



สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ  
ขนาดกลางและขนาดย่อม



สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา  
กระทรวงสาธารณสุข



การประชุมรับฟังความคิดเห็น

# ร่าง Thailand Consensus Framework for Ethical Collaboration in Healthcare sector

วันที่ 29 สิงหาคม 2565 เวลา 13.00 – 16.30 น.

ณ โรงแรมสุโกศล ถ.ศรีอยุธยา กรุงเทพฯ และประชุมทาง zoom

## กระบวนการประชุม

- นำเสนอข้อมูลนำเข้าสำหรับผู้เข้าประชุม

1. ขับเคลื่อนการส่งเสริมธรรมาภิบาลระบบยาและเกณฑ์จริยธรรมว่าด้วยการส่งเสริมการขายยาในประเทศไทยที่ผ่านมา

2. ร่าง Thailand Consensus Framework for Ethical Collaboration in Healthcare sector



3. เปิดรับฟังความคิดเห็น

**ประธานการประชุม:** ดร.วิมลกานต์ โกสุมาศ ประธานคณะทำงานเฉพาะกิจ ฯ

พญ.จริยา แสงสัจจา ประธานคณะทำงานส่งเสริมธรรมาภิบาลระบบยาฯ





# กลไกการขับเคลื่อนที่ผ่านมา

ยุทธศาสตร์ชาติด้านยา

ธรรมาภิบาลในระบบยา

## ยุทธศาสตร์การใช้ยาอย่างสมเหตุผล

เกณฑ์จริยธรรมว่าด้วยการส่งเสริมการขายยาของ  
ประเทศไทยพ.ศ. 2559

(Moral base)

- ✓ ครอบคลุม stakeholder
- ✓ ควบคุมการส่งเสริมการขายยา
- ✓ สร้างมาตรฐานจากหลักวิชาการ  
และความเป็นกลาง


+

- ✓ บริษัทยา
- ✓ สถานพยาบาล
- ✓ สถาบันการศึกษา
- ✓ ผู้อำนวยการ
- ✓ ผู้สั่งใช้ยา
- ✓ เภสัชกร

(Rule base)

- ✓ พ.ร.บ.ป.ป.ช.2561  
มาตรา 176

# มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2560

 **สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี**  
The Secretariat of the Cabinet

30 ตุลาคม 2560 [English Site](#)

**รายการ** ค้นหาข้อมูลมติคณะรัฐมนตรี (ข้อมูลปี 2501 - ปัจจุบัน)

กรณีสืบค้นคำค้นหา:  คำแนะนำ

วัน/เดือน/ปี ที่พิมพ์:  /  /  ถึงวันที่:  /  /

เลขที่หนังสือ/ปี:  /  เช่น นร 0506/า164 ปี 2553 ให้แจ้ง 164/2553

ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง: **กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม**

ค้นหา ยกเลิก

**ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง สร วันที่มีมติ 12/09/2560**  
เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายตามสิทธิสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ  
ต้องการเอกสารเพิ่มเติมกรุณาติดต่อศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่

สรุปประเด็นข้อเสนอดูและความคิดเห็นประเด็นสำคัญของมติ

**คณะรัฐมนตรีมีมติ**

๑. รับทราบมาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายตามสิทธิสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ ตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) เสนอ และผลการพิจารณาเกี่ยวกับ มาตรการป้องกันการทุจริต ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ โดยให้กระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับ กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังนี้

๑.๑ คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีข้อเสนอแนะเชิงระบบ เช่น ผลักดันให้มีการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การส่งเสริม การใช้จ่ายอย่างสมเหตุผล (Rational Drug Use หรือ ROU) จัดให้มีศูนย์ประมวลข้อมูลสารสนเทศด้านสุขภาพและยาที่ เชื่อมโยงข้อมูลการใช้จ่ายกับสถานพยาบาลทุกสังกัดเพื่อตรวจสอบการใช้จ่ายที่เหมาะสม และเชื่อมโยงข้อมูลกับกรมบัญชี กลางเพื่อตรวจสอบการใช้จ่ายสิทธิรักษาพยาบาลของข้าราชการได้ และกำหนดหลักเกณฑ์การจัดซื้อยา รวมทั้งข้อเสนอแนะ เชิงการกิจ เช่น ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง ผลักดันให้มีการปฏิบัติตามเกณฑ์ จริยธรรมที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการขายยา และการสร้างมาตรการควบคุมภายในที่เหมาะสมของภาคเอกชนเพื่อป้องกันการ ส่งเสริมการขายยาที่ไม่เหมาะสม

๑.๒ กระทรวงสาธารณสุขได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเห็นชอบตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอ และมีข้อสั่งเกิดในบางประเด็น เช่น กรณีที่ไม่มีศูนย์ประมวลข้อมูลสารสนเทศฯ เพื่อตรวจสอบการใช้จ่ายสิทธิรักษา พยาบาลของข้าราชการนั้น กรมบัญชีกลางอยู่ระหว่างพัฒนาระบบเพื่อให้สามารถรับทราบเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลได้ใน ทันทีซึ่งจะป้องกันผู้ใช้สิทธิทุจริตโดยการยื่นรับยาข้ามตามโรงพยาบาลต่าง ๆ (ซื้อปึงยา) ได้

๒. ให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) เร่งรัดการดำเนินโครงการบัตรสวัสดิการรักษายาบาลของข้าราชการ เพื่อป้องกันการทุจริตการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลของผู้ใช้สิทธิข้าราชการให้แล้วเสร็จโดยเร็วและสามารถเริ่มใช้งานได้ ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๐

- ผลักดันให้มีการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การใช้จ่ายอย่างสมเหตุผลในทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง
  - ให้สถานพยาบาลของรัฐทุกสังกัด รวมถึงสถานพยาบาลเอกชน ซึ่งเข้าร่วมโครงการเบิกจ่ายตรงสำหรับสิทธิรักษาพยาบาลข้าราชการ นำหลักเกณฑ์การใช้จ่ายอย่างสมเหตุผล ที่เป็นมาตรฐานกลาง ซึ่งเกิดจากการดำเนินการอย่างมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ไปใช้บังคับอย่างเป็นรูปธรรม
- ผลักดันให้มีการปฏิบัติตามเกณฑ์จริยธรรมว่าด้วยส่งเสริมการขายยา
- ระบบการอบรมพนักงาน ของบริษัทฯ เป็นคะแนนบวกใน price performance

# Why improve good governance in the pharmaceutical sector

- To improve health, health service delivery and access to quality and affordable medicines
- To contribute to Universal Health Coverage, through reduced inefficiencies, unethical behavior and corruption
- To establish relevant structures and processes for efficient implementation of medicines policies and the enforcement of laws and regulations in countries
- To increase transparency, accountability and ethical management of pharmaceutical systems
- To improve public trust and confidence on the health system and prevent misuse of public, patients and donors funds



## 2. APEC และร่าง Thailand Consensus Framework for Ethical Collaboration in Healthcare sector



**APEC 2022**  
**THAILAND**

**"เปิดกว้างสร้างสัมพันธ์ เชื่อมโยงกัน สู่สมดุล"**  
**"Open. Connect. Balance."**

Open. Connect. Balance.

#APEC2022THAILAND



**APEC 2022**  
**THAILAND**



# ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับ

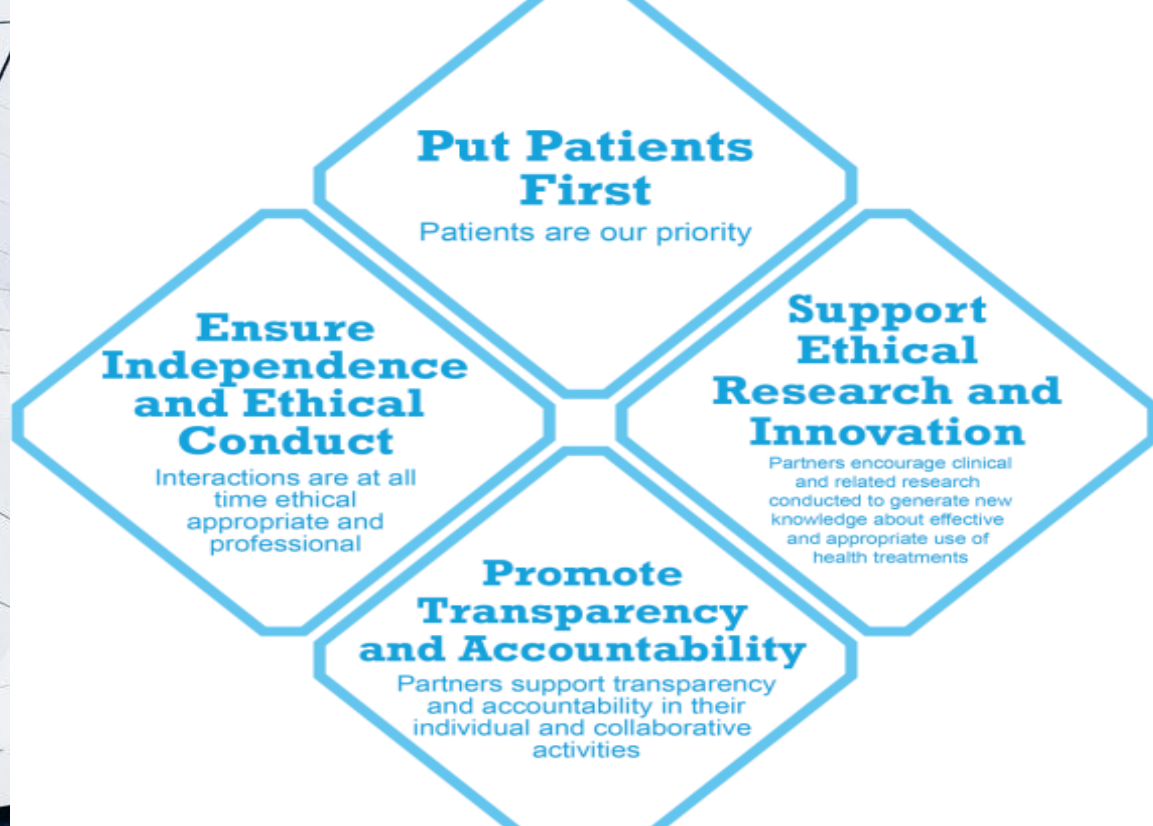


Asia-Pacific  
Economic Cooperation

- ปัจจุบันมีสมาชิก 21 เขตเศรษฐกิจ ใช้คำว่า เขตเศรษฐกิจ (economy) แทนประเทศ (country/nation)
- ไม่ใช่ธงชาติในการประชุม
- การเป็นเจ้าภาพเป็นไปตามความสมัครใจ นิวซีแลนด์ (2564) **ไทย (2565)** สหรัฐฯ (2566)



# Consensus Framework for Ethical Collaboration between Patients' Organisations, Healthcare Professionals and the Pharmaceutical Industry, 2014



## Consensus Framework Principles



IFPMA





2018/SMEWG47/014  
Agenda Item: 13.1

## 2018 APEC Business Ethics for SMEs Forum - Guide to Facilitate Multi-Stakeholder Ethical Collaborations in the Medical Device and Biopharmaceutical Sectors (Version 2018)

Purpose: Information  
Submitted by: United States

### PART ONE

### 11 STEPS TO FORM A CONSENSUS FRAMEWORK

**Step 1:** Embrace shared values that (a) patients are the priority, b) interactions at all times should be ethical, appropriate and professional; and (c) partners support transparency and accountability in their individual and collaborative activities.

**Step 2:** Identify key stakeholders within the member economy or the local community necessary to facilitate ethical collaborations in the medical device and biopharmaceutical sectors.

**Step 3:** Identify the individual, group, or organization to lead in convening these stakeholders.

**Step 4:** Convene stakeholders as equal partners. Ensure each partner maintains shared values that are consistent with Step One.

**Step 5:** Ensure a common basis of understanding. Jointly review current commitments under existing codes of ethics, local laws and regulations, and other organizational guidelines – including the APEC Kuala Lumpur Principles, APEC Mexico City Principles, APEC Nanjing Declaration, and other best practices identified by the *Business Ethics for APEC SMEs Initiative*.

**Step 6:** Commit to developing a consensus-based framework for multi-stakeholder collaboration.

**Step 7:** Determine the framework's scope of activities based on the interests / capabilities of the partners. Partners are encouraged to review Part Two of this Guide for strategies in determining the scope of activities that will realize mutual benefits.

**Step 8:** Establish a drafting group for the framework and determine consultative process.

**Step 9:** Finalize framework and undertake individual or collective adoption by the partners.

**Step 10:** Partners may consider effective governance strategies for the framework. This includes a designated or rotating secretariat or convener. The partners may support routine internal communication, virtually or in-person, facilitated by the convener. The partners may embrace an inclusive approach to welcome new organizations as well as changes in leadership by existing partners. Partners may maintain collaborative intent to preserve the platform's underlying purpose. Partners may maintain routine external communication for their constituents, the general public, and the international community to build awareness and support for their activities. The partners may commit themselves to routine modernization of the framework so that it continues to reflect its original intent and motivates strengthened ethical business practices over time.

**Step 11:** Publicize and distribute the framework (for example, through the *Business Ethics for APEC SMEs initiative* website, external stakeholders and the media).

## CONSENSUS FRAMEWORKS



PERU – 22 PARTIES



VIET NAM – 9 PARTIES



PHILIPPINES – 17 PARTIES



CHINA – 25 PARTIES



AUSTRALIA – 70+ PARTIES



JAPAN – 8 PARTIES

## ทำไมมีการจัดทำ Thailand Consensus Framework

1. เป็นกิจกรรมส่วนหนึ่งใน 2022 APEC Business Ethics for SMEs Forum ในฐานะที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ
2. ทบทวนกรอบความร่วมมือเดิม และผลักดันให้เกิดรูปธรรมความร่วมมือในการนำเกณฑ์จริยธรรมในการจัดซื้อจัดหาและการส่งเสริมการขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา และการส่งเสริมธรรมาภิบาลในระบบสาธารณสุขระหว่างผู้เกี่ยวข้องนำไปสู่การปฏิบัติสอดคล้องกับหลักสากล

# ความสำคัญและที่มา

คณะทำงานวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเอเปค (APEC SME Working Group)

โครงการ APEC Business Ethics for SMEs Initiative

เพื่อยกระดับให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (MSMEs) ดำเนินการตามหลักจริยธรรมของธุรกิจที่มีมาตรฐานสูงและสามารถเข้าสู่ห่วงโซ่อุปทานโลกได้

สนับสนุนให้เขตเศรษฐกิจจัดทำ Consensus Framework for Ethical Collaboration

เป็นกรอบการทำงานที่เสริมสร้างหลักเกณฑ์และแนวทางในการทำงานร่วมกันระหว่างองค์กรผู้ป่วย บุคลากรทางการแพทย์ และสมาคมอุตสาหกรรมยา เพื่อสร้างความมั่นใจว่าผู้ป่วยทุกรายจะได้รับการรักษาที่เหมาะสมเป็นไปตามจริยธรรม

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.)  
เป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบ SMEWG ได้มีการแต่งตั้ง

“คณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อจัดทำ Thailand Consensus Framework ด้านเกณฑ์  
จริยธรรมการจัดซื้อจัดหาและการส่งเสริมการขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีไขยา  
ภายใต้โครงการ APEC Business Ethics for SMEs Initiative”

# (draft) Thailand Consensus Framework for Ethical Collaboration in Healthcare sector

## เป้าหมายความร่วมมือ :

1. เพื่อส่งเสริมการดำเนินการตามเกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อจัดหาและการส่งเสริมการขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีค่าใช้จ่ายที่จะส่งเสริมให้เกิดระบบนิเวศทางธุรกิจที่ดีในระบบสาธารณสุขเพื่อความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ อันจะนำมาซึ่งความเหมาะสมและ ประโยชน์สูงสุดของผู้ป่วย ในการได้รับการดูแลรักษาที่ได้มาตรฐานปลอดภัย สามารถเข้าถึงยาและเวชภัณฑ์มีค่าใช้จ่ายที่จำเป็น รวมถึงการส่งเสริมการพึ่งตนเองของประเทศไทย ตามบริบททางสังคม วัฒนธรรม และกฎหมาย
2. เพื่อส่งเสริมให้ ภาคอุตสาหกรรมและภาคธุรกิจ โดยเฉพาะกับผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้สามารถเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับเกณฑ์จริยธรรมฯ ตระหนัก เข้าใจและดำเนินการ เพื่อนำเอาเกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อจัดหาและการส่งเสริมการขายยาและเวชภัณฑ์ที่มีค่าใช้จ่ายมาปรับใช้ในการดำเนินธุรกิจ เพื่อการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ห่วงโซ่มูลค่าโลกในอนาคต



# (draft) Thailand Consensus Framework for Ethical Collaboration in Healthcare sector

## หลักการความร่วมมือ :

- ดำเนินการตามเกณฑ์จริยธรรมและส่งเสริมธรรมาภิบาลระบบยาและเวชภัณฑ์มีค่าใช้จ่ายที่โปร่งใสและมีความรับผิดชอบ ตามแนวทางขององค์การอนามัยโลก
- ให้ความสำคัญกับผู้ป่วยเป็นลำดับที่หนึ่ง
- ปฏิสัมพันธ์ระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ จะ
  - สนับสนุนให้เกิดการรักษาและเพิ่มคุณภาพชีวิต ผู้ป่วยอย่างดีที่สุดและปลอดภัย
  - เพื่อประโยชน์ต่อผู้ป่วยอย่างแท้จริง
  - มีความโปร่งใสและความรับผิดชอบ ไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน

ระยะเวลา : ทบทวนทุก 3 ปี

# (draft) Thailand Consensus Framework for Ethical Collaboration in Healthcare sector

## แนวทางการร่วมมือ

1. ส่งเสริมความสัมพันธ์แบบร่วมมือที่โปร่งใสและความซื่อสัตย์ต่อการดำเนินการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับระบบสุขภาพ โดยเน้นความเป็นอยู่ที่ดีของผู้ป่วยเป็นสำคัญ
2. ส่งเสริมการพัฒนาและการนำหลักจรรยาบรรณไปปฏิบัติอย่างเหมาะสม โดยสอดคล้องกับหลักการของเอเปค
3. พัฒนาโปรแกรมการฝึกอบรมอย่างต่อเนื่องเพื่อให้สอดคล้องกับหลักจรรยาบรรณ
4. ส่งเสริมการประสานกันระหว่างจรรยาบรรณต่างๆ
5. สื่อสารและเผยแพร่จรรยาบรรณต่อสาธารณะ เพื่อให้เกิดความเข้าใจ
6. พัฒนาและส่งเสริมกลไกให้สังคมตรวจสอบอย่างมีประสิทธิภาพ (ความรับผิดชอบ)
7. ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดีในการปฏิบัติตามหลักจรรยาบรรณ
8. ส่งเสริมการรวมตัวขององค์กรที่เกี่ยวข้องและองค์กรผู้ป่วยต่าง ๆ เข้ากับกรอบฉันทามติ
9. ทบทวนกรอบข้อตกลงที่เป็นเอกฉันท์นี้ภายใน 3 ปีหลังจากลงนาม
10. ส่งเสริมให้ผู้ป่วยเข้าร่วมเสนอแนะความต้องการของผู้ป่วยอย่างแท้จริง

# (draft) Thailand Consensus Framework for Ethical Collaboration in Healthcare sector

องค์กรที่ลงนามควรมายามแก้ไขนโยบายและกระบวนการของตนเองด้วยหลักการที่สอดคล้องกับเกณฑ์จริยธรรมของประเทศไทย และควรคำนึงถึงหลักการในกิจกรรมทั้งหมดของตน รวมทั้งการศึกษาและการฝึกอบรม การวิจัย การสนับสนุน การจัดซื้อ และการจัดสรรทรัพยากรและการกำหนดนโยบาย

แนวทางการดำเนินการตามเอกสารแนบท้าย

## คำถาม

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับร่าง Thailand Consensus Framework for Ethical Collaboration in Healthcare sectors
2. ท่านมีความเห็นต่อรายละเอียดร่าง Thailand Consensus Framework ว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับหลักการการสร้างธรรมาภิบาลระบบยา และหลักการสากลแล้วหรือไม่ อย่างไร (สิ่งที่ส่งมา ด้วย 3/ เอกสารแนบ) โปรดระบุรายละเอียด
3. หากท่านเห็นด้วยกับร่าง Thailand Consensus Framework แล้ว ท่านมีข้อเสนอต่อกระบวนการนำ กรอบความร่วมมือนี้ไปสู่การปฏิบัติอย่างไร รวมทั้งข้อเสนออื่นๆ
4. มีหน่วยงานใด ที่พร้อมจะลงนามตามกรอบความร่วมมือบ้าง (12 ก.ย.2565)



ขอขอบคุณ

แบบฟอร์มการขอเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานในราชการบริหารส่วนกลาง  
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข  
ตามประกาศสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข  
เรื่อง แนวทางการเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงาน พ.ศ. ๒๕๖๑  
สำหรับหน่วยงานในราชการบริหารส่วนกลางสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

<b>แบบฟอร์มการขอเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข</b>	
ชื่อหน่วยงาน : ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข วัน/เดือน/ปี : ๓ กันยายน ๒๕๖๕ หัวข้อ: งานนำเสนอ (PowerPoint) ประกอบการประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อ (ร่าง) Thailand Consensus Framework for Ethical Collaboration in Healthcare sector เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ เวลา ๑๓.๐๐-๑๖.๓๐ น. ณ โรงแรมสุโกศล กรุงเทพมหานคร รายละเอียดข้อมูล (โดยสรุปหรือเอกสารแนบ) งานนำเสนอ (PowerPoint) ประกอบการประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อ (ร่าง) Thailand Consensus Framework for Ethical Collaboration in Healthcare sector เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ เวลา ๑๓.๐๐-๑๖.๓๐ น. ณ โรงแรมสุโกศล กรุงเทพมหานคร Link ภายนอก: ไม่มี หมายเหตุ: .....	
<b>ผู้รับผิดชอบการให้ข้อมูล</b> สุชาภา วรินทร์เวช (นางสาวสุชาภา วรินทร์เวช) ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ วันที่ ๓ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕	<b>ผู้อนุมัติรับรอง</b> สุชาภา วรินทร์เวช (นางสาวสุชาภา วรินทร์เวช) ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ (หัวหน้า) วันที่ ๓ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕
<b>ผู้รับผิดชอบการนำข้อมูลขึ้นเผยแพร่</b> พศวีร์ วัชรบุตตร (นายพศวีร์ วัชรบุตตร) นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ วันที่ ๓ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕	