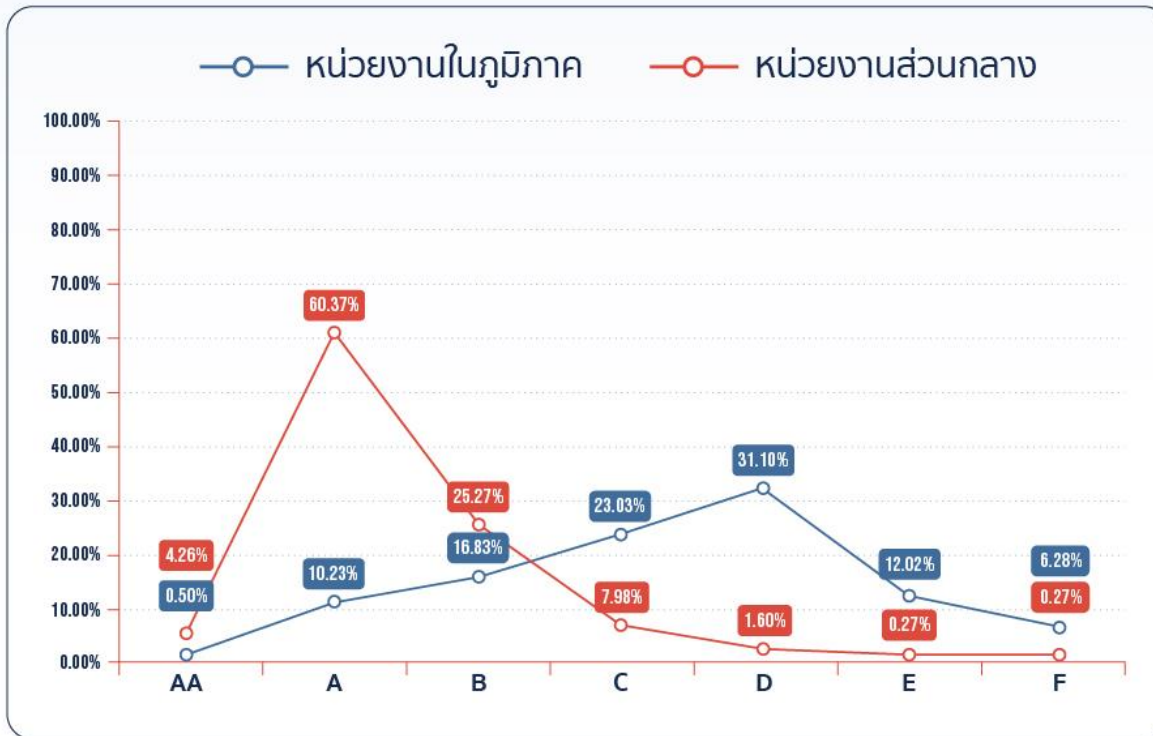
ส่วนใหญ่ร้อยละ 29.80
มีผลการประเมินระดับ D

รองลงมาคือระดับ C
ร้อยละ 22.33

ระดับ B ร้อยละ 17.21
ตามลำดับ

การสนับสนุนเพื่อพัฒนาคุณธรรมและความโปร่งใส

ยังไม่เพียงพอและไม่ทั่วถึง



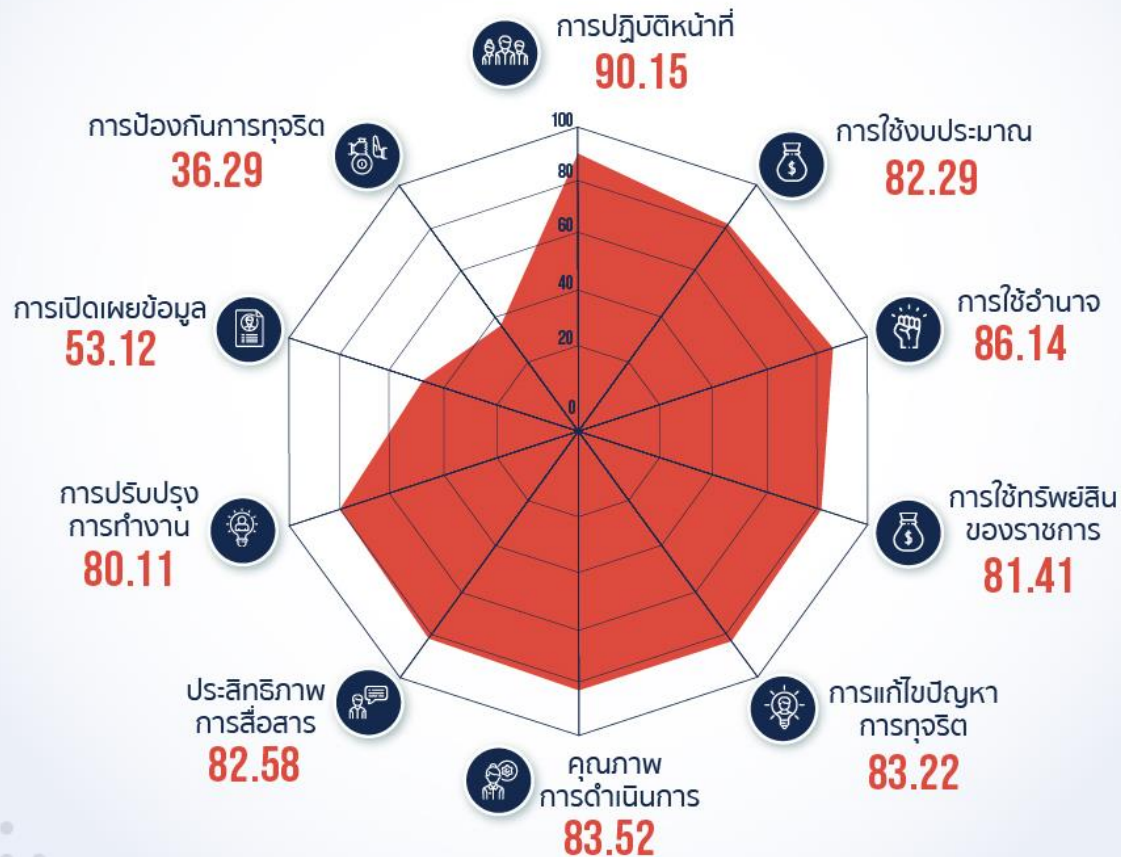
สัดส่วนหน่วยงานในแต่ละระดับ

หน่วยงานในส่วนกลางมีสัดส่วนผลการประเมินในระดับค่อนข้างสูง ขณะที่หน่วยงานในพื้นที่ ได้แก่ จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในภูมิภาค 1 - 9 มีผลการประเมินในระดับปานกลางค่อนข้างต่ำ

กล่าวอีกนัยหนึ่งคือภาพรวมหน่วยงานส่วนกลางบรรลุเป้าหมายตามแผนแม่บทฯ คงเหลือส่วนภูมิภาคและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หน่วยงานภาครัฐจะต้องเร่งรัดพัฒนา

การเปิดเผยข้อมูล และ การป้องกันทุจริต



#ITA 2563

เก็บข้อมูลรวมมาภิบาลในการบริหารจัดการภาครัฐอย่างรอบด้าน 10 ตัวชี้วัด

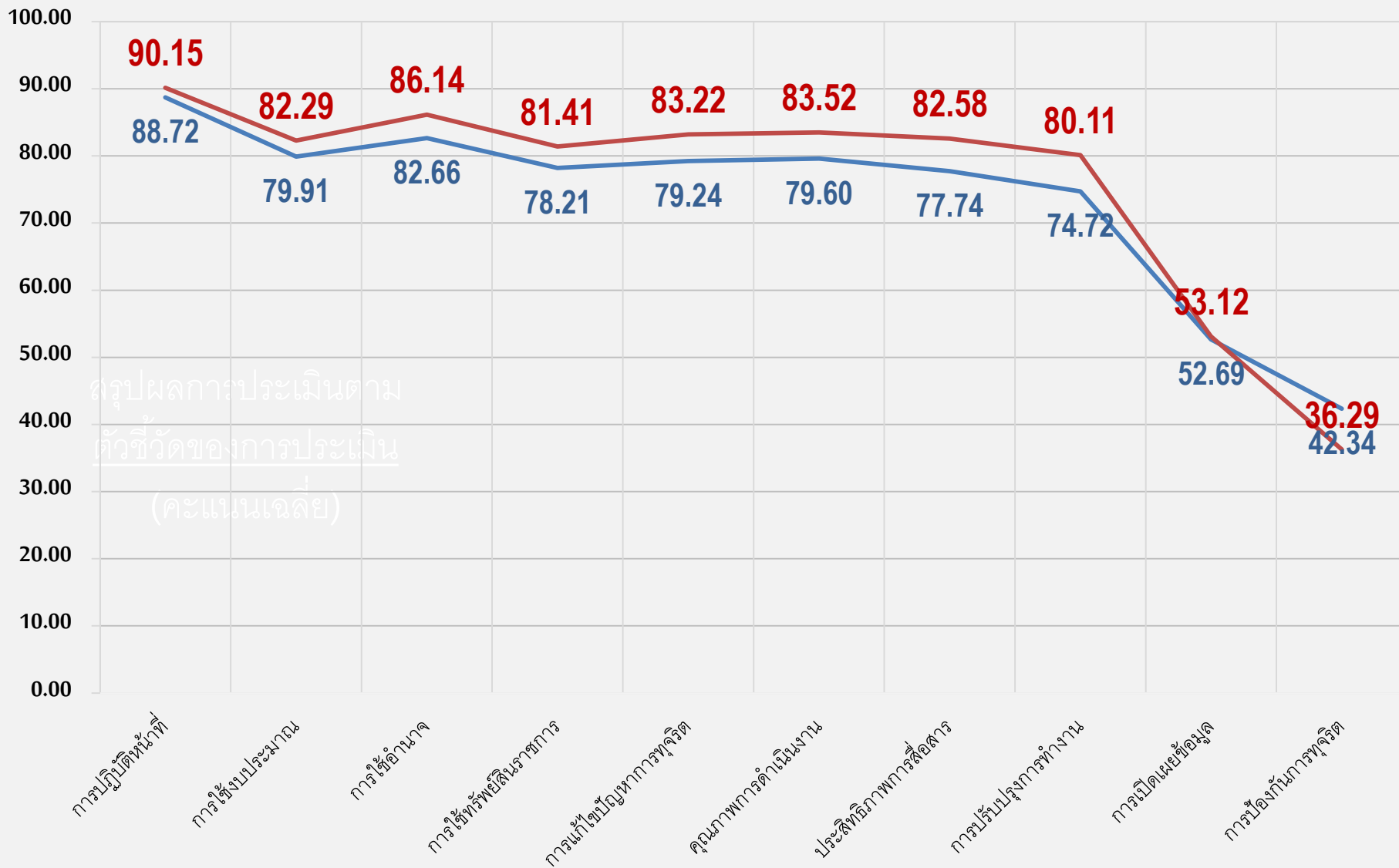
ผลปรากฏผ่านเกณฑ์ตามแผนแม่บทฯ 2 ตัวชี้วัด ได้แก่ การปฏิบัติหน้าที่ และการใช้อำนาจ

และมี 2 ตัวชี้วัดที่เป็น Critical Point คือ การเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ และการป้องกันการทุจริต

เปรียบเทียบคะแนน ITA 2562-2563 รายตัวชี้วัด



— ITA 2562 — ITA 2563





ความเห็นบุคคลากรภาครัฐ

ความโปร่งใสในการใช้จ่ายงบประมาณ

ความเห็นจากบุคลากรภาครัฐทั่วประเทศ **447,790** คน



หน่วยงานภาครัฐเปิดเผยเกี่ยวกับแผนการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานตนเองได้ไม่ดี

146,695 คน * เปรียบเทียบข้อมูลโดยประมาณ



หน่วยงานภาครัฐไม่เปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่มีส่วนร่วมในการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณที่เหมาะสม

116,336 คน * เปรียบเทียบข้อมูลโดยประมาณ



ความเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับภาครัฐ

การเปิดโอกาสให้มีส่วนร่วมต่อภาครัฐ

ความเห็นจากประชาชนทั่วประเทศ **853,875** คน



หน่วยงานภาครัฐไม่เปิดโอกาสหรือรับฟังข้อเสนอแนะของผู้รับบริการหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเพื่อนำไปสู่การปรับปรุงพัฒนาการดำเนินงาน

205,357 คน * เปรียบเทียบข้อมูลโดยประมาณ



หน่วยงานภาครัฐยังไม่มีการปรับปรุงการดำเนินงานให้มีความโปร่งใสมากขึ้น

199,978 คน * เปรียบเทียบข้อมูลโดยประมาณ

#Internal ITA
การประเมินจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน หรือ IIT
ได้คะแนนเฉลี่ย 84.64
คะแนน

#External ITA
การประเมินจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก หรือ EIT
ได้คะแนนเฉลี่ย 82.07
คะแนน

เรื่องสำคัญของการพัฒนาภาครัฐ



E-service :

พัฒนาเพื่อให้ระบบราชการไทยก้าวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง

สำรวจจากเว็บไซต์
หน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศ

8,303
หน่วยงาน

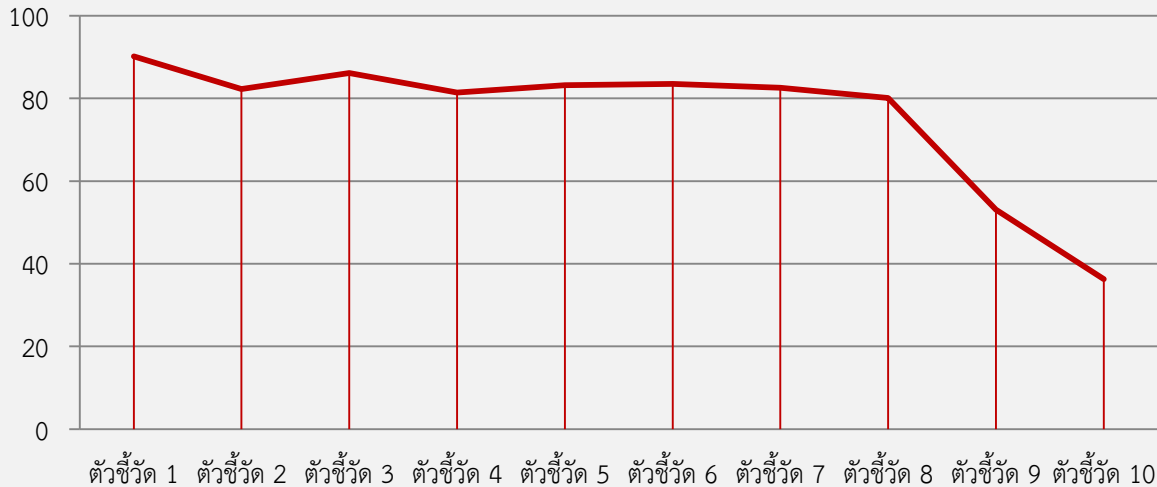
หน่วยงานภาครัฐที่มีการ
พัฒนาระบบการให้บริการ
รูปแบบ E-service

1,522
หน่วยงาน

#Open Data ITA
การเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ
หรือ OIT ได้คะแนนเฉลี่ย
44.70 คะแนน

การเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ
ที่มีผลการประเมินน้อย
ที่สุดคือ “e-Service”
มีคะแนนเพียง 18.33

สะท้อนให้เห็นว่า รัฐบาล
และรัฐสภาต้องเร่งสนับสนุน
ให้หน่วยงานภาครัฐเกิด
การพัฒนาเพื่อนำไปสู่การ
ให้บริการที่มีประสิทธิภาพ
และลดความเสี่ยงการ
ทุจริตจากการใช้ดุลพินิจ



เป็นที่ชัดเจนว่า ในภาพรวม การประเมิน ITA มีตัวชี้วัด ที่จุดรั้งระดับคุณธรรมและความโปร่งใสเป็นอย่างมาก คือ

ตัวชี้วัดที่ 9 การเปิดเผยข้อมูล

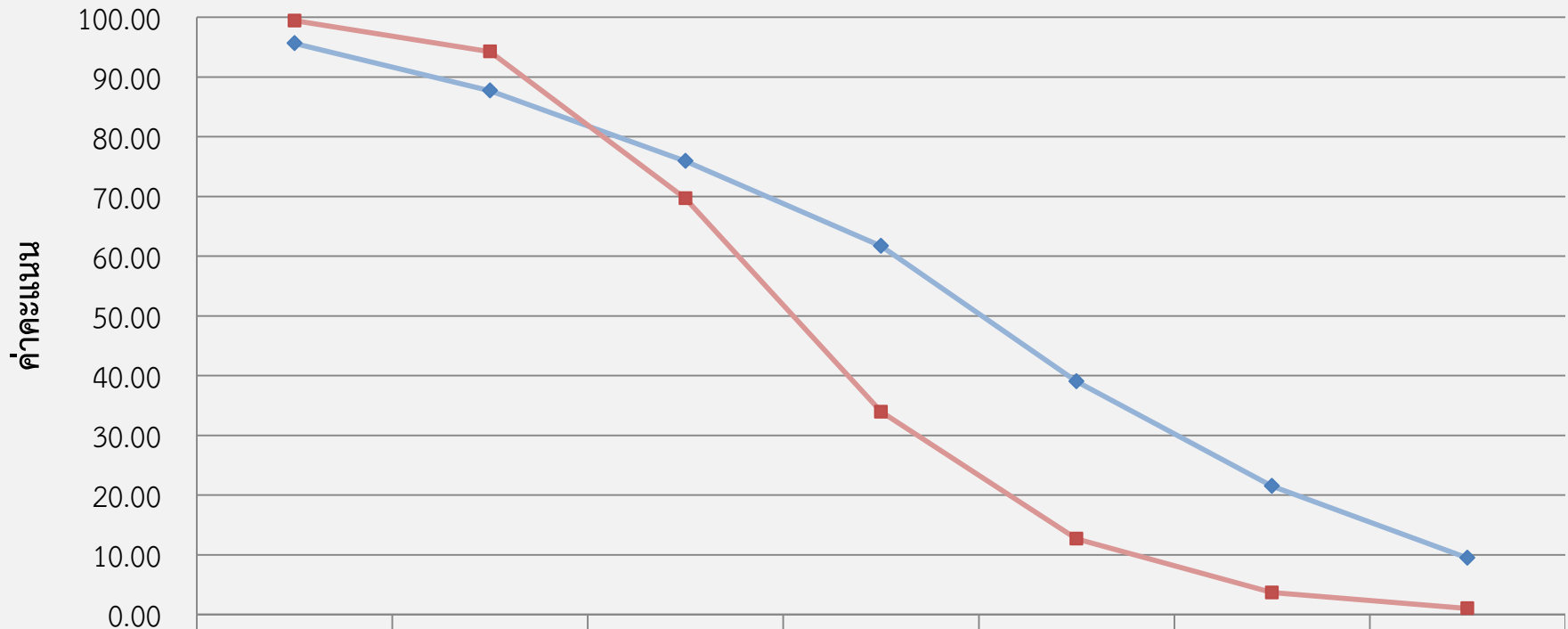
ตัวชี้วัดที่ 10 การป้องกันทุจริต

เมื่อพิจารณาเจาะลึกลงมาที่ค่าคะแนนเฉลี่ยในตัวชี้วัดที่ 9 และตัวชี้วัดที่ 10 จำแนกตาม Rating Score พบว่า หน่วยงานภาครัฐตั้งแต่ระดับ C ลงมา จนถึงระดับ F จำนวน 5,779 แห่งจาก 8,303 แห่ง หรือคิดเป็น 69.60% จะมีคะแนนในตัวชี้วัดที่ 9 และตัวชี้วัดที่ 10 ต่ำกว่า 50 คะแนน

ซึ่งค่าคะแนนทั้ง 2 ตัวชี้วัดดังกล่าวจะลดลงเรื่อยๆ จนถึงหน่วยงานที่มี ผลการประเมิน ITA ต่ำสุด คือ ไม่มีค่าคะแนนในตัวชี้วัดที่ 9 และ 10



คะแนนเฉลี่ยตัวชี้วัดที่ 9 และ 10 จำแนกตาม Rating Score



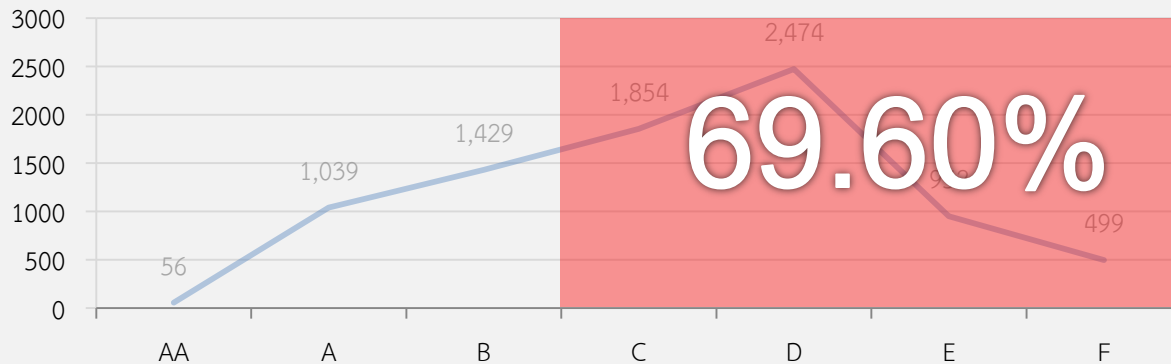
	AA 56 หน่วยงาน	A 1,039 หน่วยงาน	B 1,429 หน่วยงาน	C 1,854 หน่วยงาน	D 2,474 หน่วยงาน	E 952 หน่วยงาน	F 499 หน่วยงาน
— ◆ ตัวชี้วัดที่ 9	95.62	87.71	75.91	61.69	39.03	21.51	9.49
— ■ ตัวชี้วัดที่ 10	99.40	94.23	69.66	33.94	12.68	3.68	1.03



คะแนนเฉลี่ยตัวชี้วัดที่ 9 และ 10 จำแนกตาม Rating Score



ร้อยละของหน่วยงานที่มี Rating Score ต่ำกว่าระดับ C



สาเหตุหลักที่ส่งผลให้แต่ละหน่วยงานมีระดับผลการประเมิน ITA แตกต่างกันมาจากปัจจัยหลัก คือ ค่าคะแนนในตัวชี้วัดที่ 9 และตัวชี้วัดที่ 10

หน่วยงานภาครัฐส่วนใหญ่ที่มีผลการประเมินต่ำกว่าระดับ C (65.00-74.99 คะแนน) จะมีคะแนนในตัวชี้วัดที่ 10 ต่ำกว่า 50 คะแนน โดยสาเหตุของการที่หน่วยงานได้คะแนนในตัวชี้วัดที่ 10 ต่ำ เกิดจากหน่วยงานไม่ได้ดำเนินการตามตัวชี้วัดที่ 10.2 มาตรการภายในเพื่อป้องกันการทุจริต ซึ่งประกอบด้วยข้อคำถาม 2 ข้อ คือ ข้อ 042 มาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสภายในหน่วยงาน และ ข้อ 043 การดำเนินการตามมาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสภายในหน่วยงาน

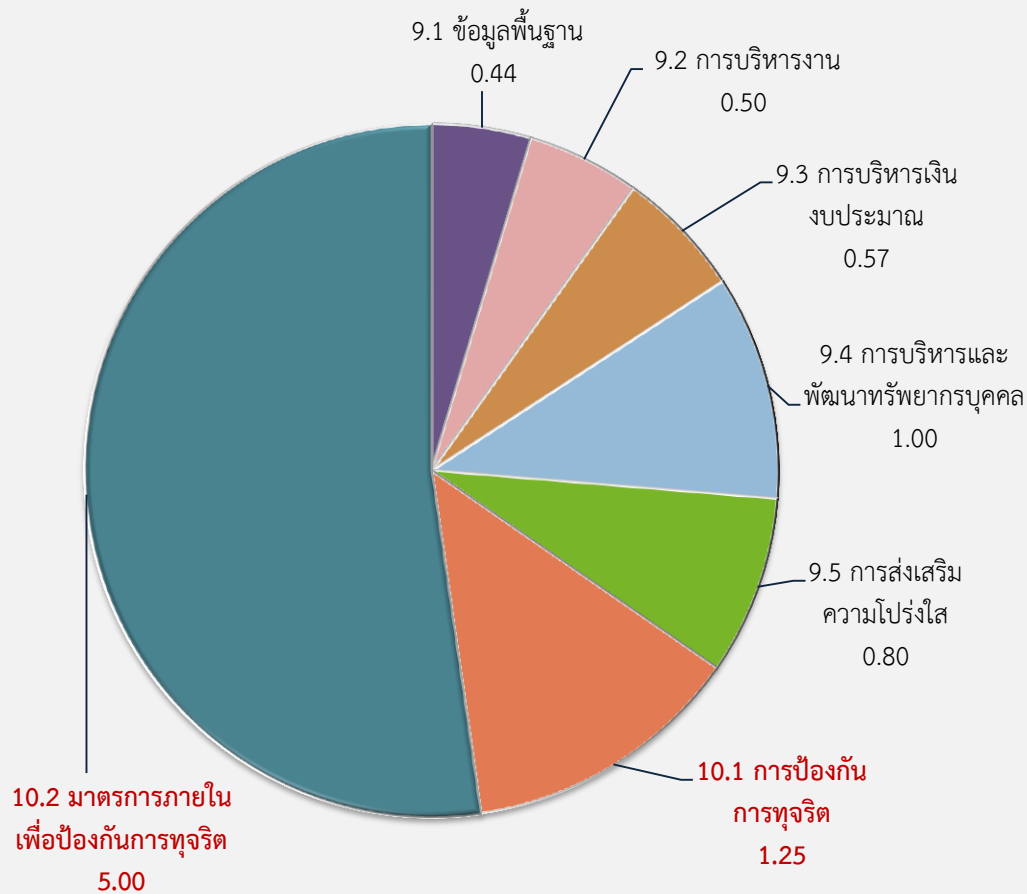
“..หากหน่วยงานใดไม่ได้คะแนนใน 2 ข้อคำถามดังกล่าว จะส่งผลให้ไม่ได้ 50 คะแนน จากคะแนนเต็มของตัวชี้วัดที่ 10 จำนวน 100 คะแนน”



สัดส่วนคะแนน OIT



สัดส่วนคะแนนข้อคำถามในแต่ละตัวชี้วัดย่อย
ตามแบบตรวจการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (OIT)



ตัวชี้วัดย่อย	คะแนนต่อข้อ	จำนวนข้อ	คะแนน OIT
9.1 ข้อมูลพื้นฐาน	0.44	9	4
9.2 การบริหารงาน	0.50	8	4
9.3 การบริหารเงินงบประมาณ	0.57	7	4
9.4 การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล	1.00	4	4
9.5 การส่งเสริมความโปร่งใส	0.80	5	4
10.1 การป้องกันการทุจริต	1.25	8	10
10.2 มาตรการภายในเพื่อป้องกันการทุจริต	5.00	2	10
รวม		43	40



มุ่งเป้ายกระดับกลุ่มหน่วยงานที่ได้คะแนนต่ำกว่าระดับ C



ดังนั้น การพัฒนาหน่วยงานภาครัฐเพื่อยกระดับผลการประเมิน ITA ให้บรรลุเป้าหมายตามแผนแม่บทฯ ได้ทันภายในปี 2565 จึงต้องมุ่งไปที่การแก้ปัญหาการดำเนินงานตามตัวชี้วัดที่ 9 และตัวชี้วัดที่ 10 โดยทุ่มสรรพกำลังและการสนับสนุนไปยังกลุ่มหน่วยงานที่ได้ต่ำกว่า C เป็นหลัก

ที่	ประเภทหน่วยงาน	รวม AA - F	Rating Score							รวม C - F	ร้อยละ C - F
			AA	A	B	C	D	E	F		
1	จังหวัด	76		38	20	13	4	1		18	23.68%
2	เทศบาลเมือง	188	1	29	29	60	51	14	4	129	68.61%
3	เทศบาลตำบล	2243	9	190	370	513	745	278	138	1674	74.63%
4	เทศบาลนคร	30		11	9	4	3	1	2	10	33.33%
5	อบจ.	76		16	21	22	16	1		39	51.31%
6	อบต.	5313	30	526	885	1214	1648	656	354	3872	72.87%
7	อปท. รูปแบบพิเศษ	2		1			1			1	50.00%
รวม		7928	40	811	1334	1826	2468	951	498	-	72.43%
			2185			5743					



มุ่งเป้ายกระดับกลุ่มหน่วยงานที่ได้คะแนนต่ำกว่าระดับ C



ที่	ประเภทหน่วยงาน	รวม AA - F	Rating Score							รวม C - F	ร้อยละ C - F
			AA	A	B	C	D	E	F		
1	กรมหรือเทียบเท่า	146	1	90	45	8	2			10	6.8%
2	กองทุน	7		3	3	1				1	14.28%
3	รัฐวิสาหกิจ	53	6	28	12	5	1		1	7	13.2%
4	สถาบันอุดมศึกษา	83	5	55	16	7				7	8.43%
5	หน่วยงานสังกัดรัฐสภา	3		3						0	0%
6	หน่วยงานของรัฐอื่นๆ	19	2	10	2	3	1	1		5	26.31%
7	องค์กรศาล	3		3						0	0%
8	องค์กรอัยการ	1				1				1	100%
9	องค์กรอิสระ	5		5						0	0%
10	องค์การมหาชน	55	2	31	17	3	2			5	9.09%
รวม		375	16	228	95	28	6	1	1	-	9.6%
			339			36					



ข้อเสนอแนะระดับนโยบาย



<p>1. เร่งส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดการปรับปรุงพัฒนาการเปิดเผยข้อมูลและบริการสาธารณะผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 – 2565 เป็นหลัก โดยเฉพาะกระทรวงมหาดไทยและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรให้ความสำคัญกับการกำหนดนโยบาย โครงการ กิจกรรม การกำกับควบคุม หรือการกำหนดตัวชี้วัดการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐและบริการสาธารณะผ่านเว็บไซต์</p>	<p>2. ควรกำหนดตัวชี้วัดการปฏิบัติงานของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ เพื่อให้เกิดการกำกับดูแลการประเมิน ITA ในแต่ละขั้นตอนให้มีความถูกต้องครบถ้วน อันจะยังผลให้หน่วยงานสามารถยกระดับผลการประเมิน ITA ให้สูงขึ้นได้</p>
<p>4. ควรส่งเสริมสนับสนุนการออกแบบโครงสร้างของเว็บไซต์และ User Interface ที่เหมาะสมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท เพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากการเข้าถึงข้อมูลและบริการสาธารณะผ่านระบบสารสนเทศที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน และสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการใช้ข้อมูลภาครัฐในมิติของการพัฒนาและป้องกันการทุจริตได้อย่างมีประสิทธิภาพ (Machine Readable)</p>	<p>3. ควรกำหนดกิจกรรมเสริมสร้างแรงจูงใจเชิงบวกในการพัฒนา และยกระดับการเปิดเผยข้อมูลและบริการภาครัฐผ่านระบบสารสนเทศ</p> <p>5. ควรสนับสนุนงบประมาณในการผลิตสื่อออนไลน์หรือรายการโทรทัศน์ ที่มีเนื้อหาในการเสริมสร้างองค์ความรู้และถ่ายทอดประสบการณ์ขององค์กรหรือประเทศที่ประสบความสำเร็จในการใช้ประโยชน์จากระบบสารสนเทศในการเปิดเผยข้อมูลและให้บริการประชาชน เพื่อสร้างแรงบันดาลใจองค์ความรู้ และสร้างความตระหนักให้เห็นถึงประโยชน์ของการเปิดเผยข้อมูลและบริการภาครัฐผ่านระบบสารสนเทศ</p>



Download

รายงานคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563
และ PowerPoint ประกอบการนำเสนอรายงานฯ ได้ที่



<https://itas.nacc.go.th>



ITAS NACC channel



ITAS NACC



LINE @ITAS





ITA 2020

Open to Transparency

เปิดประตูสู่ความโปร่งใส

แบบฟอร์มการขอเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานในราชการบริหารส่วนกลาง
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ตามประกาศสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

เรื่อง แนวทางการเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงาน พ.ศ. ๒๕๖๑
สำหรับหน่วยงานในราชการบริหารส่วนกลางสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

แบบฟอร์มการขอเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ชื่อหน่วยงาน : ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข

วัน/เดือน/ปี : ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓

หัวข้อ: รายงานคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
โดย สำนักประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส สำนักงาน ป.ป.ช. และเอกสารประกอบการนำเสนอรายงาน ฯ

รายละเอียดข้อมูล (โดยสรุปหรือเอกสารแนบ)

รายงานคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
โดย สำนักประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส สำนักงาน ป.ป.ช. และเอกสารประกอบการนำเสนอรายงาน ฯ

Link ภายนอก: ไม่มี

หมายเหตุ:

.....
.....

ผู้รับผิดชอบการให้ข้อมูล

สุชาภา วรินทร์เวช

(นางสาวสุชาภา วรินทร์เวช)

ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

วันที่ ๑๖ เดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

ผู้อนุมัติรับรอง

สุชาภา วรินทร์เวช

(นางสาวสุชาภา วรินทร์เวช)

ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ (หัวหน้า)

วันที่ ๑๖ เดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

ผู้รับผิดชอบการนำข้อมูลขึ้นเผยแพร่

พศวีร์ วัชรบุตร

(นายพศวีร์ วัชรบุตร)

นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ

วันที่ ๑๖ เดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓