



ICAC's Three-pronged Strategy

การป้องกันการทุจริตและผลประโยชน์ทับซ้อน

นายอุทิศ บัวศรี

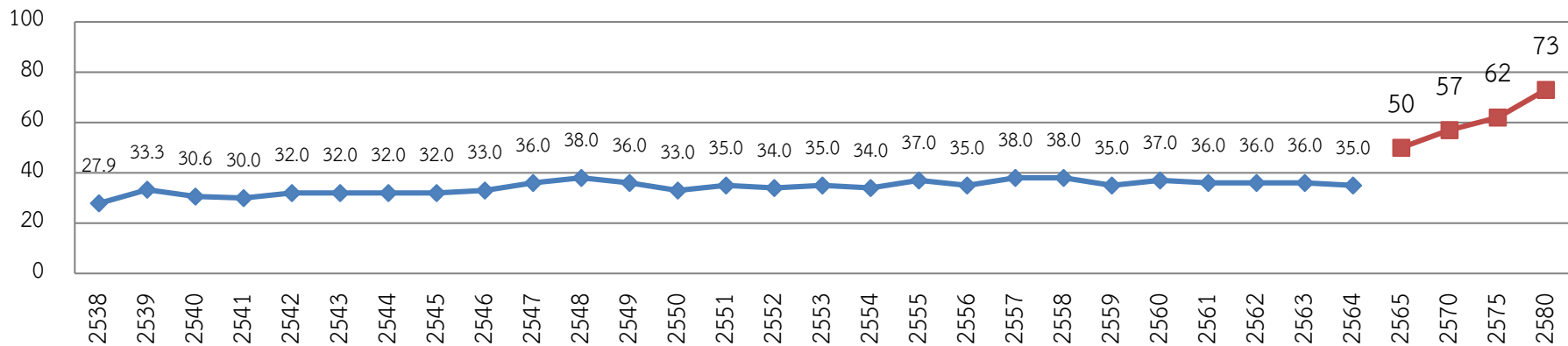
รองเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.



CORRUPTION PERCEPTIONS INDEX

ค่าเป้าหมายตัวชี้วัดตาม
แผนแม่บทฯ ประเด็น 21
การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
(พ.ศ. 2561 - 2580)

ค่าเป้าหมาย	คะแนน	อันดับ
พ.ศ. 2561 - 2565	50	1 ใน 54
พ.ศ. 2566 - 2570	57	1 ใน 43
พ.ศ. 2571 - 2575	62	1 ใน 32
พ.ศ. 2576 - 2580	73	1 ใน 20



หมายเหตุ: ในปี พ.ศ. 2538 - 2554 เป็นระบบคะแนน 1 - 10 ส่วนปี พ.ศ. 2555 เป็นต้นมา เป็นระบบคะแนน 1 - 100

พ.ศ. 2538 - พ.ศ. 2560

พ.ศ. 2561 - พ.ศ. 2580



ดัชนีการรับรู้การทุจริต ของประเทศไทย 2564



CPI 2021



ประเทศไทย

อันดับ **110 / 180**

คะแนน **35 / 100**



สำนักงาน ป.ป.ช.



คะแนนและอันดับดัชนีการรับรู้การทุจริต



CPI

 Corruption Perceptions Index

CPI 2021

ระดับโลก จำนวน 180 ประเทศ



ปี 2562

คะแนน

36

อันดับ

101

ปี 2563

คะแนน

36

อันดับ

104

ปี 2564

คะแนน

35

อันดับ

110

ระดับอาเซียน จำนวน 11 ประเทศ



อันดับ

5/10

อันดับ

6/10

อันดับ

6/10



สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

ข้อมูลจากองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ
25 มกราคม 2565

www.nacc.go.th

สายด่วน 1205



ผลคะแนนเปรียบเทียบแต่ละแหล่งข้อมูล ดัชนีการรับรู้การทุจริต



CPI 2021

แหล่งข้อมูล	ปี 2562	ปี 2563	ปี 2564	คะแนน
1 IMD WORLD Competitiveness Yearbook (IMD) การตัดสินใจและการทุจริตมีอยู่หรือไม่ และมากน้อยเพียงใด	45	41	39	-2
2 BF (IT) Bertelsmann Stiftung Transformation Index การปราบปรามการทุจริตและบังคับใช้กฎหมายกับผู้กระทำผิด มีประสิทธิภาพมากน้อยเพียงใด	37	37	37	=
3 EIU Economist Intelligence Unit Country Risk Ratings ความโปร่งใสและตรวจสอบได้ในการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ	37	37	37	=
4 GI Global Insight Country Risk Ratings การดำเนินการทางธุรกิจ ต้องเกี่ยวข้องกับการทุจริต มากน้อยเพียงใด	35	35	35	=
5 PERC The Political and Economic Risk Consultancy ระดับการรับรู้ว่าการทุจริตเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อสถาบันทางสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง มากน้อยเพียงใด	38	38	36	-2
6 PRS Political Risk Services International Country Risk Guide มีอำนาจหรือตำแหน่งทางการเมือง มีการทุจริตโดยใช้ระบบอุปถัมภ์ และระบบเครือญาติ และภาคการเมืองกับภาคธุรกิจ มีความสัมพันธ์กัน มากน้อยเพียงใด	32	32	32	=
7 WEF World Economic Forum ภาคธุรกิจต้องจ่ายเงินสินบนในกระบวนการต่างๆ มากน้อยเพียงใด	43	43	42	-1
8 WJP World Justice Project เจ้าหน้าที่รัฐมีพฤติกรรมการใช้ตำแหน่งหน้าที่ในทางมิชอบ มากน้อยเพียงใด	38	38	35	-3
9 V-DEM Varieties of Democracy Institute การทุจริตในภาครัฐ ฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ และตุลาการ เกี่ยวกับสินบน การฉ้อโกงระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลกับส่วนรวม มากน้อยเพียงใด	20	20	26	+6

ข้อมูลจากองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ
25 มกราคม 2565



สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

www.nacc.go.th

สายด่วน 1205

ความสอดคล้องของแผน 3 ระดับ

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2560

แผนระดับ 1

ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

แผนระดับ 2

แผนแม่บท
ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

ประเด็น
การต่อต้านการทุจริต
และประพฤติมิชอบ

แผนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการป้องกัน
และปราบปราม
การทุจริต
และประพฤติมิชอบ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12

ยุทธศาสตร์ที่ 6 การบริหาร
จัดการในภาครัฐ การป้องกัน
การทุจริตประพฤติมิชอบ และ
ธรรมาภิบาลในสังคมไทย

นโยบายและ
แผนระดับชาติว่าด้วย
ความมั่นคงแห่งชาติ

นโยบายที่ 9
เสริมสร้างความมั่นคงของชาติ
จากภัยการทุจริต

แผนระดับ 3

แผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริต
และประพฤติมิชอบ

แผนย่อยการป้องกันการทุจริต
และประพฤติมิชอบ

เป้าหมาย

1. ประชาชนมีวัฒนธรรมและพฤติกรรม ซื่อสัตย์สุจริต
2. คดีทุจริตและประพฤติมิชอบลดลง

แผนย่อยการ
ปราบปรามการทุจริต

เป้าหมาย

การดำเนินคดีทุจริต
มีความรวดเร็ว เป็นธรรม
โปร่งใส ไม่เลือกปฏิบัติ

แผนการขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศ
ที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชน
อย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock)

กิจกรรม
ปฏิรูปที่ 2

กิจกรรม
ปฏิรูปที่ 3

ข้อเสนอ
ในการมีหรือ
แก้ไขปรับปรุง
กฎหมาย

งบประมาณที่สำนักงาน ป.ป.ช. ได้รับการจัดสรร ตามแผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 – 2565
ได้รับการจัดสรร รวม

1,056,427,800 บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

433,940,200

บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

312,487,600

บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

310,000,000

บาท

การดำเนินงานตามเป้าหมายและตัวชี้วัดแผนแม่บทฯ ซึ่งเป็นการขับเคลื่อนร่วมกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย ปี 2564	ผลการดำเนินงาน
ดัชนีการรับรู้การทุจริต	อันดับ 1 ใน 54 และ/หรือ ได้คะแนนไม่ต่ำกว่า 50 คะแนน	อยู่ในอันดับ 104 และได้คะแนน 36 คะแนน * ข้อมูล ณ วันที่ 28 ม.ค. 64 *

แผนย่อยการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

เป้าหมายที่ 1 : ประชาชนมีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต

1.1 ร้อยละของเด็กและเยาวชนไทยมีพฤติกรรมที่ยึดมั่นความซื่อสัตย์สุจริต	ร้อยละ 48	ร้อยละ 78.30
1.2 ร้อยละของประชาชนมีวัฒนธรรม ค่านิยมสุจริต มีทัศนคติและพฤติกรรมในการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ	ร้อยละ 48	ร้อยละ 70.90
1.3 ร้อยละของหน่วยงานที่ผ่านเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA)	ร้อยละ 65 (85 คะแนนขึ้นไป)	ร้อยละ 49.95

เป้าหมายที่ 2 : คดีทุจริตและประพฤติมิชอบลดลง

2.1 จำนวนคดีทุจริตในภาพรวม	ลดลงร้อยละ 8	ลดลงร้อยละ 47.02
2.2 จำนวนคดีทุจริตรายหน่วยงาน		
2.2.1 จำนวนข้อร้องเรียนเจ้าหน้าที่ภาครัฐที่ถูกชี้มูลเรื่องวินัย (ทุจริต)	ลดลงร้อยละ 8	ลดลงร้อยละ 33.33
2.2.2 จำนวนข้อร้องเรียนเจ้าหน้าที่ภาครัฐที่ถูกชี้มูลว่ากระทำการทุจริต	ลดลงร้อยละ 8	ลดลงร้อยละ 47.10
2.3 จำนวนคดีทุจริตที่เกี่ยวข้องกับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง	ลดลงร้อยละ 20	ร้อยละ 0

แผนย่อยการปราบปรามการทุจริต

เป้าหมายที่ 3 : การดำเนินคดีทุจริตมีความรวดเร็ว เป็นธรรม โปร่งใส ไม่เลือกปฏิบัติ

3.1 กระบวนการดำเนินคดีทุจริตที่จำเป็นต้องขอขยายระยะเวลาเกินกว่ากรอบเวลาที่กฎหมายกำหนด	ไม่เกินร้อยละ 35	ร้อยละ 73.37
3.2 จำนวนคดีอาญาที่หน่วยงานได้สอบสวนคดีทุจริตถูกฟ้องกลับ	ไม่เกินร้อยละ 5 ของจำนวนคดีที่ส่งฟ้อง	ร้อยละ 0

หลักเกณฑ์การประเมินผล

ตามหลักเกณฑ์การประเมินผลตามแผนย่อยการป้องกันการทุจริตและประพฤติชอบ
ประชาชนมีวัฒนธรรมซื่อสัตย์สุจริต ของคณะกรรมการเพื่อการประเมินผลตามแผนย่อย
การป้องกันการทุจริตและประพฤติชอบฯ กำหนดให้

ระดับมาก



คะแนนเฉลี่ย 2.00 – 3.00 คะแนน

ระดับปานกลาง



คะแนนเฉลี่ย 1.00 – 1.99 คะแนน

ระดับน้อย



คะแนนเฉลี่ย 0.00 – 0.99 คะแนน

การนำเสนอผลการสำรวจ

เชียงใหม่ เชียงราย น่าน
พะเยา แพร่ แม่ฮ่องสอน
ลำปาง ลำพูน

สปภ.5

ขอนแก่น กาฬสินธุ์ นครพนม
บึงกาฬ มหาสารคาม มุกดาหาร
ร้อยเอ็ด เลย สกลนคร
หนองคาย หนองบัวลำภู อุดรธานี

สปภ.4

พิษณุโลก กำแพงเพชร ตาก
นครสวรรค์ พิจิตร เพชรบูรณ์
สุโขทัย อุตรดิตถ์ อุทัยธานี

สปภ.6

สปภ.3

นครปฐม กาญจนบุรี ประจวบคีรีขันธ์
เพชรบุรีราชบุรี สมุทรสงคราม
สมุทรสาคร สุพรรณบุรี

สปภ.7

นครราชสีมา ชัยภูมิ บุรีรัมย์
ยโสธร ศรีสะเกษ สุรินทร์
อำนาจเจริญ อุบลราชธานี

กทม.

สปภ.2

ชลบุรี จันทบุรี ฉะเชิงเทรา ตราด
นครนายก ปราจีนบุรี ระยอง สระแก้ว

สุราษฎร์ธานี กระบี่ ชุมพร พังงา
นครศรีธรรมราช ภูเก็ต ระนอง

สปภ.8

สปภ.1

พระนครศรีอยุธยา ชัยนาท นนทบุรี ปทุมธานี ลพบุรี
สมุทรปราการ สระบุรี สิงห์บุรี อ่างทอง

สงขลา ตรัง นราธิวาส ปัตตานี
พัทลุง ยะลา สตูล

สปภ.9

สรุปผล

การสำรวจพฤติกรรมที่ยึดมั่น
ความซื่อสัตย์สุจริตของเด็กและเยาวชนไทย พ.ศ. 2564



วัตถุประสงค์

➤ เพื่อศึกษา

- ❑ การมีพฤติกรรมที่ยึดมั่นความซื่อสัตย์สุจริตของเด็กและเยาวชน
 - ด้านความรับผิดชอบต่อหน้าที่
 - ด้านความเท่าเทียมและความเสมอภาค
 - ด้านการแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม
- ❑ การผ่านการเรียน/อบรมเนื้อหาตามหลักสูตรด้านทุจริตศึกษา



เพื่อติดตาม ประเมินผล และวางแผน/กำหนดนโยบายในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้งสร้างเสริมและปลูกฝังให้เด็กและเยาวชนมีความซื่อสัตย์สุจริต

ระเบียบวิธีการสำรวจ

คุ่มรวม : เด็กและเยาวชนที่มีอายุ 12 - 24 ปีที่อยู่ในระบบการศึกษาปกติ ระบบการศึกษานอกระบบ และไม่ได้อยู่ในระบบการศึกษา ในครัวเรือนส่วนบุคคลทั่วประเทศ

การเก็บรวบรวมข้อมูล : ระหว่างวันที่ 20 สิงหาคม - 10 กันยายน 2564

แผนการสุ่มตัวอย่าง : ใช้แผนการสุ่มตัวอย่างแบบ Stratified Two-stage Sampling โดยมีกรุงเทพมหานคร และจังหวัด 76 จังหวัด เป็นสตราตัม มีเขตแฉงนั้บ (EA) เป็นหน่วยตัวอย่างขั้นที่หนึ่ง เด็กและเยาวชนที่มีอายุ 12-24 ปีในครัวเรือนส่วนบุคคล เป็นหน่วยตัวอย่างขั้นที่สอง จำนวนตัวอย่างทั้งสิ้น 4,375 ราย

การนำเสนอผลการสำรวจ : เสนอผลในระดับกรุงเทพมหานคร สำนักงาน ป.ป.ช. ภาค (สปภ.) จำนวน 9 ภาค (ไม่จำแนกกลุ่มอายุ) และทั่วประเทศจำแนกกลุ่มอายุ คือ อายุ 12 - 17 ปี และ อายุ 18 - 24 ปี

เด็กและเยาวชนตัวอย่างที่ถูกสัมภาษณ์

เพศ

51.1%

48.9%



ชาย

หญิง

อายุ

40.6%

59.4%



12 - 17 ปี

18 - 24 ปี

ระดับการศึกษาสูงสุด

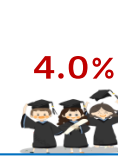
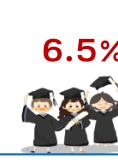
30.3%

53.7%

6.5%

4.0%

5.5%



ประถมศึกษา
หรือต่ำกว่า/
ไม่ได้เรียน

มัธยมศึกษา

ปวช.

ปวส./ปวท./
อนุปริญญา

ปริญญาตรี
หรือสูงกว่า

ระดับการศึกษาในปัจจุบัน

62.0%

สถานศึกษาของรัฐบาล



6.7%

สถานศึกษาของเอกชน



การศึกษาในระบบ

1.6%



การศึกษานอกระบบ
(กศน.)

27.1%



สำเร็จ
การศึกษาแล้ว

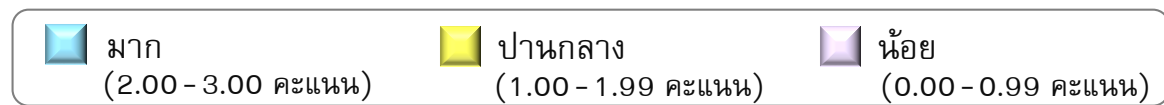
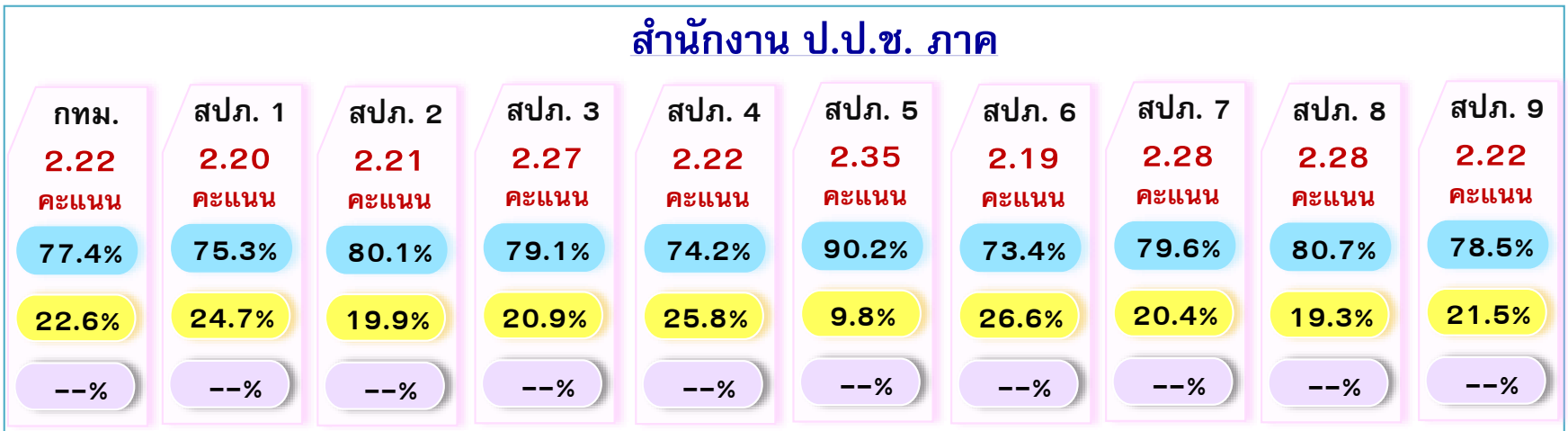
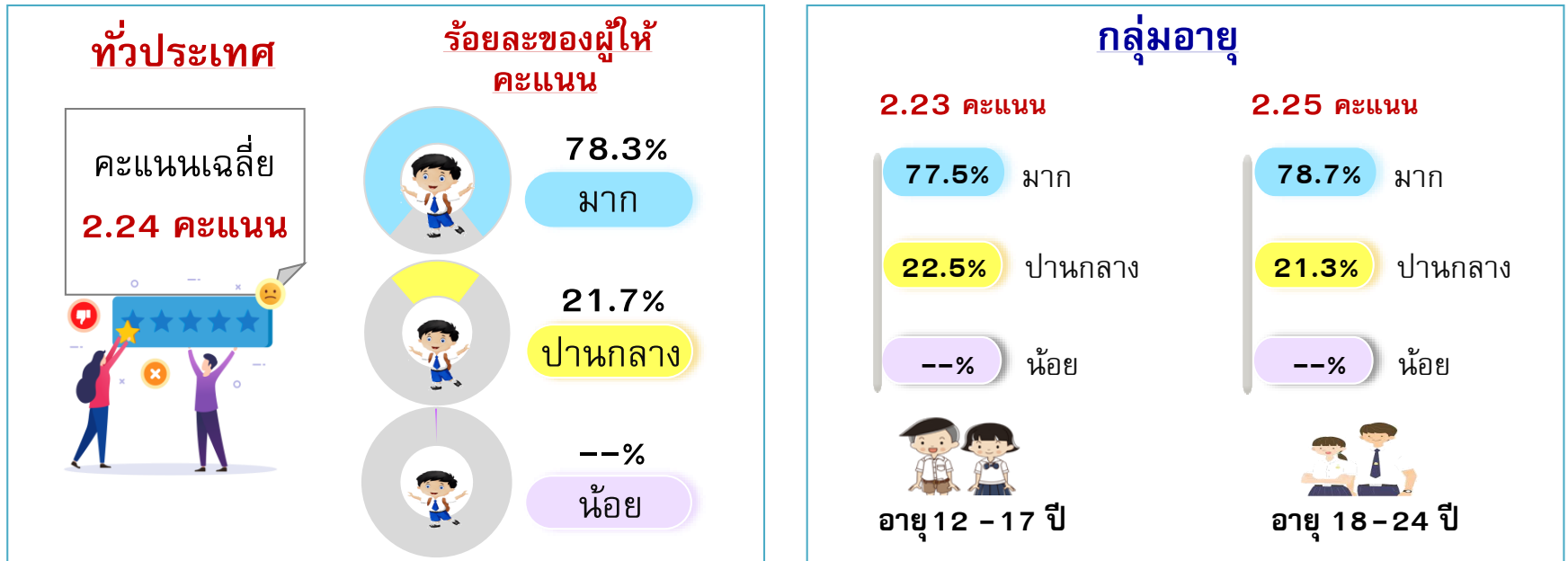
2.6%



ไม่ได้เรียน



การมีพฤติกรรมที่ยึดมั่นความซื่อสัตย์สุจริตของเด็กและเยาวชน



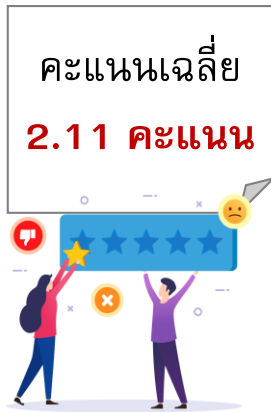
หมายเหตุ : -- มีข้อมูลจำนวนเล็กน้อย
: คะแนนเฉลี่ยเต็ม 3 คะแนน

การมีพฤติกรรมที่ยึดมั่นความซื่อสัตย์สุจริต ด้านความรับผิดชอบหน้าที่

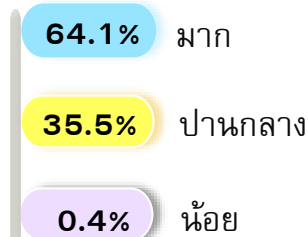
ทั่วประเทศ

ร้อยละของผู้ให้ คะแนน

กลุ่มอายุ



2.09 คะแนน



อายุ 12 - 17 ปี

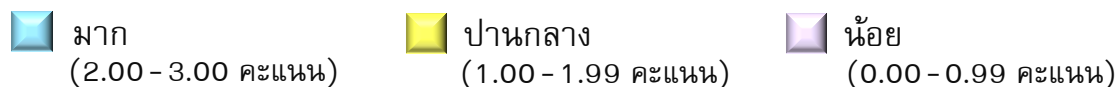
2.12 คะแนน



อายุ 18 - 24 ปี

สำนักงาน ป.ป.ช. ภาค

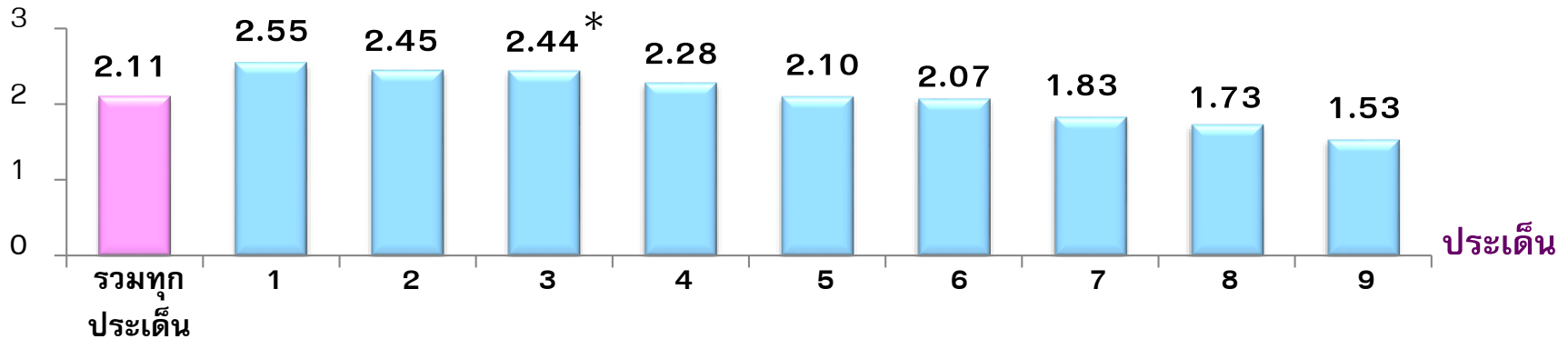
กทม.	สปก. 1	สปก. 2	สปก. 3	สปก. 4	สปก. 5	สปก. 6	สปก. 7	สปก. 8	สปก. 9
2.11 คะแนน	2.04 คะแนน	2.09 คะแนน	2.13 คะแนน	2.10 คะแนน	2.23 คะแนน	2.08 คะแนน	2.14 คะแนน	2.11 คะแนน	2.09 คะแนน
67.4%	60.3%	66.3%	65.4%	64.2%	75.7%	64.0%	67.0%	67.7%	61.2%
32.3%	38.5%	33.3%	34.2%	34.9%	24.3%	35.5%	32.3%	31.9%	38.6%
0.3%	1.2%	0.4%	0.4%	0.9%	--%	0.5%	0.7%	0.4%	0.2%



หมายเหตุ : -- มีข้อมูลจำนวนเล็กน้อย
: คะแนนเฉลี่ยเต็ม 3 คะแนน

การมีพฤติกรรมที่ยึดมั่นความซื่อสัตย์สุจริต ด้านความรับผิดชอบต่อหน้าที่ เป็นรายประเด็น

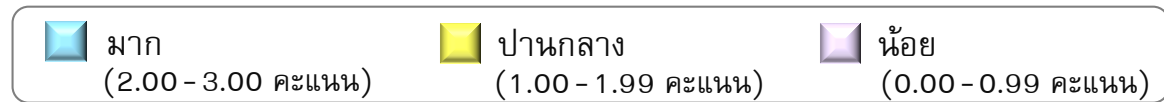
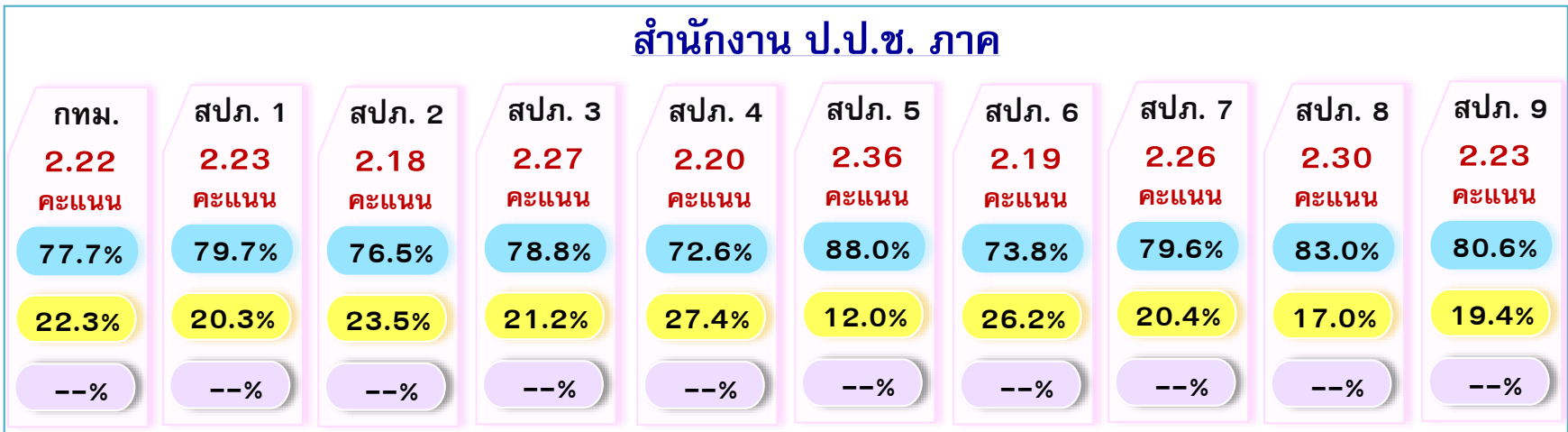
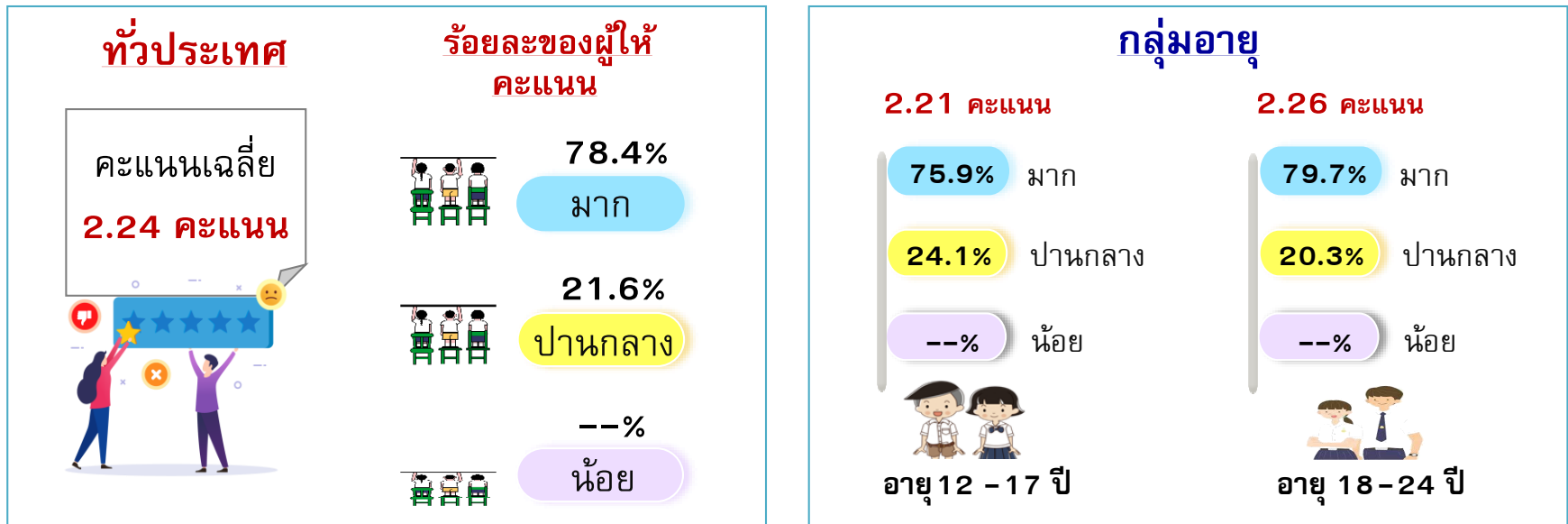
คะแนน
เฉลี่ย



1. ต่อแถวรอคิว/ไม่แซงคิว
2. ส่งการบ้าน/งาน ตามที่ครู/พ่อแม่/หัวหน้า/ผู้บังคับบัญชาภายในเวลาที่กำหนด
3. ทิ้งขยะลงบ่อที่สาธารณะ เช่น บนถนน ลงแม่น้ำลำคลอง สนามกีฬา สวนสาธารณะ เป็นต้น
4. ปฏิบัติตามกฎหมายจราจร เช่น ข้ามทางม้าลาย ข้ามสะพานลอย จอดรถในที่ให้จอด ไม่ขับรถย้อนศร ขับรถโดยมีใบขับขี่ เป็นต้น
5. สละเวลาช่วยงานพ่อแม่/ครู/เพื่อนร่วมงาน
6. ศึกษาหาความรู้จากแหล่งข้อมูลต่าง ๆ ด้วยตนเอง เช่น อ่านหนังสือเรียน/เอกสาร ค้นหาข้อมูลทางอินเทอร์เน็ต เป็นต้น
7. แบ่งปันหรือช่วยเหลือผู้อื่นเมื่อมีโอกาส เช่น การแบ่งขนม การให้เงิน/บริจาคกับเด็กกำพร้า/โรงพยาบาล เป็นต้น
8. เก็บเงิน/ออมเงินไว้ซื้อของ/ใช้ยามจำเป็น
9. เข้าร่วมกิจกรรมเพื่อสังคม เช่น บริจาคโลหิต ปลูกต้นไม้/ป่า กวาดลานวัด อนุรักษ์ต่อต้านยาเสพติด เป็นต้น

หมายเหตุ : * ข้อถามเชิงลบได้มีการแปลงคะแนนเชิงบวก
: คะแนนเฉลี่ยเต็ม 3 คะแนน

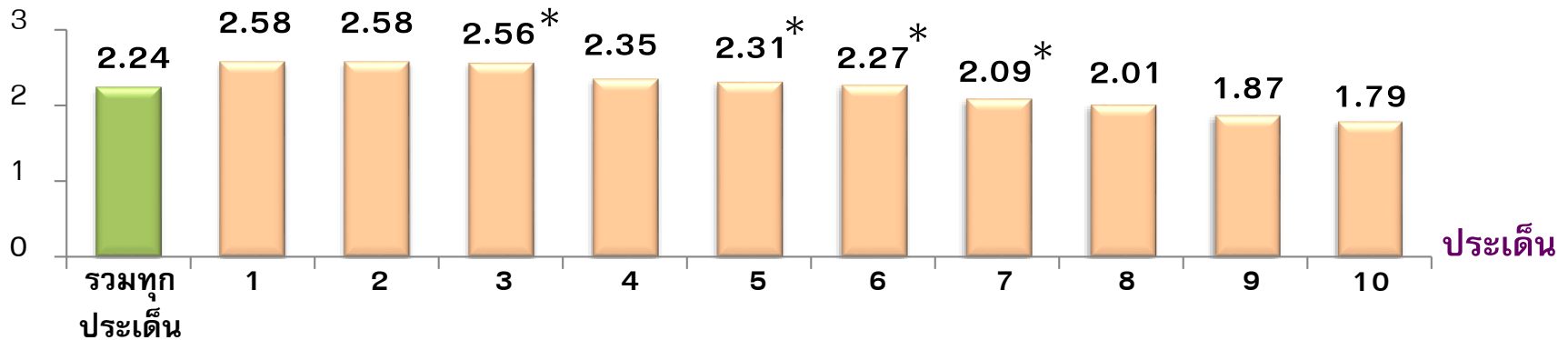
การมีพฤติกรรมที่ยึดมั่นความซื่อสัตย์สุจริต ด้านความเท่าเทียมและความเสมอภาค



หมายเหตุ : -- มีข้อมูลจำนวนเล็กน้อย
: คะแนนเฉลี่ยเต็ม 3 คะแนน

การมีพฤติกรรมที่ยึดมั่นความซื่อสัตย์สุจริต ด้านความเท่าเทียมและความเสมอภาค เป็นรายประเด็น

คะแนนเฉลี่ย

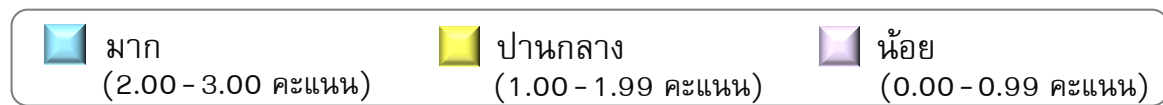
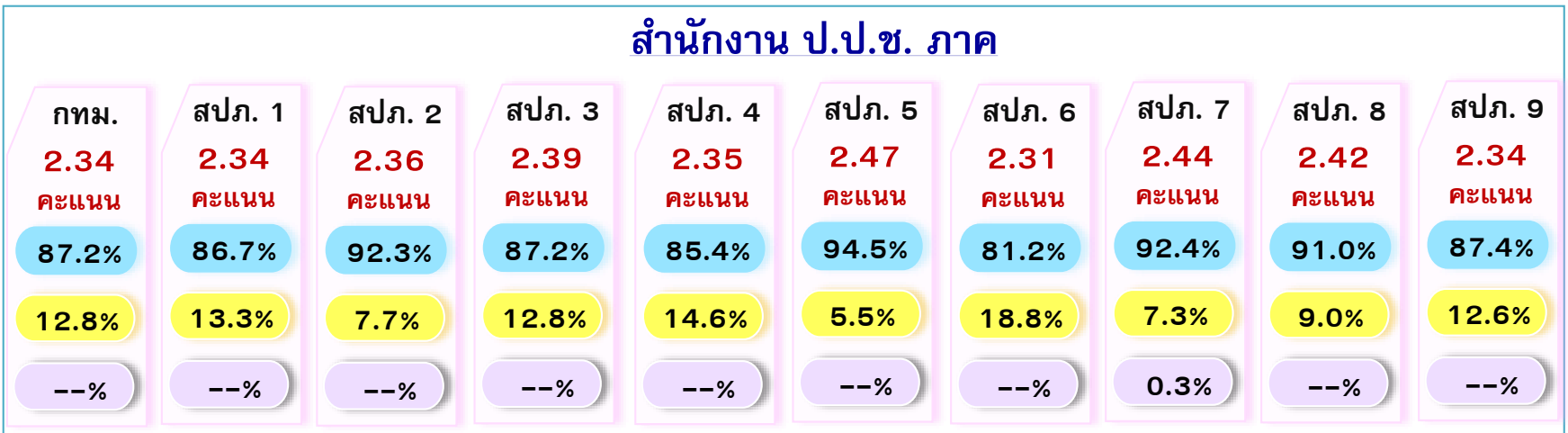
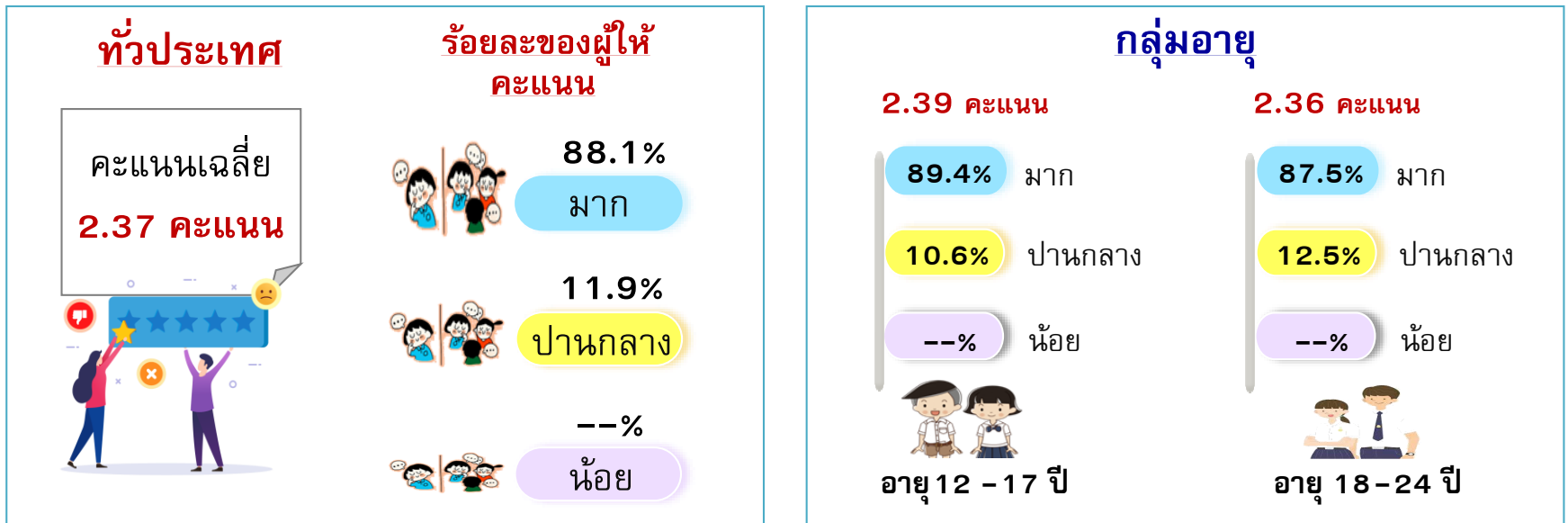


1. เมื่อเก็บเงินหรือสิ่งของได้แล้วส่งคืนให้กับเจ้าของหรือแจ้งครู/ผู้เกี่ยวข้อง/เจ้าหน้าที่
2. คืนเงินหรือสิ่งของที่ยืมจากผู้อื่นตามที่รับปาก/ตกลงไว้
3. ล้อเลียนปมด้อยของผู้อื่น เช่น เตี้ย อ้วน ดำ พิกการ เป็นต้น
4. ยอมรับเมื่อตนเองทำผิดและกล่าวขอโทษด้วยความจริงใจ
5. พุดโกหกเพื่อปกป้องตนเองหรือเอาตัวรอด
6. ปกป้องเพื่อน/พวกพ้องแม้ว่าจะเป็นคนผิด
7. ยอมรับได้หากถูกเอาเปรียบ
8. เมื่อเพื่อน/คนรู้จักทะเลาะกันจะฟังความทั้งสองฝ่าย
9. ช่วยเพื่อน/ให้คำปรึกษาเพื่อนที่ประสบปัญหาเดือดร้อนหรือยากลำบาก
10. ตักเตือนเพื่อน/คนใกล้ชิดหากทำสิ่งที่ไม่ถูกต้อง

หมายเหตุ : * ข้อถามเชิงลบได้มีการแปลงคะแนนเชิงบวก
: คะแนนเฉลี่ยเต็ม 3 คะแนน

การมีพฤติกรรมที่ยึดมั่นความซื่อสัตย์สุจริต

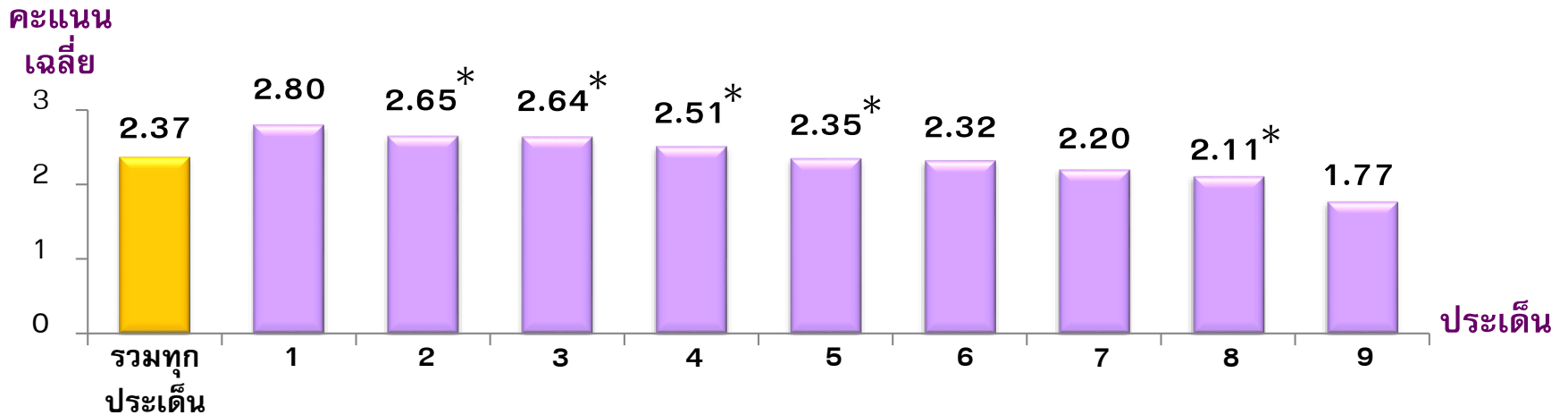
ด้านการแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม



หมายเหตุ : -- มีข้อมูลจำนวนเล็กน้อย
: คะแนนเฉลี่ยเต็ม 3 คะแนน

การมีพฤติกรรมที่ยึดมั่นความซื่อสัตย์สุจริต

ด้านการแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม เป็นรายประเด็น



1. สวมหน้ากากอนามัย เว้นระยะห่าง ปฏิบัติตามมาตรการควบคุมโรคโควิด 19
2. เคยรับสิ่งจูงใจ/ขนม/เงิน/สิ่งของมีค่า/สิ่งตอบแทน ในการเลือกหัวหน้า/การเลือกประธานนักเรียน/ลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง
3. นำของที่ใช้ส่วนรวม ไปใช้ส่วนตัว โดยไม่นำมาคืน เช่น อุปกรณ์กีฬา หนังสือของห้องสมุด เป็นต้น
4. ให้เงิน/ของขวัญ/ขนม แก่ผู้อื่น เพื่อประโยชน์ของตนเองในสิ่งที่ไม่ถูกต้อง เช่น การให้ขนมเพื่อลอบการบ้าน การให้เงินเพื่อลัดคิว เป็นต้น
5. ซื้อสินค้าปลอมแปลง/ละเมิดลิขสิทธิ์เพราะราคาถูก
6. ไปตรงตามเวลานัดหมาย
7. ดูแลและรับผิดชอบของใช้ส่วนรวมและส่วนตัว เช่น ปิดไฟหรือถอดปลั๊กอุปกรณ์ไฟฟ้าเมื่อไม่ได้ใช้งาน เก็บจาน/แก้วน้ำเมื่อทานเสร็จ รดน้ำทำความสะอาด เป็นต้น
8. ซื้อของ/อาหารในที่ห้ามขาย เช่น रिมนอน แยกสัญญาณไฟจราจร เป็นต้น
9. เมื่อพบเห็นสิ่งของในโรงเรียน/ในที่สาธารณะชำรุดหรือเสียหายจะแจ้งครู/เจ้าหน้าที่ เช่น ก้อนน้ำเสีย หลอดไฟดับ ของเล่น/เครื่องออกกำลังกายสาธารณะชำรุด เป็นต้น

หมายเหตุ : * ข้อถามเชิงลบได้มีการแปลงคะแนนเชิงบวก
: คะแนนเฉลี่ยเต็ม 3 คะแนน

การเคยผ่านการเรียน/อบรมเนื้อหาตามหลักสูตรด้านทุจริตศึกษา

ทั่วประเทศ



46.7%
เคยผ่านการเรียน/
อบรมฯ



53.3%
ไม่เคยผ่านการเรียน/
อบรมฯ

กลุ่มอายุ



48.2%
เคยผ่านการเรียน/
อบรมฯ



51.8%
ไม่เคยผ่านการเรียน/
อบรมฯ



อายุ 12 - 17 ปี



45.9%
เคยผ่านการเรียน/
อบรมฯ



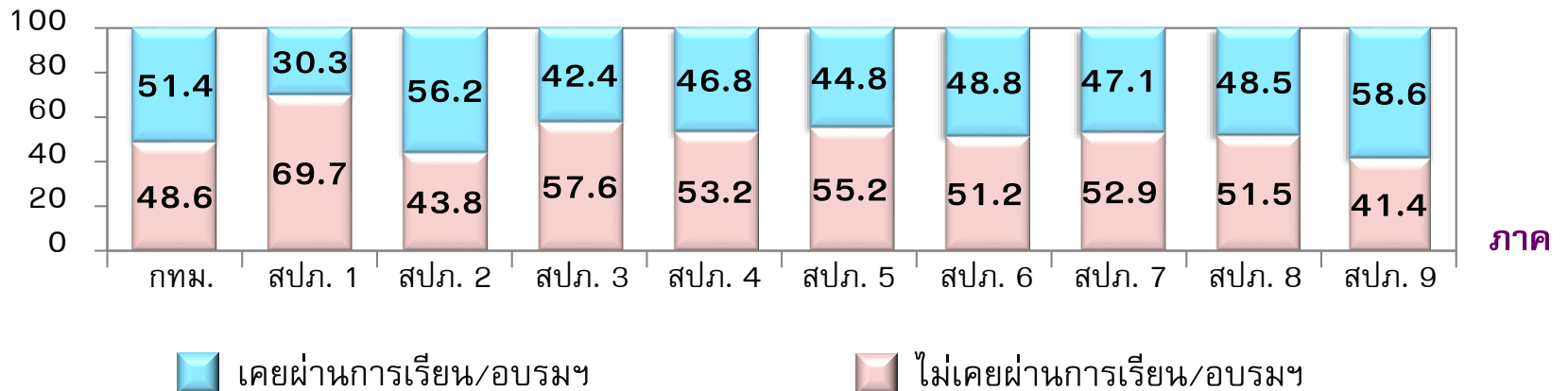
54.1%
ไม่เคยผ่านการเรียน/
อบรมฯ



อายุ 18 - 24 ปี

ร้อยละ

สำนักงาน ป.ป.ช. ภาค



สรุปผล

การสำรวจวัฒนธรรม ค่านิยมสุจริต ทักษะคนดี และพฤติกรรมในการต่อต้านการทุจริต
และประพฤติมิชอบของประชาชน

พ.ศ. 2564

วัตถุประสงค์

➤ เพื่อรวบรวมความคิดเห็นเกี่ยวกับ

- การเป็นสมาชิกเครือข่ายป้องกันและต่อต้านการทุจริต
- การผ่านการเรียน/อบรมเนื้อหาตามหลักสูตรด้านทุจริตศึกษา
- ค่านิยมสุจริต
- ทักษะคติต่อการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- พฤติกรรมในการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

**เพื่อติดตาม และประเมินผลแผนย่อยการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ของประชาชนที่มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต**

ระเบียบวิธีการสำรวจ

คุ่มรวม

ประชาชนที่มีอายุ 25 ปีขึ้นไปในครัวเรือนส่วนบุคคลทั่วประเทศ การสำรวจครั้งนี้ ไม่รวมผู้ที่อาศัยอยู่ใน ครัวเรือนคนงานที่มีคนงานมาอาศัยอยู่รวมกัน ในสถานที่ที่นายจ้างจัดหาให้โดยไม่เสียค่าที่พัก รวมทั้งผู้ที่อาศัยอยู่ใน ครัวเรือนสถาบัน เช่น เรือนจำ ค่ายทหาร โรงแรม วัด หอพักนักเรียนนักศึกษา เป็นต้น

การเก็บรวบรวมข้อมูล

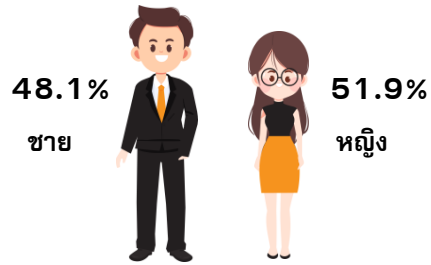
ระหว่างวันที่ 20 สิงหาคม – 10 กันยายน 2564

แผนการสุ่มตัวอย่าง

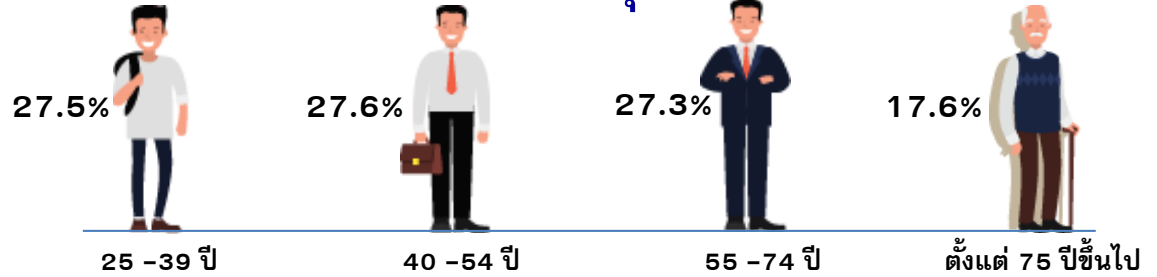
ใช้แผนการเลือกตัวอย่างแบบ Stratified Two – Stage Sampling โดยกำหนดให้เขตแฉงนั้บ (EA) เป็นหน่วยตัวอย่างขั้นที่หนึ่ง ประชาชนอายุ 25 ปีขึ้นไป ในครัวเรือนส่วนบุคคล เป็นหน่วยตัวอย่างขั้นที่สอง ได้จำนวนตัวอย่างทั้งสิ้น 9,625 คน

ประชาชนตัวอย่างที่ถูกสัมภาษณ์

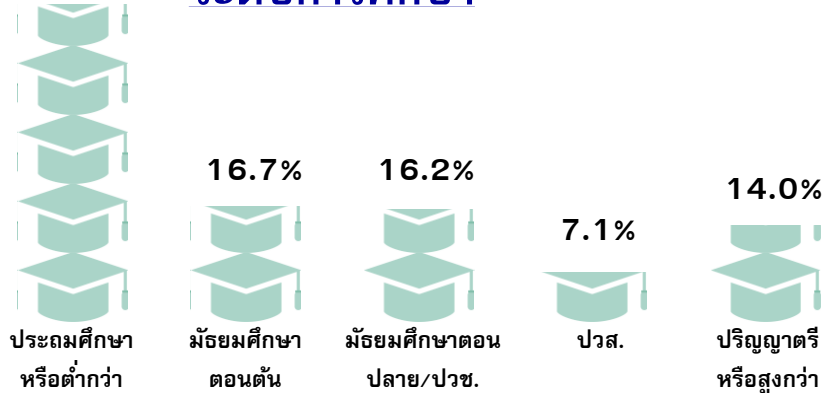
เพศ



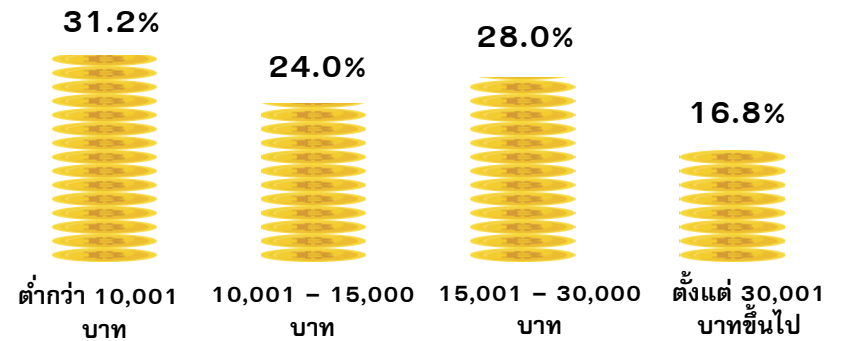
อายุ



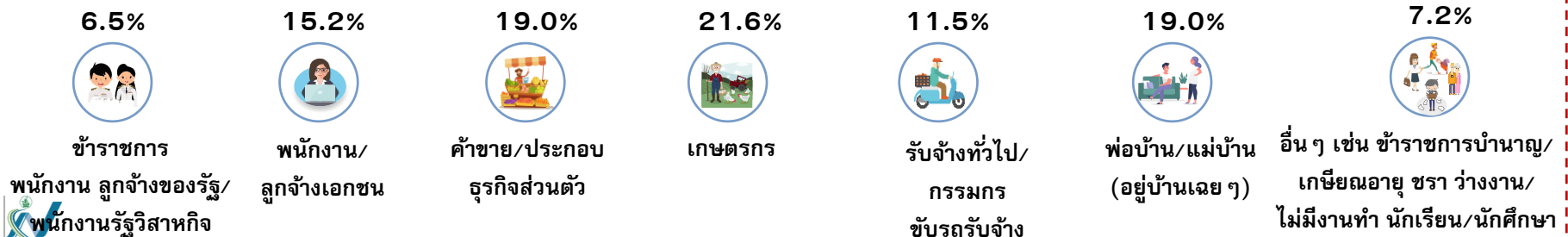
ระดับการศึกษา



รายได้ครัวเรือนเฉลี่ยต่อเดือน



อาชีพ



ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับ การมีวัฒนธรรม ค่านิยมสุจริต ทักษะคนดี และพฤติกรรมในการต่อต้านการทุจริต และประพฤติกรรมชอบของประชาชน

ทั่วประเทศ

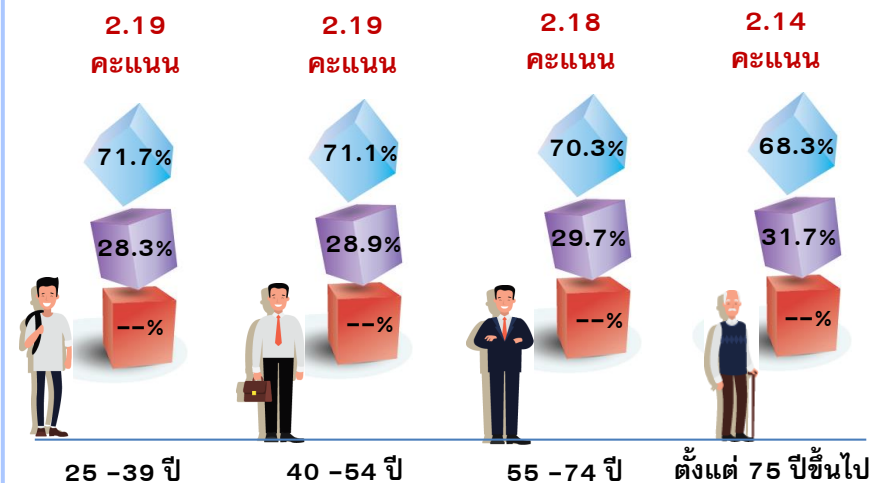


ร้อยละของผู้ให้ คะแนน

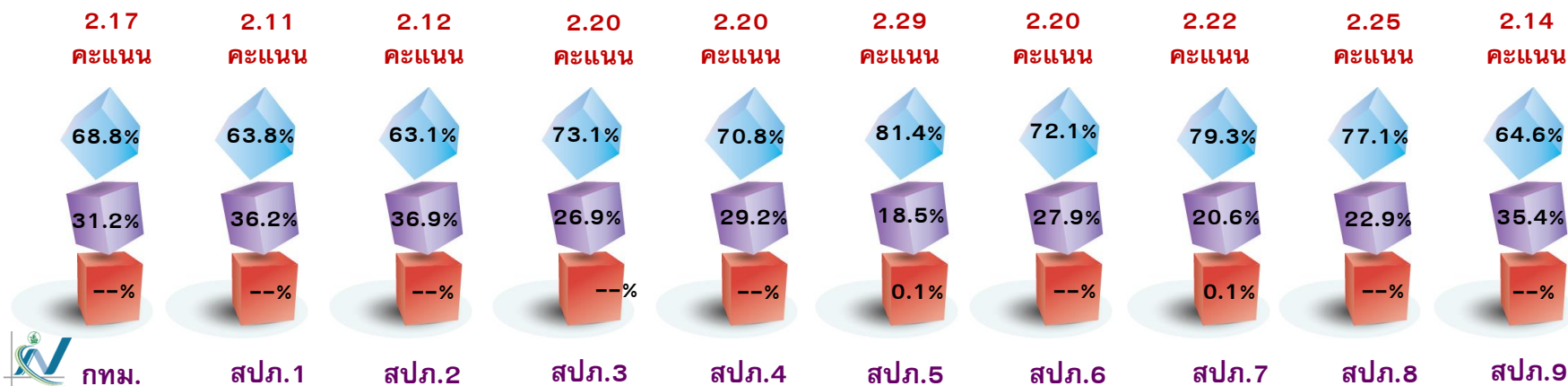


หมายเหตุ : -- ข้อมูลมีจำนวนเล็กน้อย
คะแนนเฉลี่ยเต็ม 3 คะแนน

กลุ่มอายุ



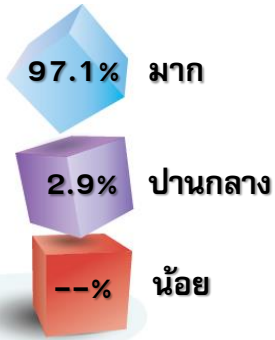
สำนักงาน ป.ป.ช. ภาค



ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับ การมีวัฒนธรรม ค่านิยมสุจริต ทักษะคิด และพฤติกรรมในการต่อต้านการทุจริต ด้านค่านิยมสุจริต

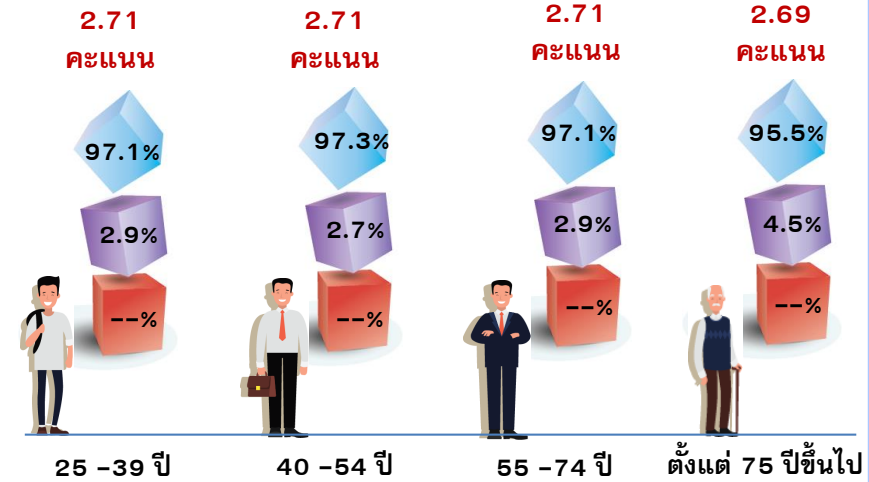
ด้านค่านิยมสุจริต

ร้อยละของผู้ให้ คะแนน

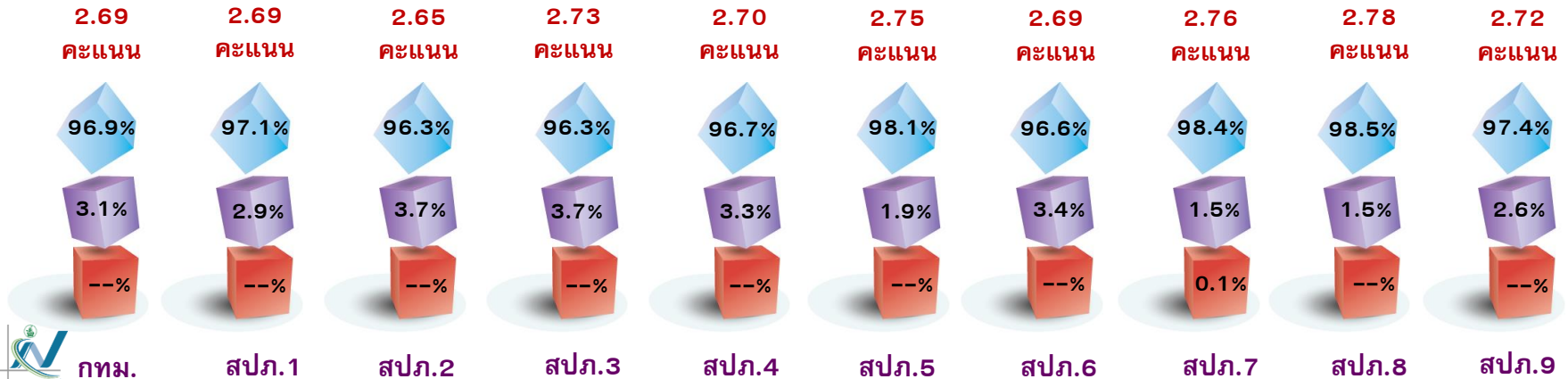


หมายเหตุ : -- ข้อมูลมีจำนวนเล็กน้อย
คะแนนเฉลี่ยเต็ม 3 คะแนน

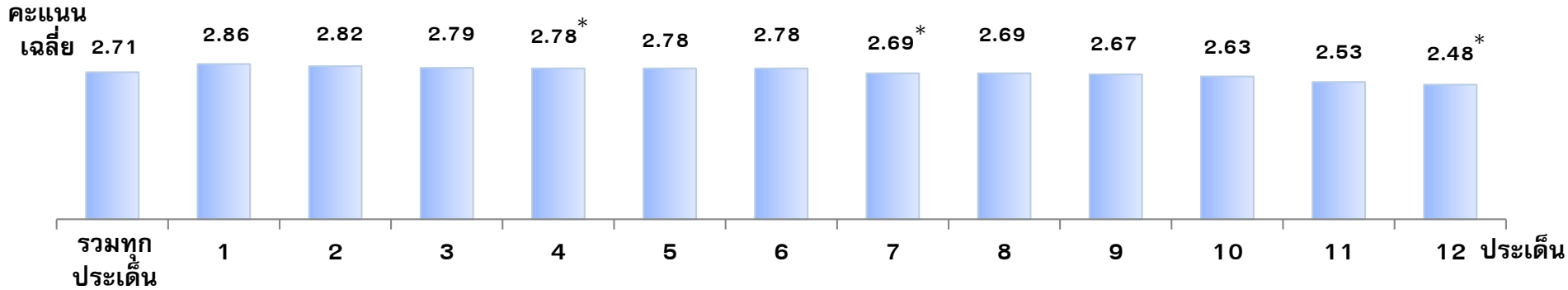
กลุ่มอายุ



สำนักงาน ป.ป.ช. ภาค



ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับ การมีวัฒนธรรม ค่านิยมสุจริต ทักษะคนดี และพฤติกรรมในการต่อต้านการทุจริต ด้านค่านิยมสุจริต เป็นรายประเด็น



1. ปฏิบัติตามมาตรการที่รัฐบาลกำหนดอย่างเคร่งครัด หากเกิดสถานการณ์วิกฤติ เช่น การสวมหน้ากากอนามัย การหยุดเผาขยะ เป็นต้น
2. เมื่อพบสิ่งของของผู้อื่น ทานหาทางนำส่งคืนเจ้าของ
3. ปฏิบัติตามหน้าที่ของพลเมือง เช่น การไปเลือกตั้ง การเสียภาษี เป็นต้น
4. นำสิ่งของส่วนรวม/สาธารณะไปใช้ส่วนตัว
5. ไปตรงตามเวลานัดหมาย
6. ยอมรับเมื่อตนเองทำผิดและกล่าวขอโทษด้วยความจริงใจ
7. แข่งคิวผู้อื่นเมื่ออยู่ในสถานการณ์เร่งรีบ
8. ยินดีให้ความช่วยเหลืองานที่เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวม
9. ปฏิบัติตามกฎหมายจราจร เช่น ข้ามทางม้าลาย ข้ามสะพานลอย จอดรถในที่ห้ามจอด ไม่ขับรถยนต์ย้อนศร ขับรถโดยมีใบขับขี่ สวมหมวกกันน็อค คาดเข็มขัดนิรภัย เป็นต้น
10. รู้สึกอายใจเมื่อทำผิดกฎระเบียบของสังคม เช่น การทิ้งขยะในที่ห้ามทิ้ง การจอดรถในที่ห้ามจอด เป็นต้น
11. รับฟังความคิดเห็นของผู้อื่นแม้ว่าจะแตกต่างจากความคิดตนเอง
12. การให้/รับสินบน เป็นเรื่องปกติ เช่น การซื้อสิทธิขายเสียง การซื้อตำแหน่งหน้าที่ การอำนวยความสะดวก เป็นต้น

ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับ การมีวัฒนธรรม ค่านิยมสุจริต ทักษะคนดี และพฤติกรรมในการต่อต้านการทุจริต ด้านทัศนคติต่อการทุจริตและประพฤติมิชอบ

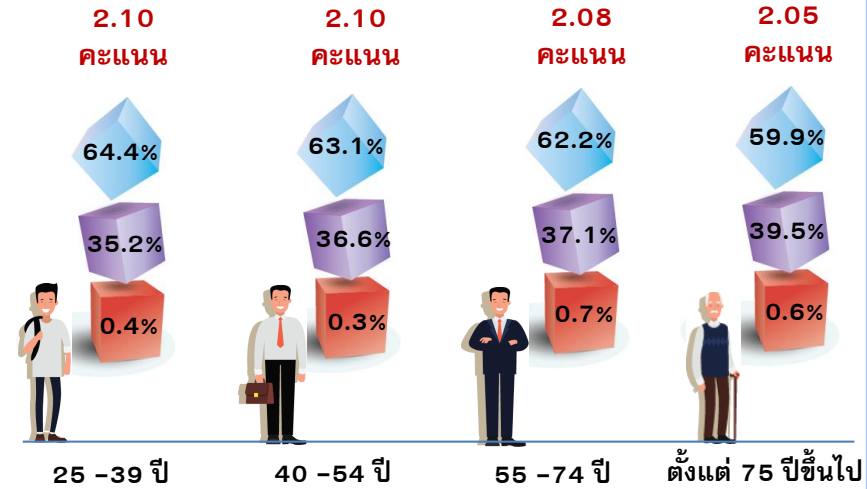
ด้านทัศนคติต่อการทุจริต และประพฤติมิชอบ

ร้อยละของผู้ให้ คะแนน

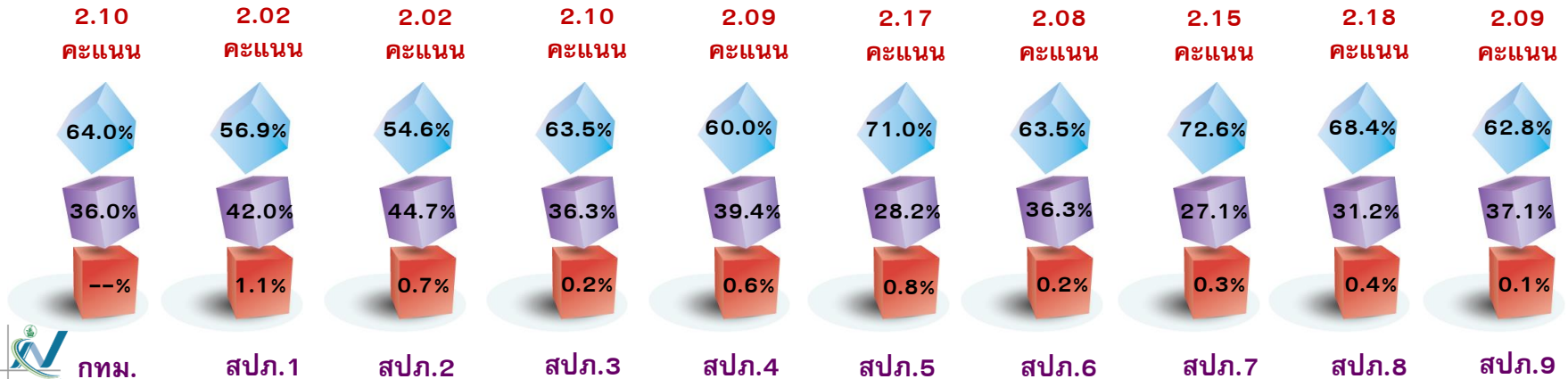


หมายเหตุ : -- ข้อมูลมีจำนวนเล็กน้อย
คะแนนเฉลี่ยเต็ม 3 คะแนน

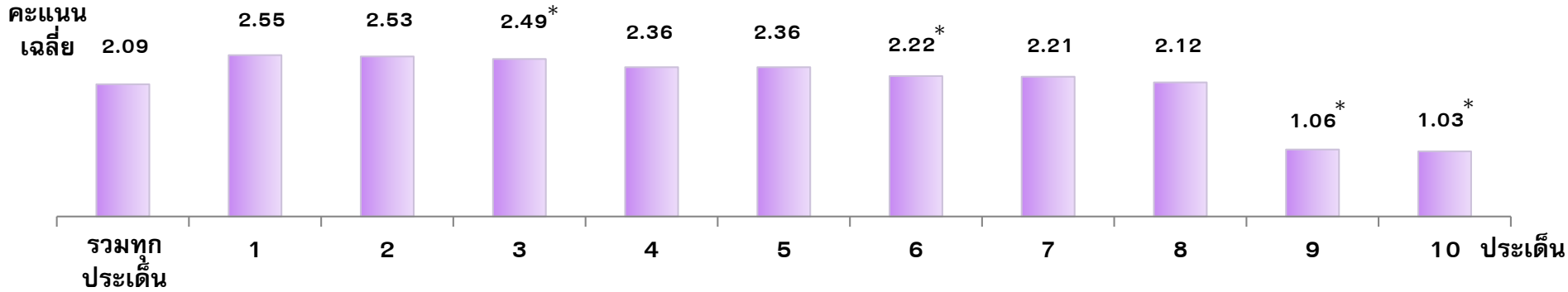
กลุ่มอายุ



สำนักงาน ป.ป.ช. ภาค



ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับ การมีวัฒนธรรม ค่านิยมสุจริต ทักษะคนดี และพฤติกรรมในการต่อต้านการทุจริต ด้านทัศนคติต่อการทุจริตและประพฤติมิชอบ เป็นรายประเด็น



1. การตัดสินใจกับเจ้าหน้าที่เพื่อแลกกับความสะดวกในการได้รับบริการเป็นเรื่องปกติ
2. รู้สึกผิดหวัง เมื่อพบเห็นการทุจริต หรือเรียกรับสินบน
3. การซื้อสิทธิขายเสียงเป็นเรื่องที่ยอมรับได้
4. แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อพบเห็นการทำความผิดหรือพบเห็นสิ่งที่ไม่ถูกต้อง เช่น การทุจริตของข้าราชการ การซื้อสิทธิขายเสียง เป็นต้น
5. การร้องเรียนการกระทำผิดเป็นสิ่งที่ควรกระทำ
6. ถ้านักการเมืองกระทำทุจริตแต่สามารถบริหารประเทศได้ดีก็เป็นเรื่องยอมรับได้
7. มีความภูมิใจหากได้มีส่วนร่วมเป็นเครือข่ายต่อต้านการทุจริต
8. การเข้ามาเป็นส่วนร่วมในการเป็นเครือข่าย การต่อต้านการทุจริต เช่น เครือข่ายชมรม STRONG เครือข่ายหมาเฝ้าบ้าน เครือข่ายคณะกรรมการหมู่บ้าน เป็นต้น
9. การแจ้งเบาะแสเกี่ยวกับการกระทำผิด จะทำให้ครอบครัวไม่ปลอดภัย
10. กลัวผลกระทบที่ตามมา หากต้องไปร้องเรียนเรื่องการทุจริตของเจ้าหน้าที่

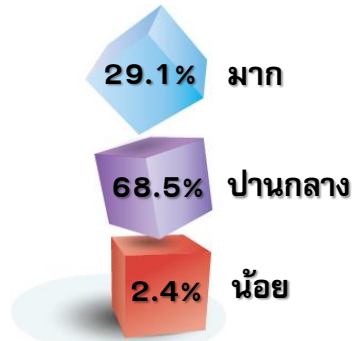
คะแนนเฉลี่ยเต็ม 3 คะแนน หมายเหตุ : * ข้อถามเชิงลบได้มีการแปลงคะแนนเชิงบวก

ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับ การมีวัฒนธรรม ค่านิยมสุจริต ทักษะคิด และพฤติกรรมในการต่อต้านการทุจริต ด้านพฤติกรรมในการต่อต้านการทุจริตและประพฤตินิยมชอบ

ด้านพฤติกรรมในการต่อต้านการทุจริตและประพฤตินิยมชอบ

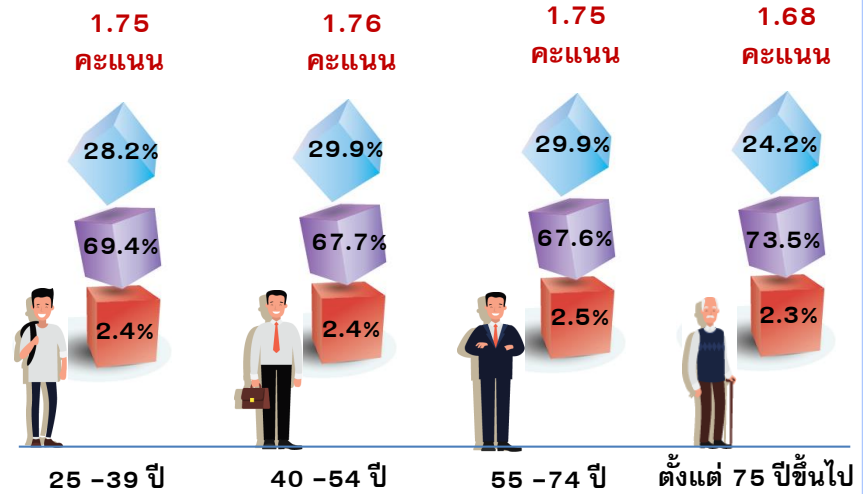


ร้อยละของผู้ให้คะแนน

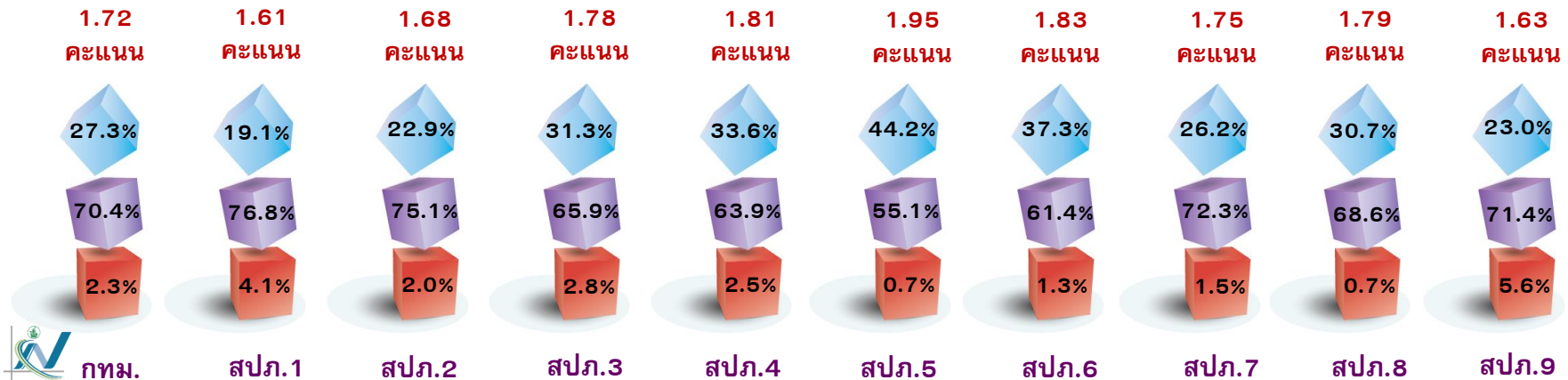


หมายเหตุ : -- ข้อมูลมีจำนวนเล็กน้อย
คะแนนเฉลี่ยเต็ม 3 คะแนน

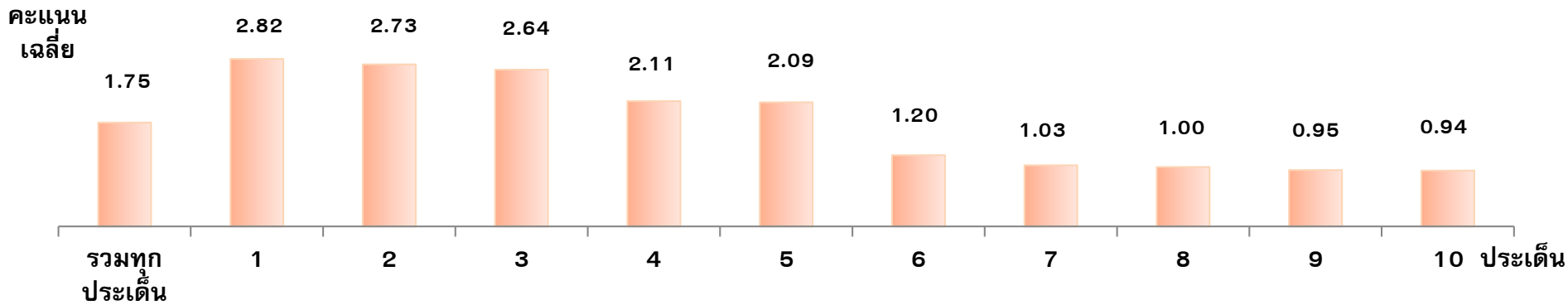
กลุ่มอายุ



สำนักงาน ป.ป.ช. ภาค



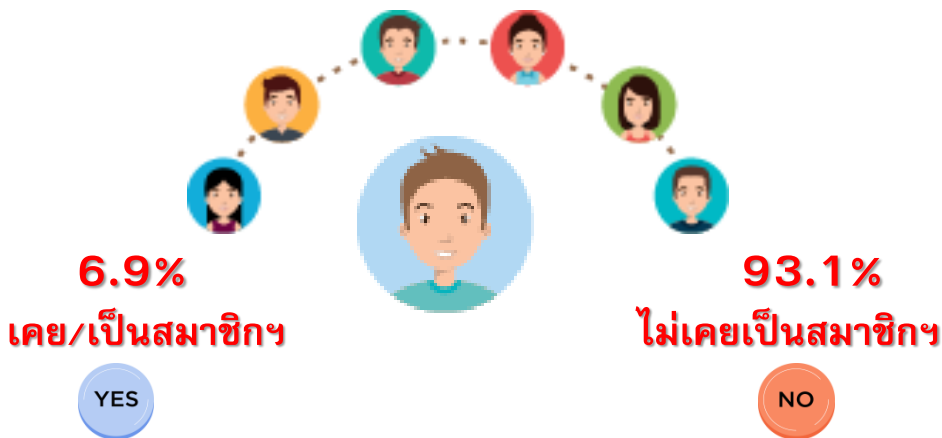
ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับ การมีวัฒนธรรม ค่านิยมสุจริต ทักษะคนดี และพฤติกรรมในการต่อต้านการทุจริต ด้านพฤติกรรมในการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ เป็นรายประเด็น



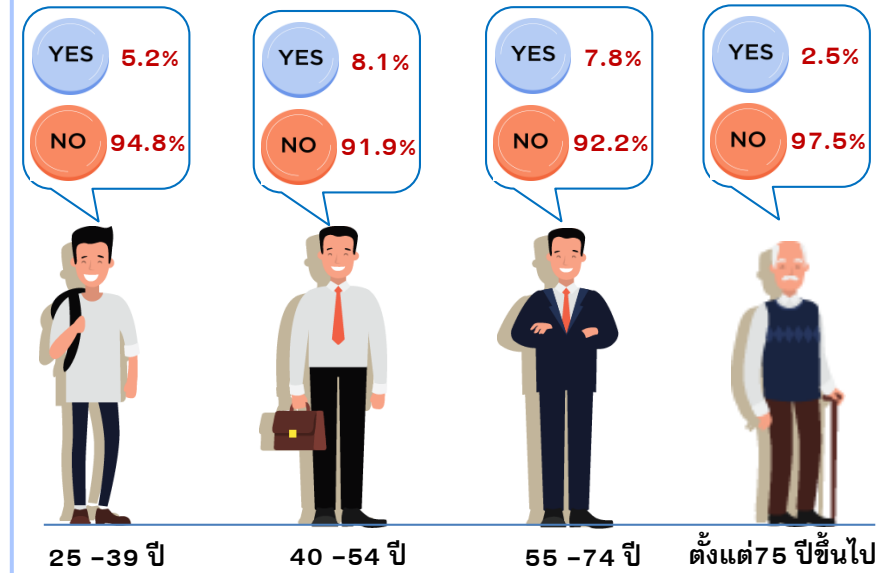
1. การรับสินน้ำใจเพื่อแลกกับการบริการหรืออำนวยความสะดวก เพื่อลัดคิวให้เร็วขึ้น
2. การให้สินน้ำใจแก่เจ้าหน้าที่เพื่อแลกกับความสะดวกรวดเร็วในการบริการ
3. การรับเงิน/สิ่งของ/ผลประโยชน์เพื่อซื้อสิทธิ์ขายเสียง
4. การซื้อของ/อาหารในที่ห้ามขาย เช่น ริมนถนน เป็นต้น
5. ทำเป็นไม่รู้ไม่เห็น เมื่อพบเห็นการทุจริต
6. การสนับสนุนและช่วยเหลือแก่เครือข่ายต่อต้านการทุจริต
7. การร้องเรียน เมื่อพบเห็นการทำผิดกฎหมาย
8. การแจ้งเบาะแสต่อเจ้าหน้าที่ เมื่อพบว่าผู้มีอิทธิพลทำความผิด
9. การเรียกร้องความยุติธรรมให้กับคนที่โดนเจ้าหน้าที่เรียกรับผลประโยชน์
10. การลงชื่อให้มีการตรวจสอบหรือยับยั้งการดำเนินโครงการที่มีแนวโน้มของการทุจริต

การเคย/เป็นสมาชิกเครือข่ายป้องกันและต่อต้านการทุจริต

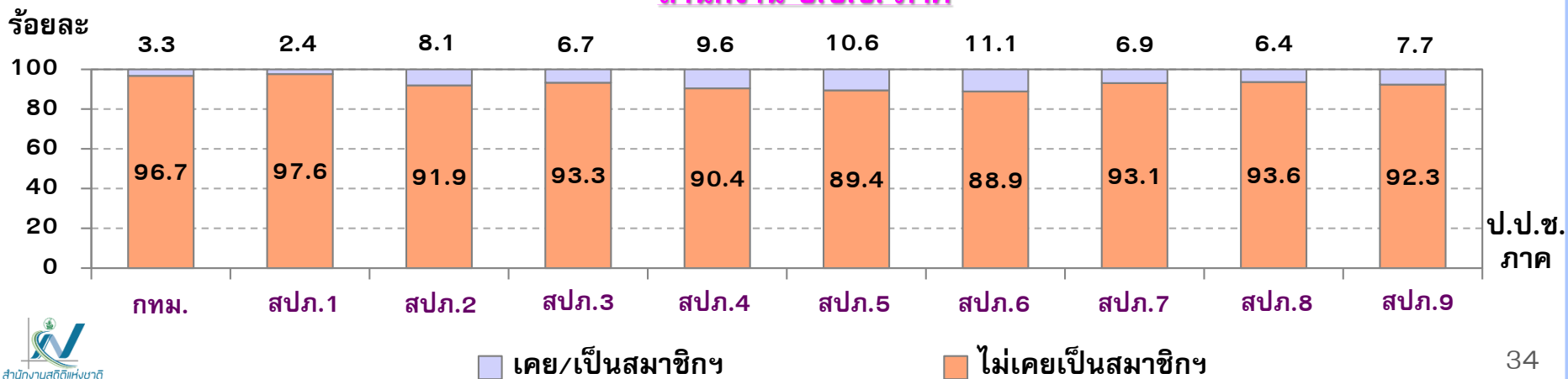
การเคย/เป็นสมาชิกเครือข่ายป้องกัน และต่อต้านการทุจริต



กลุ่มอายุ



สำนักงาน ป.ป.ช. ภาค



การเคยผ่านการเรียน/อบรมเนื้อหาตามหลักสูตรด้านทฤษฎีศึกษา

การเคยผ่านการเรียน/อบรมเนื้อหาตามหลักสูตรด้านทฤษฎีศึกษา



YES

NO

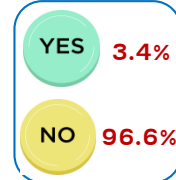
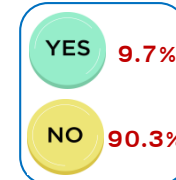
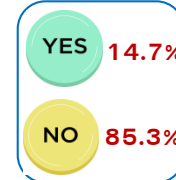
13.6%

86.4%

เคยผ่านการเรียน/
อบรมฯ

ไม่เคยผ่านการเรียน/
อบรมฯ

กลุ่มอายุ



25 - 39 ปี

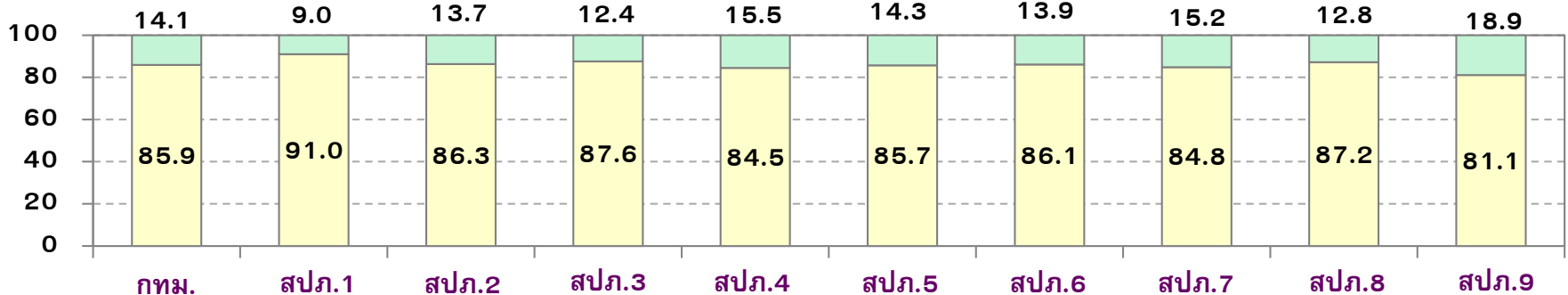
40 - 54 ปี

55 - 74 ปี

ตั้งแต่ 75 ปีขึ้นไป

สำนักงาน ป.ป.ช. ภาค

ร้อยละ



ป.ป.ช.
ภาค

เคยผ่านการเรียน/อบรมฯ

ไม่เคยผ่านการเรียน/อบรมฯ

ระบบคิดฐานสอง(Binary Thinking)

- **Something is binary if it contains only two parts or options. In mathematics or computing, those two parts are 1s and 0s.**
- การแยกรัฐออกจากตัวคน ให้รัฐเป็นสถาบันเรียกว่ารัฐสมัยใหม่ เริ่มต้นจากการลงนามในสนธิสัญญาสันติภาพเวสฟาเลียในปี ค.ศ.๑๖๔๘ ตรงกับปี พ.ศ. ๒๑๙๑ รัชสมัยสมเด็จพระเจ้าปราสาททอง รัชกาลที่ ๒๔ แห่งกรุงศรีอยุธยา

Element of State

- Population
- Fixed territory
- Government
- sovereignty



แนวความคิดพื้นฐาน : ประโยชน์สาธารณะ

- รัฐโดยองค์กรของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นผู้ดูแล
รักษาประโยชน์ส่วนรวมหรือประโยชน์สาธารณะ

- แต่ในกรณีที่ประโยชน์ส่วนตัวของเอกชนไม่สอดคล้อง
กับประโยชน์สาธารณะจะต้องให้ประโยชน์สาธารณะอยู่เหนือ
ประโยชน์ส่วนตัวของเอกชน

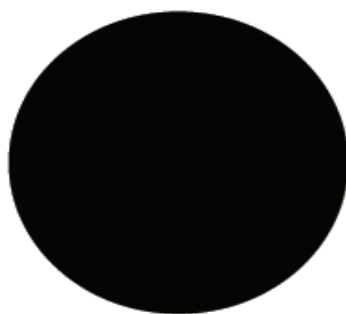
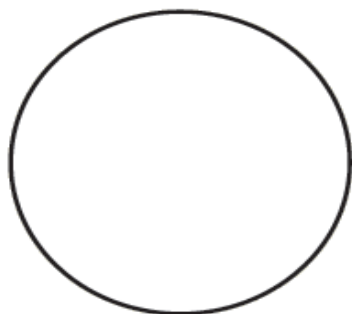
ความสัมพันธ์ระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐกับรัฐ

สถานะของเจ้าหน้าที่ของรัฐนั้นมีความสัมพันธ์กับรัฐ 2 สถานะ

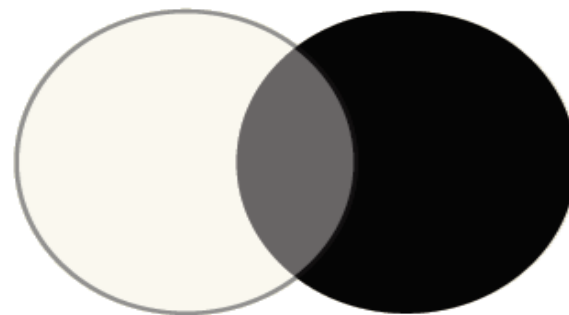
สถานะหนึ่ง คือ เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ ซึ่งเป็นบุคคลที่ทำงานให้กับรัฐหรือตัวแทนของรัฐ

กับอีกสถานะหนึ่ง คือ เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งเป็นเอกชนคนหนึ่ง

การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม หรือที่เราเรียกกันติดปากว่า **“ผลประโยชน์ทับซ้อน”** หมายถึง การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการใดๆ ตามอำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวม แต่กลับเข้าไปมีส่วนได้เสียกับกิจกรรมหรือการดำเนินการที่เอื้อผลประโยชน์ให้กับตนหรือพวกพ้อง ทำให้การใช้อำนาจหน้าที่เป็นไปโดยไม่สุจริต ก่อให้เกิดผลเสียต่อภาครัฐ



พื้นที่สีขาว แทน **ประโยชน์ส่วนรวม**
พื้นที่สีดำ แทน **ประโยชน์ส่วนตน**

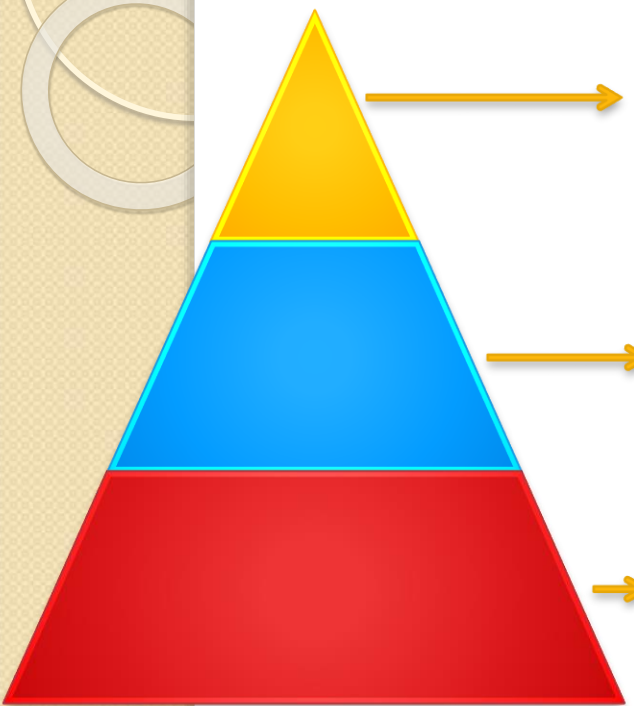


พื้นที่สีเทา เกิดจากการทับซ้อนของสีขาวและสีดำ เป็นพื้นที่เกิด **“การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม”**

ประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๒ ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ

มาตรา ๑๔๗ ผู้ใดเป็นเจ้าของพนักงาน มีหน้าที่ซึ่ง ทำ จัดการหรือรักษาทรัพย์สินใด เบียดบังทรัพย์สินนั้นเป็นของตน หรือเป็นของผู้อื่นโดยทุจริต หรือโดยทุจริตยอมให้ผู้อื่นเอาทรัพย์สินนั้นเสีย ต้องระวางโทษจำคุกแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่สองพันบาท ถึงสี่หมื่นบาท



“การทุจริต” เป็นพฤติกรรมที่ฝ่าฝืนกฎหมายโดยตรง ถือเป็นความผิดอย่างชัดเจน สังคมส่วนใหญ่จะมีการบัญญัติกฎหมายออกมารองรับ มีบทลงโทษชัดเจน ถือเป็นความผิดขั้นรุนแรงที่สุดที่เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องไม่ปฏิบัติ

“การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม” เป็นพฤติกรรมที่อยู่ระหว่างจริยธรรมกับการทุจริต ที่จะก่อให้เกิดผลประโยชน์ส่วนตนกระทบต่อผลประโยชน์ส่วนรวม ซึ่งพฤติกรรมบางประเภทมีการบัญญัติเป็นความผิดทางกฎหมายมีบทลงโทษชัดเจน แต่พฤติกรรมบางประเภทยังไม่มี การบัญญัติข้อห้ามไว้ในกฎหมาย

“จริยธรรม” เป็นหลักสำคัญในการควบคุมพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เปรียบเสมือนโครงสร้างพื้นฐานที่เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องยึดถือปฏิบัติ

“เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ขาดจริยธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ โดยเข้าไปกระทำการใดๆ ที่เป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม ถือว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นขาดความชอบธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ และจะเป็นต้นเหตุของการทุจริตต่อไป”

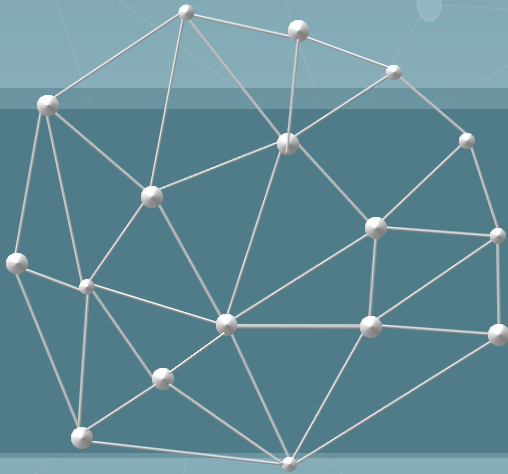


CONFLICT OF INTEREST

การขัดกันแห่งผลประโยชน์

COI

Conflict of Interest

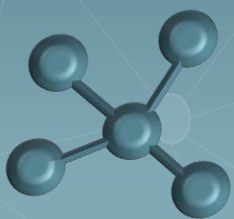


○ ผลประโยชน์ทับซ้อน

○ การขัดกันแห่งผลประโยชน์

○ การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตน
กับประโยชน์ส่วนรวม





ความหมาย

ของ

“ผลประโยชน์ทับซ้อน”

01

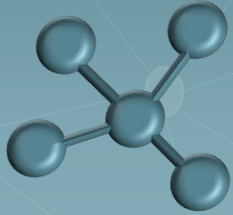
เคนเนท เคอเนาเฮน (Kenneth Kernaghan)

“สถานการณ์ซึ่งเจ้าหน้าที่ของรัฐมีผลประโยชน์ส่วนตนอยู่ และได้ใช้อิทธิพลตามหน้าที่และความรับผิดชอบทางสาธารณะไปขัดกับผลประโยชน์ส่วนตัว”

02

แซนดร้า วิลเลียม (Sandra Williams)

“การที่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือข้าราชการได้เปิดโอกาสให้เงิน หรือผลประโยชน์ส่วนตัวเข้ามามีอิทธิพลต่อหน้าที่และความรับผิดชอบที่จะต้องมีต่อสาธารณะ”



ความหมาย

ของ

“ผลประโยชน์ทับซ้อน”

03

แพทริก บอยเออร์ (Patrick Boyer)

“สถานการณ์ที่เจ้าหน้าที่รัฐมีผลประโยชน์ส่วนตัวและได้ใช้อิทธิพลหรือจะใช้อิทธิพลของตำแหน่งหน้าที่ไปเพื่อผลประโยชน์ส่วนตัว”

04

ผาสุก พงษ์ไพจิตร

“สถานะซึ่งการกำหนดนโยบายเพื่อผลประโยชน์ของสังคมโดยรวม หรือการตัดสินใจทางการเมืองถูกแทรกแซงด้วยผลประโยชน์เฉพาะของธุรกิจเอกชนอื่น ทำให้ผลที่ออกมาคือนโยบายที่ให้ผลประโยชน์กับธุรกิจเอกชนบางรายบางกลุ่ม แต่สังคมโดยรวมเสียประโยชน์”

แนวคิด เรื่อง Conflict of interest

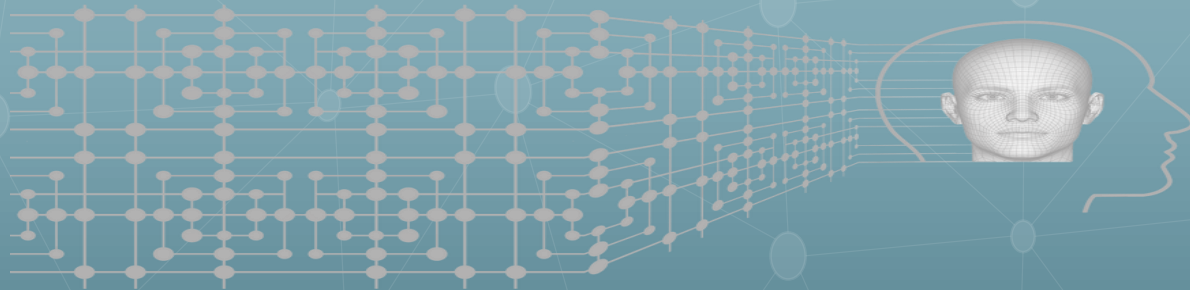
หลักการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

- สถานะของเจ้าหน้าที่ของรัฐนั้นมีความสัมพันธ์กับรัฐ 2 สถานะ
สถานะหนึ่ง คือ เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่
ซึ่งเป็นบุคคลที่ทำงานให้กับรัฐหรือตัวแทนของรัฐ
กับอีกสถานะหนึ่ง คือ เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งเป็นเอกชนคนหนึ่ง
- เจ้าหน้าที่ของรัฐในฐานะผู้ใช้อำนาจรัฐจะทำอะไรได้ต้องมีกฎหมายให้อำนาจ
- ในฐานะเอกชนจะทำอะไรก็ได้ถ้าไม่มีกฎหมายห้าม

แนวคิด เรื่อง Conflict of interest

หลักการสากลในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ 

เนื่องจากเจ้าหน้าที่ของรัฐมีความสัมพันธ์กับรัฐ ๒ สถานะ ดังกล่าว ดังนั้น ในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องสามารถแยกเรื่องตำแหน่งหน้าที่กับเรื่องส่วนตัวออกจากกันได้ และห้ามการกระทำที่เป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม

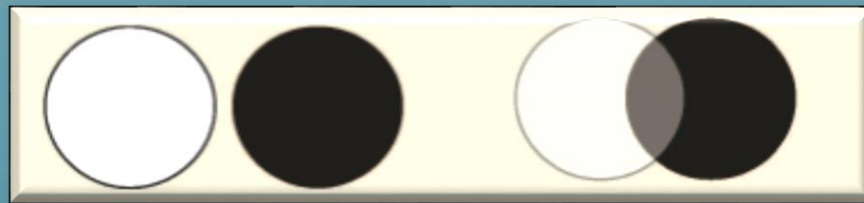


Conflict of Interest



การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนกับประโยชน์ส่วนรวม

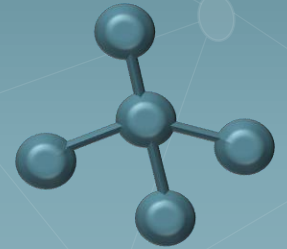
หมายถึง การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการใด ๆ ตามอำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวม แต่กลับเข้าไปมีส่วนได้เสียกับกิจกรรมหรือการดำเนินการที่เอื้อผลประโยชน์ให้กับตนหรือพวกพ้อง ทำให้การใช้อำนาจหน้าที่/การใช้ดุลยพินิจ (เพื่อส่วนรวม) เป็นไปโดยไม่สุจริต ก่อให้เกิดผลเสียต่อภาครัฐ



พื้นที่สีขาว แทน ประโยชน์ส่วนตน
พื้นที่สีดำ แทน ประโยชน์ส่วนรวม

พื้นที่สีเทา เกิดจากการทับซ้อนของสีขาวและสีดำ เป็นพื้นที่เกิด
“การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม”

องค์ประกอบ (Conflict of Interest)



01

บุคคลนั้นมีสถานะ **เป็นเจ้าของหน้าที่ของรัฐ**

02

มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับประโยชน์ส่วนรวมในเรื่องนั้น ๆ

03

ประโยชน์ส่วนตน อาจเป็น ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดก็ได้ /
ทรัพย์สินหรือประโยชน์ของบุคคลอื่น

04

เกิดสถานการณ์ที่มีผลประโยชน์ขัดกัน (มีผลประโยชน์ส่วนตนเข้าไป
เกี่ยวข้อง) โดยได้กระทำการ/ตัดสินใจ/ใช้ดุลยพินิจ อย่างใดอย่างหนึ่ง

ลักษณะพิเศษ : **มิได้** หมายถึงการทุจริตเสมอไป

จริยธรรม

รม

ประโยชน์

ทับซ้อน

ซ้อน

ทุจริต

ต่อ

หน้าที่

ไม่ผิดกฎหมาย แต่ไม่เหมาะสม

ไม่สมควรกระทำ

ก่อให้เกิดความเคลือบแคลงสงสัย

ต่อสังคม

และเป็นบ่อเกิดของการทุจริต

ผิดจริยธรรม มีประโยชน์ทับซ้อน
ผิดกฎหมายโดยตรง มีบทลงโทษชัดเจน

สรุปความแตกต่างระหว่าง

ผลประโยชน์ทับซ้อน กับ การทุจริตต่อหน้าที่

ประเด็นเปรียบเทียบ		ผลประโยชน์ทับซ้อน	การทุจริตต่อหน้าที่
01	มีสถานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ	- ต้องเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่มีบางกรณีที่ถูกกฎหมายบัญญัติครอบคลุมไปถึงหลังจากที่พ้นจากตำแหน่งเจ้าหน้าที่ของรัฐ เช่น การทำงานหลังเกษียณ (ตามบทบัญญัติมาตรา 127)	- ต้องเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ
02	มีอำนาจหน้าที่	- มีทั้งกรณีที่มีอำนาจหน้าที่และไม่ต้องมีอำนาจหน้าที่ 1) กรณีที่มีอำนาจหน้าที่ เช่น การเป็นคู่สัญญา 2) กรณีที่ไม่ต้องมีอำนาจหน้าที่ เช่น การรับประโยชน์ต่าง ๆ	- ต้องมีอำนาจหน้าที่
03	เพื่อให้ตนเอง/ผู้อื่นได้ประโยชน์	- ตนเอง/ผู้อื่นได้ประโยชน์	- ตนเอง/ผู้อื่นได้ประโยชน์
04	มีเจตนาทุจริต	- มี/ไม่มีเจตนาทุจริตก็ได้	- ต้องมีเจตนาทุจริต

Conflict of interest



รูปแบบ
ของ



ผลประโยชน์ทับซ้อน

10 รูปแบบ

1. การรับผลประโยชน์ต่าง ๆ
2. การทำธุรกิจกับตัวเอง
หรือเป็นคู่สัญญา
3. การทำงานหลังจาก
ออกจากตำแหน่งสาธารณะ
หรือหลังเกษียณ
4. การทำงานพิเศษ



10. รูปแบบอื่น ๆ

5. การรู้ข้อมูลภายใน

6. การใช้ทรัพย์สินของราชการ
เพื่อประโยชน์ส่วนตัว

7. การนำโครงการสาธารณะลงใน
เขตเลือกตั้งเพื่อประโยชน์
ในทางการเมือง

8. การใช้ตำแหน่งหน้าที่เอื้อ
ประโยชน์แก่เครือญาติหรือพวกพ้อง

9. การใช้อิทธิพลเข้าไปมีผลต่อการตัดสินใจ
ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือหน่วยงานของรัฐอื่น

1. การรับผลประโยชน์ต่าง ๆ



ผลประโยชน์ต่าง ๆ ได้แก่ ทรัพย์สิน
ของขวัญ การลดราคา การรับความ
บันเทิง การรับบริการ การรับการฝึกอบรม
หรือ
สิ่งอื่นใดในลักษณะเดียวกันนี้ และผลจาก
การรับผลประโยชน์ต่าง ๆ นั้น ได้ **ส่งผล**
ต่อ **การตัดสินใจ** ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ
ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่



การรับผลประโยชน์ต่าง ๆ :: คดีน้ำมันเขียว ::

ที่มา...

รัฐบาลมีโครงการ "จำหน่ายน้ำมันดีเซลให้แก่ผู้ประกอบการประมงในน่านน้ำเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร"

หลักเกณฑ์และเงื่อนไข:

เมื่อเรือบรรทุกน้ำมันไปถึงเขตต่อเนื่อง ต้องแจ้งให้เจ้าหน้าที่มาตรวจสอบและลงลายมือชื่อรับรอง เพื่อใช้เป็นหลักฐานในการยกเว้นภาษี

วัตถุประสงค์:

เพื่อให้ได้ใช้น้ำมันที่มีคุณภาพ ราคาถูก และป้องกัน และปราบปรามการค้าน้ำมันเถื่อน ไม่ให้มีการลักลอบจำหน่ายหรือนำน้ำมันกลับเข้ามาจำหน่ายในราชอาณาจักร

สิทธิประโยชน์สำหรับผู้เข้าร่วมโครงการ:

ผู้ค้าน้ำมันไปขายที่เขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร จะได้รับการยกเว้นภาษีสรรพสามิต

พดฎกิจการณ

นาย ก. เป็นเจ้าพนักงานตำรวจนำ ตำแหน่งผู้บังคับการกองตำรวจน้ำ
▶ ได้รับการแต่งตั้งเป็นหัวหน้าศูนย์ป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิงในโครงการน้ำมันเขียว

กองตำรวจน้ำ มีเรือ 2 ลำ ที่ใช้ในการตรวจตราเรือบรรทุกน้ำมัน ทำให้การตรวจมีความล่าช้าและเรือบรรทุกน้ำมันไม่สามารถไปส่งน้ำมันให้แก่ชาวประมงได้อย่างทั่วถึง

ชาวประมงได้ร้องเรียนปัญหาที่เกิดขึ้น ซึ่งกระทรวงพลังงานได้จัดสัมมนาผู้ประกอบการประมงขึ้น โดยได้ข้อสรุปว่าผู้ประกอบการต้องการให้ตำรวจลงเรือบรรทุกน้ำมันไปด้วยตั้งแต่คลังน้ำมันไปถึงเขตต่อเนื่อง โดยจะจ่ายค่าเบี่ยงเสี่ยงในการเดินทาง ค่าอาหารกินอยู่ บนเรือ วันละ 500 บาทต่อคนต่อวัน

สมาคมการประมง ได้นำเงินไปให้ นาย ก. จำนวน 48 ครั้ง รวมเป็นเงิน 3,075,000 บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเป็นเบี่ยงเสี่ยงของเจ้าหน้าที่

นาย ก. ผู้บังคับการกองตำรวจน้ำ ทำหนังสือขอบคุณไปยังสมาคมการประมง และได้สั่งการให้เจ้าพนักงานตำรวจเดินทางไปกับเรือบรรทุกน้ำมัน

การรับผลประโยชน์ต่าง ๆ :: คดีน้ำมันเขียว ::

ผลการดำเนินคดี

ศาลมีคำพิพากษา ดังนี้

1. เจ้าพนักงานตำรวจ กองตำรวจน้ำ มีหน้าที่ไปตรวจสอบเรือบรรทุกน้ำมัน ดังนั้น การที่เจ้าพนักงานตำรวจลงเรือบรรทุกน้ำมันไปด้วยตั้งแต่คลังน้ำมันไปถึงเขตต่อเนื่อง จึงเป็นการปฏิบัติหน้าที่ราชการ นาย ก. จึงไม่มีสิทธิรับเงินค่าใช้จ่ายใด ๆ จากผู้ประกอบการ
 2. การที่ นาย ก. รับเงินแล้วสั่งการให้ตำรวจเดินทางไปกับเรือเพื่อปฏิบัติหน้าที่ แม้จะนำเงินมาจ่ายเป็นค่าเบียดเบียนให้เจ้าหน้าที่ ก็ถือว่าเป็นการรับทรัพย์สินเพื่อกระทำการหรือไม่กระทำการอย่างใดในตำแหน่งหน้าที่ ไม่ว่าการนั้นจะชอบหรือมิชอบด้วยหน้าที่
 3. แม้ นาย ก. จะอ้างว่าไม่ได้เรียกรับเงิน และเงินที่ได้รับก็จ่ายให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ไปปฏิบัติหน้าที่นั้น ก็ไม่อาจปฏิเสธความรับผิดชอบได้ เพราะข้อเท็จจริงปรากฏว่า หากได้รับเงิน จึงจะมีเจ้าหน้าที่ไปปฏิบัติหน้าที่
- ▶ เมื่อหน่วยงานไม่มีงบประมาณเพียงพอควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแก้ไข ไม่ใช่รับเงินอันอาจทำให้เอกชนเสียหาย ดังนั้น การกระทำของ นาย ก. จึงเป็นความผิดฐาน **เจ้าพนักงานเรียกรับ หรือยอมจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด** สำหรับตนเองหรือผู้อื่น โดยมีชอบเพื่อกระทำการหรือไม่กระทำการอย่างใดในตำแหน่ง ไม่ว่าการนั้นจะชอบหรือมิชอบด้วยหน้าที่ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 149 ซึ่งเป็นบทเฉพาะแล้ว ไม่จำเป็นต้องปรับความผิด มาตรา 157 ที่เป็นบททั่วไปอีก
- การนำสืบของ นาย ก. เป็นประโยชน์ต่อการพิจารณามีเหตุบรรเทาโทษ **ให้ลงโทษ จำคุก 96 ปี 288 เดือน และปรับ 48,000 บาท** ซึ่งโทษจำคุก ให้รอการลงโทษไว้ 1 ปี



2. การทำธุรกิจกับตัวเอง หรือเป็นคู่สัญญา



เป็นการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยเฉพาะผู้มีอำนาจในการตัดสินใจ เข้าไปมีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานที่ตนสังกัด โดยอาจจะเป็นเจ้าของบริษัทที่ทำสัญญาเอง หรือเป็นของเครือญาติ สถานการณ์เช่นนี้เกิดบทบาทที่ขัดแย้ง หรือเรียกได้ว่าเป็นทั้งผู้ซื้อและผู้ขายในเวลาเดียวกัน

การเข้าไปมีส่วนได้เสียของเจ้าพนักงานของรัฐ

... โครงการส่งเสริม ... การปลูกส้มเขียวหวานปลอดโรค



นาย ก. เกษตรจังหวัด

เป็นผู้จัดทำโครงการส่งเสริม
การปลูกส้มเขียวหวานปลอดโรค
"การจัดทำแปลงสาธิตระบบ
การให้น้ำเหนือผิวดิน"



เพื่อจัดซื้อ
• วัสดุอุปกรณ์ระบบน้ำหยด
ราคา 1,412,000 บาท และ
• กิ่งพันธุ์ส้มเขียวหวาน
ปลอดโรค จำนวน 2,400 ต้น
ราคา 258,000 บาท

**งบประมาณ
1,700,000 บาท**



วัตถุประสงค์โครงการฯ

เป็นการจัดทำแปลงสาธิตฯ
แบบให้เปล่า เพื่อให้บริการ
ทางวิชาการแก่เกษตรกรโดย
ไม่เรียกเก็บค่าบริการตลอด
ระยะเวลา 7 ปีของอายุโครงการ
และหลังครบกำหนด 7 ปี
ทางราชการจะคืนที่ดินให้กับ
เจ้าของที่ดิน แต่ไม่มีข้อกำหนด
ที่ให้ทางราชการต้องยก
กรรมสิทธิ์ในวัสดุอุปกรณ์ฯ
และพันธุ์ส้มเขียวหวานฯ
ให้แก่เจ้าของแปลงที่ดิน



**นาย ข. เกษตรอำเภอ
ผู้จัดหาที่ดินแปลงสาธิตฯ**

ได้ใช้ที่ดินของนาง ส. ภริยา
เกษตรจังหวัด เป็นแปลงสาธิตฯ
และนาง ส. ได้ให้ความยินยอม
ให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินของตน
จัดทำแปลงสาธิตฯ แบบให้เปล่า

นาย ก. เกษตรจังหวัดจึง
ดำเนินการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์
และติดตั้งในที่ดินดังกล่าวตาม
ขั้นตอนของทางราชการ



การเข้าไปมีส่วนได้เสียของเจ้าพนักงานของรัฐ

... โครงการส่งเสริม ...
การปลูกส้มเขียวหวานปลอดโรค

ผลการดำเนินคดี

มาตรา 152 "ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงาน มีหน้าที่จัดการหรือดูแลกิจการใด เข้ามีส่วนได้เสียเพื่อประโยชน์สำหรับตนเองหรือผู้อื่น เนื่องด้วยกิจการนั้น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท"

ความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 152 ไม่มีองค์ประกอบของความผิดหรือมูลเหตุชักจูงใจว่า อันเป็นการเสียหายแก่รัฐหรือเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า นาย ก. เกษตรจังหวัด เป็นผู้จัดทำโครงการส่งเสริมการปลูกส้มเขียวหวานปลอดโรค "การจัดทำแปลงสาธิตระบบการให้น้ำเหนือผิวดิน" โดยดำเนินการตามขั้นตอนของทางราชการตั้งแต่เริ่มจนแล้วเสร็จ ไม่ปรากฏว่ามีขั้นตอนใดที่กระทำโดยฝ่าฝืนระเบียบหรือมีระเบียบห้ามไว้ ในขั้นตอนของการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์และขั้นตอนการตรวจรับและการติดตั้งก็ไม่ปรากฏว่ามีการฝ่าฝืนระเบียบข้อบังคับเกิดขึ้น แต่พื้นที่แปลงสาธิตเป็นของนาง ส. ภริยาของนาย ก.

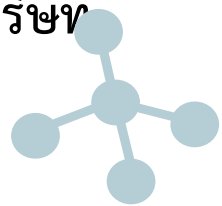
แม้การจัดหาที่ดินแปลงสาธิตนาย ข. เกษตรอำเภอเป็นผู้จัดหาที่ดินและเกษตรกรได้รับประโยชน์จากแปลงสาธิตก็ตาม นาย ก. ก็ไม่อาจปฏิเสธความรับผิดชอบของตนได้ เพราะเกิดความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมขึ้น ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับจริยธรรมของผู้มีตำแหน่งหน้าที่และมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นความผิด การนำที่ดินของนาง ส. มาดำเนินการโดยมีการนำวัสดุอุปกรณ์และกิ่งพันธุ์ส้มเขียวหวานปลอดโรคมาลงในที่ดิน ที่ดินของนาง ส. ย่อมได้รับประโยชน์ในตัวโดยปริยาย เมื่อ นาย ก. เป็นเจ้าพนักงาน มีหน้าที่กำกับดูแลกิจการโครงการดังกล่าว ถือว่านาย ก. เข้ามีส่วนได้เสียเพื่อประโยชน์สำหรับภริยาตนเนื่องด้วยกิจการนั้น นาย ก. จึงมีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 152 (ตามคำพิพากษาศาลฎีกาที่ 8823/2559)



3. การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งสาธารณะ หรือหลังเกษียณ (Post – employment)



การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งหน้าที่สาธารณะหรือหลังเกษียณ เป็นการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐพ้นจากตำแหน่งสาธารณะ และไปทำงานในบริษัทเอกชนที่ดำเนินธุรกิจประเภทเดียวกันหรือบริษัทที่มีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานเดิม โดยบุคคลผู้เคยดำรงตำแหน่งในสาธารณะมาก่อน มักจะ รู้ข้อมูลความลับ ขั้นตอนวิธีการทำงาน มีอิทธิพลต่อเจ้าหน้าที่ที่ยังดำรงตำแหน่งอยู่ และใช้อิทธิพลหรือความสัมพันธ์จากที่เคยดำรงตำแหน่งในหน่วยงานเดิมนั้นหาประโยชน์จากหน่วยงานให้กับบริษัทและตนเอง



3. การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งสาธารณะหรือหลังเกษียณ (Post – employment)

นอกจากนี้อาจมีข้อสงสัยได้ว่า ขณะที่ดำรงตำแหน่งอยู่ได้มีการเอื้อประโยชน์ให้กับภาคเอกชน หรือมีการปฏิบัติหน้าที่ไปโดยไม่ถูกต้องเพื่อเอกชนนั้น และเมื่อพ้นจากตำแหน่งก็จะได้รับการตอบแทนคืนจากภาคเอกชน ซึ่งในกรณีนี้อาจเป็นการเรียกรับสินบนซึ่งเป็นความผิดตามกฎหมายอาญา



กรณีตัวอย่าง

01

ผู้บริหารระดับสูงของ**กระทรวงสาธารณสุข**ไปเป็นผู้บริหารให้กับ**บริษัทผลิตยา**หลังเกษียณอายุราชการ



02

ผู้บริหารระดับสูงของ**กรมประชาสัมพันธ์**ไปเป็นผู้บริหารให้กับ**บริษัทผลิตรายการโทรทัศน์**ซึ่งเป็นคู่สัญญากับกรมประชาสัมพันธ์



03

การที่ผู้บริหารหรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานที่**เกษียณแล้ว**ใช้อิทธิพลที่เคยดำรงตำแหน่งในหน่วยงานรัฐ **รับเป็นที่ปรึกษา**ให้**บริษัทเอกชน**ที่ตนเคยติดต่อประสานงาน โดยอ้างว่าจะสามารถติดต่อกับหน่วยงานของรัฐได้อย่างราบรื่น



4. การทำงานพิเศษ

การทำงานพิเศษ (Outside employment or moonlighting)



- การ **ตั้งบริษัท** ดำเนินธุรกิจ ที่เป็นการ **แข่งขันกับหน่วยงาน** หรือ **องค์การสาธารณะ** ที่ตนสังกัด
- การรับจ้างพิเศษ **เป็นที่ปรึกษาโครงการ** โดยอาศัยตำแหน่งใน **ราชการ** สร้างความน่าเชื่อถือว่าเป็นโครงการของผู้ว่าจ้างจะไม่มีปัญหาติดขัดในการพิจารณาจากหน่วยงานที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดอยู่

กรณีตัวอย่าง

01

เจ้าหน้าที่ตรวจสอบภาษี กรมสรรพากร **รับแจ้งทำบัญชี** และ
ยื่นแบบแสดงรายการให้บริษัทที่ต้องถูกตรวจสอบ



02

ผู้จัดการโรงพิมพ์ของรัฐ **ตั้งบริษัทเอกชน** เกี่ยวกับการพิมพ์



03

เจ้าหน้าที่ของรัฐอาศัยตำแหน่งหน้าที่ทางราชการ **รับแจ้งเป็นที่ปรึกษา** โครงการ
เพื่อ **ให้บริษัทเอกชน** ที่ว่าจ้างนั้นมีความน่าเชื่อถือมากกว่าบริษัทคู่แข่ง



5. การรู้ข้อมูลภายใน

การรู้ข้อมูลภายใน (Inside information)

เป็นสถานการณ์ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้ประโยชน์จากการที่ตนเอง
รับรู้ข้อมูลภายในหน่วยงาน และนำข้อมูลนั้นไปหาผลประโยชน์ให้กับ
ตนเองหรือพวกพ้อง อาจจะไปหาประโยชน์โดยการขายข้อมูลหรือเข้า
เอาประโยชน์เสียเอง



5. การรู้ข้อมูลภายใน

กรณีตัวอย่าง



01

เจ้าหน้าที่ของรัฐรู้ข้อมูลโครงการตัดถนนเข้าหมู่บ้าน จึงบอกให้ญาติพี่น้องไปซื้อที่ดินบริเวณโครงการดังกล่าว เพื่อขายให้กับราชการในราคาที่สูงขึ้น

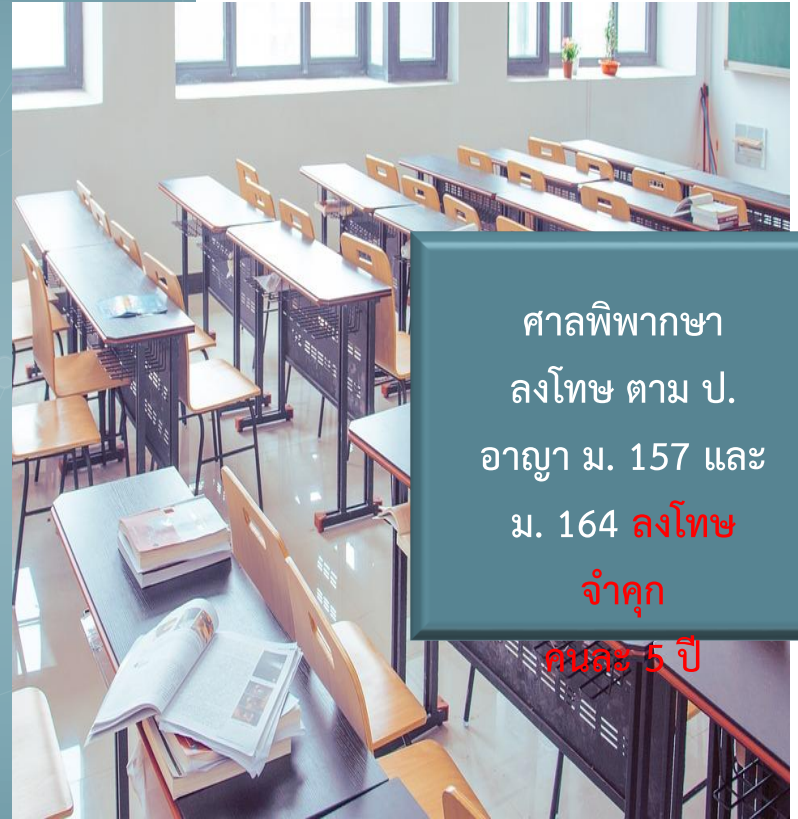
02

การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการข่ายโทรคมนาคม ได้ทราบคุณลักษณะเฉพาะ (Spec) ของวัสดุอุปกรณ์ที่จะใช้ในการวางโครงข่ายโทรคมนาคม แล้วแจ้งข้อมูลให้กับบริษัทเอกชนที่ตนรู้จักเพื่อให้ได้เปรียบในการประมูล



คดีทุจริตสอบข้าราชการครู

- นาย A.อาจารย์ใหญ่โรงเรียนแห่งหนึ่ง และ นาย B. อาจารย์ใหญ่ อีกโรงเรียนหนึ่ง ทั้งคู่ **ได้รับแต่งตั้ง**ให้เป็นกรรมการ มีหน้าที่ควบคุม ดูแล กำกับ และอำนวยความสะดวก **เป็นกรรมการสอบภาคความเหมาะสมกับตำแหน่ง หรือสัมภาษณ์ (ภาค ค.)** ในการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุเข้ารับราชการครูในจังหวัด... แม้จะเป็นเพียงกรรมการสัมภาษณ์ แต่การเป็นเจ้าพนักงานมีหน้าที่ในการสอบ ย่อมครอบคลุม**ตั้งแต่วันที่ได้รับทราบคำสั่งฯ จนถึงวันที่การสอบเสร็จสิ้น** หากไม่มีหน้าที่เฉพาะในช่วงการสอบสัมภาษณ์เท่านั้น
- การที่ นาย A.และ นาย B. ร่วมกันนำข้อสอบซึ่งเป็นความลับทางราชการไปเปิดเผยเพื่อแสวงหาประโยชน์สำหรับตนเองและผู้อื่นโดยมิชอบ และก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้เข้าสอบแข่งขันคนอื่น ๆ รวมถึงสำนักงานคณะกรรมการประถมศึกษาแห่งชาติ



ศาลพิพากษา
ลงโทษ ตาม ป.
อาญา ม. 157 และ
ม. 164 ลงโทษ
จำคุก
คนละ 5 ปี

6. การใช้ทรัพย์สินของราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตัว



การใช้ทรัพย์สินของราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตัว

(Using your employer's property for private advantage)

เป็นการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐนำเอาทรัพย์สินของราชการซึ่งจะต้องใช้เพื่อประโยชน์ของทางราชการเท่านั้นไปใช้เพื่อประโยชน์ของตนเองหรือพวกพ้อง หรือการใช้ให้ผู้ได้บังคับบัญชาไปทำงานส่วนตัว



คดีนำรถยนต์ส่วนบุคคลไปใช้ เพื่อประโยชน์ส่วนตัว

ผู้อำนวยการ... มีอำนาจหน้าที่ในการอนุญาตให้ใช้รถยนต์ส่วนบุคคล จึงเป็นเจ้าพนักงานซึ่งมีหน้าที่จัดการหรือรักษารถยนต์ส่วนบุคคลซึ่งเป็นทรัพย์สินของหน่วยงาน ได้มีคำสั่งให้พนักงานขับรถใช้รถยนต์*ส่วนบุคคลรับส่งระหว่างที่พักกับที่ทำงาน*เป็นประจำ และให้*พาไปทำธุระส่วนตัว*ในวันหยุด



ศาลพิพากษา
ลงโทษ
ตาม ป.อาญา ม. 151
และ ม. 157
ให้จำคุก 5 ปี

คดีนำทรัพย์สินราชการ ไปใช้ในงานแต่งงานลูกสาว

คดีนี้ ได้ใช้บุคลากรและทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยในการจัดงานมงคลสมรสของบุตรสาวที่บ้านพักส่วนตัว และใช้สถานที่เตรียมจัดงานให้หัวหน้าฝ่ายบริหารฯ ไปช่วยจัดเตรียมงาน โดยนำทรัพย์สินของคณะไปติดตั้งใช้จัดงาน

ได้แก่ แก้วพร้อมปลอก 100 ตัว กระจกต้นไม้ ให้พนักงานโสตฯ นำกล้องวิดีโอ 2 เครื่อง โทรศัพท์ 1 เครื่อง สายสัญญาณ 1 ชุด ขาตั้งกล้องมอนิเตอร์ 2 เครื่อง กล้องถ่ายรูป 2 ตัว ชุดควบคุม 1 ชุด เครื่องเล่นและบันทึกดีวีดี 1 เครื่อง

ให้นำรถส่วนกลางของคณะ ได้แก่ รถตู้ 1 คัน รถกระบะ 3 คัน ไปใช้บรรทุกทรัพย์สินดังกล่าวและขนส่งเจ้าหน้าที่ไปช่วยงาน



ศาลพิพากษา จำเลยมีความผิด มาตรา 151 และ 157 ให้จำคุก 5 ปี ปรับ 20,000 บาท

ลดโทษกึ่งหนึ่ง จำคุก 2 ปี 6 เดือน ปรับ 10,000 บาท ทำคุณประโยชน์ ไม่เคยต้องโทษ จำคุกให้รอลงอาญา 2 ปี

7. การนำโครงการสาธารณะลงในเขตเลือกตั้ง เพื่อประโยชน์ในทางการเมือง (Pork - barreling)

เป็นการที่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือผู้บริหารระดับสูงอนุมัติโครงการไปลงพื้นที่หรือบ้านเกิดของตนเอง หรือการใช้งบประมาณสาธารณะเพื่อหาเสียง



การที่นักการเมืองในจังหวัด **ขอเพิ่มงบประมาณ** เพื่อทำโครงการตัดถนนหรือสร้างสะพานในจังหวัด โดย **ใช้ชื่อหรือนามสกุลตนเองเป็นชื่อสะพานและถนน** นั้น เพื่อแสดงความเป็นเจ้าของสิ่งสาธารณะประโยชน์

คดีใช้บหลวงทำป้ายเพื่อประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคล

สตง. ตรวจสอบงบการเงินฯ พบว่า นายก อบจ. ได้เบิกจ่ายงบประมาณ ค่าจ้างจัดทำป้ายผ้าไวเนิลประชาสัมพันธ์ จำนวน 3 ผืน ที่มีข้อความว่า **“พุดนั้ม ยิ้มหวาน บริการดี สืบสานปีใหม่ไทย ห่วงใยพี่น้องฯ”** พร้อมชื่อ **ตำแหน่ง และรูปของตนเอง** เป็นเงิน 30,240 บาท เพื่อประชาสัมพันธ์ โครงการจัดงานประเพณีสงกรานต์ โดยไม่เป็นไปตามหนังสือ กระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 2025 ลว. 20 มิ.ย. 2549 ข้อ 4 **“ไม่ควรตั้งงบประมาณในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคล”**

กรมบัญชีกลาง เห็นว่ารูปแบบข้อความของป้าย เป็นลักษณะของการ ประชาสัมพันธ์ตนเอง ซึ่งไม่ได้แสดงถึงรูปแบบของงานและกำหนดระยะเวลาการจัดงาน อีกทั้งไม่มีภาพกิจกรรมที่สามารถสื่อถึงกิจกรรมการจัดงานประเพณีสงกรานต์ได้ จึงมีคำสั่งให้خذใช้ค่าสินไหมทดแทน ตาม พ.ร.บ. ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 นายก อบจ. อุทธรณ์ไปยังผู้ว่าราชการจังหวัด และฟ้องต่อศาลปกครอง

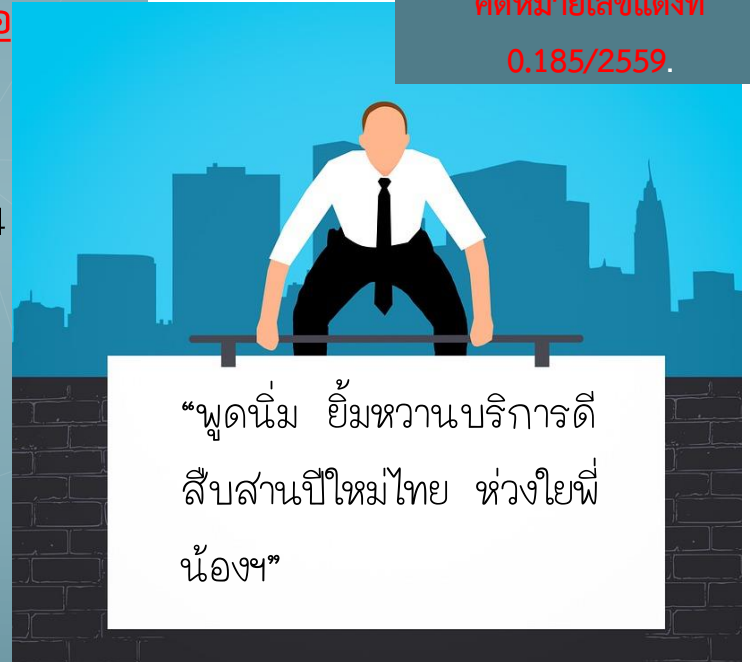
ศาลแพกษา

ให้خذใช้ค่าสินไหมทดแทน
ตาม พ.ร.บ. ความรับผิดทาง
ละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.

2539

คดีหมายเลขแดงที่

0.185/2559.



“พุดนั้ม ยิ้มหวานบริการดี
สืบสานปีใหม่ไทย ห่วงใยพี่
น้องฯ”

8. การใช้ตำแหน่งหน้าที่เอื้อประโยชน์แก่เครือญาติหรือพวกพ้อง (Nepotism)

การใช้ตำแหน่งหน้าที่แสวงหาประโยชน์แก่เครือญาติหรือพวกพ้องหรือ อาจจะเรียกว่า ระบบอุปถัมภ์พิเศษ

01

การอนุมัติ**แต่งตั้ง**คู่สมรสหรือลูกเข้มารับตำแหน่งสำคัญ ๆ ในหน่วยงาน



02

การใช้อำนาจ**แต่งตั้ง**หรือเลื่อนชั้นอย่างไม่เป็นธรรม



03

การคัดสรร **คัดเลือก**บุคลากรอย่างไม่โปร่งใส



คดีโยกย้ายโดยไม่ชอบ

จำเลยที่ ขณะนั้นในฐานะอธิบดี ได้ปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบด้วยการโยกย้ายโจทก์ ซึ่งขณะนั้นเป็น **ผู้อำนวยการสำนักฯ** ไปเป็นผู้เชี่ยวชาญเฉพาะคดี เป็นการเสนอย้ายโจทก์ด้วยความเห็นขัดแย้งในสำนวนคดี ซึ่งการเสนอย้ายนั้นไม่ได้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยการเสนอย้ายโจทก์ไปดำรงตำแหน่งที่ต่ำกว่าเดิม เป็นการใช้อำนาจกลับแก่งทางส่วนตัว มากกว่าที่จะคำนึงถึงประโยชน์ราชการ



ศาลพิพากษาคัด

มาตรา 157

จำคุก 1 ปี

ไม่รอลงอาญา

9. การใช้อิทธิพลเข้าไปมีผลต่อการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่ ของรัฐ หรือหน่วยงานของรัฐอื่น (influence)

การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอาศัยตำแหน่งหน้าที่ของตนเองเข้าแทรกแซง
การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ให้ปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบด้วยระเบียบ
และกฎหมายหรือฝ่าฝืนจรรยาบรรณ





ใบรับ [redacted] ทำการรับ.

ทำประโยชน์, ประโยชน์ (๑) สหกรณ์การเกษตร ร.๑.๓.

ซึ่งในใบนี้โอนให้แก่ [redacted] ใน [redacted] ๒๕๖๖,

(กรณี: หนึ่งคนต่อ ๑ ปี หรือ ๖ เดือน) มีอายุการใช้งาน (ที่ [redacted]

โดย [redacted] ๑๐๐ บาท และ [redacted] ๒๕๖๖, ๖๖๖๖๖๖)

ขอความกรุณาที่ [redacted] ขอ [redacted] ทำ [redacted]

เมื่อ [redacted] ขอ [redacted] ขอ [redacted]

ขอความกรุณา.



๒๕ ๖๖.

ใบรับ ทำการรับ. [redacted]

- [redacted] ๖๖๖ ๖๖๖๖, ๖๖๖๖.

ขอ [redacted] สหกรณ์การเกษตร [redacted] [redacted] [redacted] [redacted]

และ [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted]

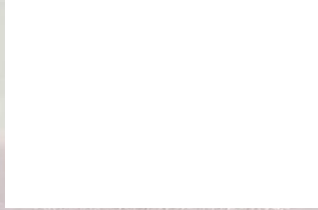
ทำ [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted]

([redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted]) [redacted]

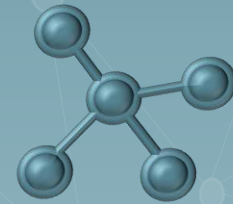
ขอ [redacted]



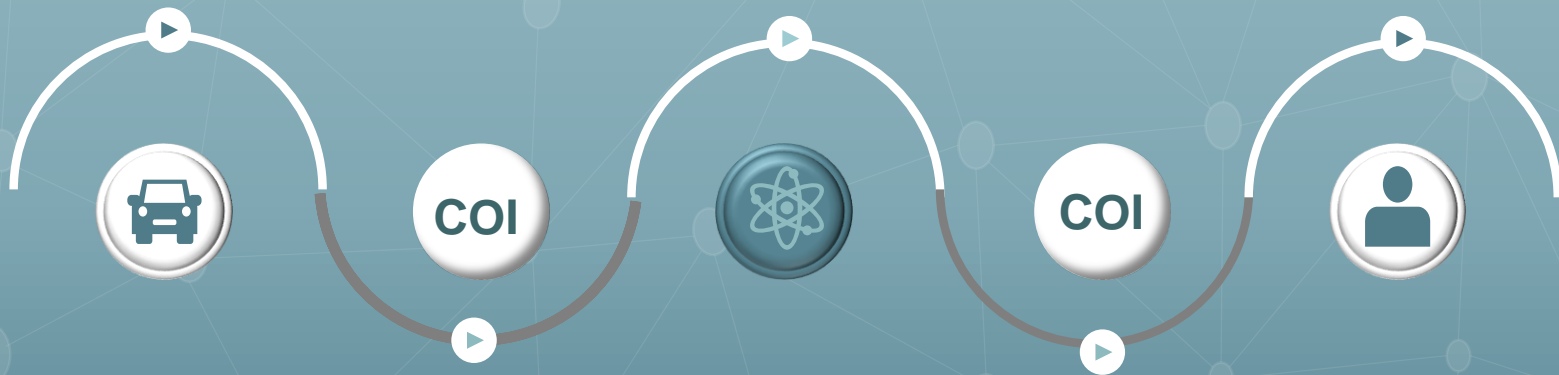
๖ ๖๖. ๖๖



10. การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ ส่วนรวมรูปแบบอื่น ๆ



พฤติการณ์ของการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคล
กับประโยชน์ส่วนรวมที่นอกเหนือจาก 9 รูปแบบดังกล่าว



CONFLICT OF INTERESTS



การเป็นคู่สัญญาหรือมีส่วนได้เสียในสัญญา



ทำงานในธุรกิจเอกชนในกำกับหน่วยงานรัฐที่สังกัด



การเป็นหุ้นส่วนในห้างฯ ผู้ถือหุ้นในบริษัทที่เป็นคู่สัญญากับรัฐ



การรับสัมปทานหรือคงถือไว้ซึ่งสัมปทานจากรัฐ



การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์ต่างๆ



ปัญหาไกลตัว ?

CPI : Corruption Perception Index

ดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน



Thailand

36

ปี 2563 ประเทศไทยได้ 36 คะแนน จากคะแนนเต็ม 100 คะแนน ซึ่งไม่เปลี่ยนแปลงจากปีในส่วนของการจัดอันดับโลกจากทั้งหมด 180 ประเทศ ได้ปรับตัวลดลงเป็นลำดับที่ 104 จากอันดับ 101 เมื่อปีที่แล้ว



CPI

ตารางค่าคะแนน CPI ประจำปี 2563 ในกลุ่มประเทศ
อาเซียน

อันดับ	ประเทศ	คะแนน	อันดับโลก
1	สิงคโปร์	85	3
2	บรูไน	60	35
3	มาเลเซีย	51	57
4	อินโดนีเซีย	37	102
5	ไทย	36	104
6	เวียดนาม	36	104
7	ฟิลิปปินส์	34	115
8	ลาว	29	134
8	เมียนมา	28	137
9	กัมพูชา	21	160

จำนวนเรื่องร้องเรียน



ค้าง 15,326
รับใหม่ 4,622
เสร็จ 3,752
คงเหลือ 16,232

2562



เรื่องร้องเรียนรับใหม่

4,622

2560



เรื่องร้องเรียนรับใหม่

5,382

เรื่องร้องเรียนรับใหม่

4,896



2559



2561

เรื่องร้องเรียนรับใหม่

3,285

ค้าง 16,232
รับใหม่ 3,285
เสร็จ 5,167
คงเหลือ 14,350

เรื่องร้องเรียนรับใหม่

3,051

2558

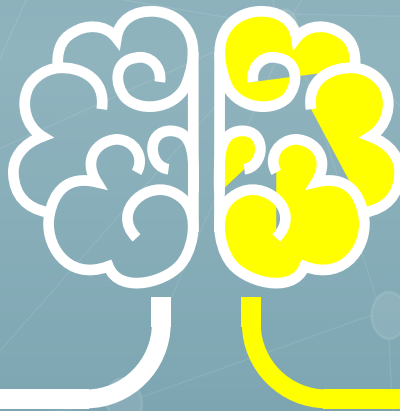


CONFLICT OF INTERESTS

ปรับ
ฐานความคิด

ระบบคิด

คิดเป็น



...คิดแยกแยะ...

อนาล็อก ANALOG

ยอมรับกับคำพูดที่ว่า“ทุจริตบ้าง
ไม่เป็นไรถ้าเราได้ประโยชน์”

ไม่สามารถแยกประโยชน์ส่วนตน
ออกจากประโยชน์ส่วนรวม

ประโยชน์ทับซ้อน/ สิ้นบน/ คอร์รัปชัน

ระบบอุปถัมภ์

ใช้ความสัมพันธ์ส่วนตัวอย่าง

ไม่ถูกต้อง



ระบบคิด

ดิจิทัล DIGITAL

ไม่ยอมรับกับคำพูดที่ว่า
“ทุจริตบ้างไม่เป็นไร
ถ้าเราได้ประโยชน์”

แยกประโยชน์ส่วนตนออกจาก
ประโยชน์ส่วนรวม

เห็นประโยชน์สาธารณะมาก่อน
ประโยชน์ส่วนตน

ระบบคิด

อนาล็อก ANALOG

เอาวัสดุครุภัณฑ์หลวงไปใช้ที่บ้าน



เอารถยนต์หลวงมาใช้ธุระส่วนตัว



เอาโทรศัพท์หลวงมาใช้ติดต่อธุระส่วนตัว



เอาอุปกรณ์ไฟฟ้าส่วนตัวมาชาร์จที่ทำงาน



ใช้น้ำประปาหลวงมาล้างรถส่วนตัว



ดิจิทัล DIGITAL



ไม่นำวัสดุครุภัณฑ์หลวงไปใช้ที่บ้าน



ไม่ใช้รถหลวงในเรื่องส่วนตัว



ไม่ใช่โทรศัพท์หลวงโทรธุระส่วนตัว



ไม่เอาอุปกรณ์ไฟฟ้าส่วนตัวมาชาร์จที่ทำงาน



ไม่รับของขวัญจากผู้มาติดต่อราชการ



CONFLICT OF INTEREST

พระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการ
ป้องกันและปราบปราม
การทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

หมวด 6

การขัดกันระหว่างประโยชน์
ส่วนบุคคลประโยชน์ส่วนรวม



พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561

การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม

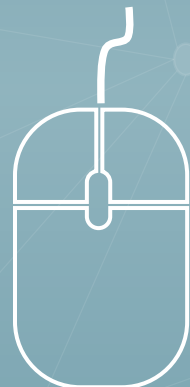


มาตรา 126

ห้ามมิให้กรรมการ
ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กร
อิสระ และเจ้าพนักงานของ
รัฐที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.
ประกาศกำหนด ดำเนิน
กิจการ (1) - (4)

มาตรา 127

ห้ามมิให้กรรมการ ดำรง
ตำแหน่งในองค์กรอิสระ
ผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงและ
ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.
กำหนด ดำเนินการใดตาม
มาตรา 126 (4) ภายในสองปี
นับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง



หมวด 6

มาตรา 128

ห้ามมิให้เจ้าพนักงานของรัฐ
รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่น
ใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้
จากผู้ใด นอกเหนือจาก
ทรัพย์สินหรือประโยชน์อัน
ควรได้ตามกฎหมาย กฎ หรือ
ข้อบังคับที่ออกโดยอาศัย
อำนาจตามบทบัญญัติแห่ง
กฎหมาย เว้นแต่การรับ
ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด
โดยธรรมจรรยา

มาตรา 129

การกระทำอันเป็นการ
ฝ่าฝืนบทบัญญัติใน
หมวดนี้ให้ถือว่าเป็น
การกระทำความผิดต่อ
ตำแหน่งหน้าที่ราชการ
หรือ ความผิดต่อ
ตำแหน่งหน้าที่ในการ
ยุติธรรม

มาตรา 126



สาระสำคัญ

ห้ามมิให้กรรมการผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ และเจ้าพนักงานของรัฐ
ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ประกาศกำหนดดำเนินกิจการ ดังต่อไปนี้

01

เป็น **คู่สัญญา**หรือมีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงาน
ของรัฐ

02

เป็น **หุ้นส่วน**ในห้างหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในบริษัทที่เข้าเป็น
คู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ

03

รับสัมปทานหรือ**คงถือไว้**ซึ่งสัมปทานจากรัฐ หรือเข้าเป็น**คู่สัญญา**
อันมีลักษณะผูกขาดตัดตอน เป็น**หุ้นส่วน**ในห้างหุ้นส่วนหรือ**ผู้ถือ**
หุ้นในบริษัทที่รับสัมปทานหรือเข้าเป็นคู่สัญญาในลักษณะดังกล่าว

04

เป็น**กรรมการ**ที่**ปรึกษา** **ตัวแทน** **พนักงาน**หรือ**ลูกจ้าง**
ในธุรกิจของเอกชนซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับดูแล ควบคุม
ตรวจสอบของหน่วยงานของรัฐ

มาตรา

126

CONTRACT



การเป็นผู้สัญญา หมายถึง การเข้ามาทำสัญญาโดยตรงกับหน่วยงานของรัฐ ที่มีเจ้าหน้าที่ของรัฐในตำแหน่งนั้นเป็นผู้ปฏิบัติงานในฐานะที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งมีอำนาจกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบหรือดำเนินคดี



เป็นผู้สัญญาหรือมีส่วนได้เสียในสัญญา ที่ทำกับหน่วยงานของรัฐที่เจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่ในฐานะที่เป็นเจ้าพนักงานของรัฐ ซึ่งมีอำนาจไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมในการกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบหรือดำเนินคดี

การมีส่วนได้เสียในสัญญา หมายถึง การใช้อำนาจหน้าที่เข้าไปยุ่งเกี่ยวกับสัญญานั้น หรือการเข้าไปดำเนินการใด ๆ

มาตรา

126

(2)



“การเป็นหุ้นส่วน” หมายถึง การที่บุคคลได้
ลงทุนร่วมกัน ในห้างหุ้นส่วนสามัญ ห้างหุ้นส่วนสามัญ
จดทะเบียน หรือห้างหุ้นส่วนจำกัด

เป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่เข้า
เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ ที่เจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้น
ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะที่เป็นเจ้าพนักงานของรัฐซึ่งมีอำนาจไม่ว่าโดยตรง
หรือโดยอ้อมในการกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบหรือดำเนินคดี เว้นแต่
จะเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดไม่เกินจำนวนที่
คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

“การเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัท” หมายถึง การมีหุ้นใน
บริษัทตามทะเบียนผู้ถือหุ้น และบริษัทที่มีเจ้าหน้าที่ของรัฐมีหุ้นอยู่นั้น

มาตรา

126

รับสัมปทานหรือคงถือไว้ซึ่งสัมปทานจากรัฐ หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการ ส่วนท้องถิ่น หรือเข้าเป็นคู่สัญญากับรัฐ หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการ ส่วนท้องถิ่น อันมีลักษณะเป็นการผูกขาดตัดตอน หรือเป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือ บริษัทที่รับสัมปทานหรือเข้าเป็นคู่สัญญาในลักษณะดังกล่าว ในฐานะที่เป็นเจ้าพนักงานของรัฐซึ่งมี อำนาจไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมในการกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบหรือดำเนินคดี เว้นแต่จะเป็น ผู้ถือหุ้นในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดไม่เกินจำนวนที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด



“สัญญาสัมปทาน” หมายถึง สัญญาที่เอกชนได้รับอนุญาตจากรัฐ ให้ดำเนินการต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

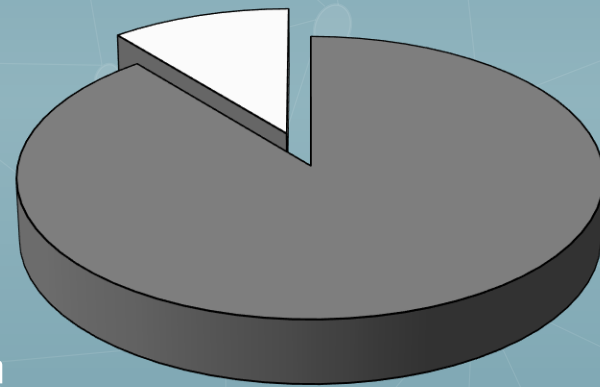
- สัญญาที่รัฐอนุญาตให้เอกชนจัดทำบริการสาธารณะ เช่น สัญญาสัมปทานรถไฟฟ้า สัญญาสัมปทานในกิจการโทรคมนาคม
- สัญญาที่รัฐให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
- สัญญาที่รัฐให้เอกชนแสวงหาประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ เช่น การทำเหมืองแร่ การทำโรงโม่หิน รั้งนกอีแอ่น

จำนวน หุ้นในบริษัท จำกัด หรือ บริษัทมหาชน จำกัด ที่ถูกกำหนด

* กรรมการ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ
เจ้าพนักงานของรัฐ ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.กำหนด



* ถือหุ้นใน บริษัทจำกัด หรือ บริษัท
มหาชนจำกัด ตามมาตรา 126 (2) และ มาตรา 126



* ไม่เกิน **ร้อยละห้า** ของจำนวนหุ้นทั้งหมดที่จำหน่ายได้ในบริษัท

* ต้องดำเนินการภายใน **สามสิบวัน**
นับแต่วันที่เข้าดำรงตำแหน่ง ม. ๑๒๖ วรรค

ประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่องกำหนดจำนวนหุ้นในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่กรรมการ ผู้ดำรงตำแหน่งใน
องค์กรอิสระ และเจ้าพนักงานของรัฐที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.ประกาศกำหนด ถือหุ้นได้ตามมาตรา 126 (2) พ.ศ.2563
ประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่องกำหนดจำนวนหุ้นในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่กรรมการ ผู้ดำรงตำแหน่งใน
องค์กรอิสระ และเจ้าพนักงานของรัฐที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.ประกาศกำหนด ถือหุ้นได้ตามมาตรา 126 (3) พ.ศ.2563

มาตรา

126 (4)

เข้าไปมีส่วนได้เสียในฐานะที่เป็นกรรมการ ที่ปรึกษา ตัวแทน พนักงานหรือลูกจ้างในธุรกิจของเอกชน



กรรมการ



ภายใต้การ กำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ ของหน่วยงานของ



ที่ปรึกษา

รัฐ



ที่เจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้นสังกัดอยู่หรือปฏิบัติหน้าที่ในฐานะที่เป็นเจ้าพนักงานของรัฐ



ตัวแทน



พนักงาน



ซึ่งโดยสภาพของผลประโยชน์ของธุรกิจของเอกชนนั้นอาจขัดหรือแย้งต่อประโยชน์ส่วนรวม หรือประโยชน์ทางราชการ หรือกระทบต่อความมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้น



ลูกจ้าง



มาตรา 126 วรรค 2 วรรค 3

🎯 **วรรคสอง** : ให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับกับคู่สมรสของเจ้าพนักงานของรัฐ ตามวรรคหนึ่งด้วยโดยให้ถือว่าการดำเนินกิจการของ **“คู่สมรส”** เป็นการดำเนินกิจการของ **“เจ้าพนักงานของรัฐ”** เว้นแต่เป็นกรณีที่คู่สมรสนั้นดำเนินการอยู่ก่อนที่เจ้าพนักงานของรัฐจะเข้าดำรงตำแหน่ง



🎯 **วรรคสาม** : **“คู่สมรส”** ตามวรรคสองให้หมายความรวมถึง **“ผู้ซึ่งอยู่กินกันฉันสามีภริยาโดยมิได้จดทะเบียนสมรส”** ด้วย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

มาตรา 126 วรรค 3

♥ ทำพิธีมงคลสมรสหรือพิธีอื่นใดในทำนองเดียวโดยมีบุคคลในครอบครัวหรือบุคคลภายนอกรับทราบว่าเป็นการอยู่กินเป็นสามีภริยากันตามประเพณี

“ผู้ซึ่งอยู่กินฉันสามีภรรยา
โดย
ไม่จดทะเบียน”

♥ แสดงให้ปรากฏว่ามีสถานะเป็นสามีภริยากันหรือมีพฤติการณ์เป็นที่รับรู้ของสังคมทั่วไปว่ามีสถานะดังกล่าว

♥ ได้จดทะเบียน หย่าขาด จากกันตามกฎหมาย แต่ยังไม่แสดงให้ปรากฏหรือมีพฤติการณ์ซึ่งเป็นที่รับรู้ของสังคมทั่วไปว่ามีสถานะเป็นสามีหรือภริยากัน

คู่สมรส The spouse



ประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง หลักเกณฑ์ของผู้ซึ่งอยู่กินฉันฉัน
สามีภริยาโดยมิได้จดทะเบียนสมรสอันถือว่าเป็นคู่สมรส พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๓



ตำแหน่งที่ถูกต้องห้ามตามมาตรา 126

1. คณะกรรมการ ป.ป.ช.

คณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน คณะกรรมการ
ตรวจเงินแผ่นดิน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

3. ตำแหน่งที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.กำหนด



ประธานกรรมการ และกรรมการ ป.ป.ช.

2. ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ

ประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง กำหนดตำแหน่ง
เจ้าพนักงานของรัฐที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินกิจการตาม
ความในมาตรา 126 พ.ศ.2563



ตำแหน่งที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

จำนวน **9,927** คน

1. ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

ข้าราชการพลเรือน (หัวหน้าส่วนราชการ) ข้าราชการทหาร (ปลัดฯ, ผู้บัญชาการฯ) ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดกรุงเทพมหานคร กรรมการและผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจ หัวหน้าหน่วยงานองค์กรอิสระ (เลขาธิการฯ) ผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า (เลขาธิการฯ)

3. ผู้บริหารท้องถิ่น

นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา

2. ผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูง

ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร นายกเมืองพัทยา นายก อบจ. นายกเทศมนตรี นายก อบต.

ประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง กำหนดตำแหน่งเจ้าพนักงานของรัฐที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินกิจการตามความในมาตรา 126 พ.ศ.2563

สรุป กิจการต้องห้ามดำเนินการ มาตรา 126



เป็นคู่สัญญาหรือมีส่วน
ได้เสียในสัญญาที่ทำ
กับหน่วยงานของรัฐ

ใช้บังคับกับคู่สมรส
ด้วยยกเว้นคู่สมรส
ดำเนินกิจการอยู่ก่อน



เป็นหุ้นส่วนในห้าง
หุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้น
ในบริษัทที่เข้าเป็น
คู่สัญญา กับ
หน่วยงานของรัฐ*

*ยกเว้นถือหุ้นใน
บริษัทไม่เกินร้อยละ

5



รับสัมปทานหรือคงถือไว้ซึ่ง
สัมปทานจากรัฐ หรือเข้าเป็น
คู่สัญญาอันมีลักษณะผูกขาด
ตัดตอน เป็นหุ้นส่วนในห้าง
หุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในบริษัท
ที่รับสัมปทานหรือเข้าเป็น
คู่สัญญาในลักษณะดังกล่าว*



เป็นบริษัทหรือ
ปรึกษา ตัวแทน
พนักงาน หรือลูกจ้าง
ในธุรกิจเอกชนซึ่งอยู่
ภายใต้การกำกับ ดูแล
ตรวจสอบ ของ
หน่วยงานของรัฐ

มาตรา 127



สาระสำคัญ

ห้าม มิให้ กรรมการ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ ผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด ดำเนินการใดตามมาตรา 126 (4) **ภายในสองปี** นับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง

เข้าไปมีส่วนได้เสียใน ธุรกิจของเอกชนในฐานะ

“กรรมการ ที่ปรึกษา ตัวแทน พนักงานหรือ ลูกจ้าง”

ภายใต้การ กำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ ของ หน่วยงาน

ของรัศที่สังกัดหรือลง ใจงัดงัดงัด

ซึ่งโดยสภาพของผลประโยชน์ของธุรกิจของเอกชนอาจขัด หรือแย้งต่อประโยชน์ส่วนรวม หรือประโยชน์ทางราชการ หรือกระทบต่อความมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่

มาตรา 127 ห้ามดำเนินการใดตามมาตรา 126 (4) ภายในสองปี นับแต่ วันที่พ้นจากตำแหน่ง



⚙️ เข้าไปมีส่วนได้เสียในฐานะที่เป็นกรรมการ ที่ปรึกษา ตัวแทน พนักงานหรือลูกจ้าง ในธุรกิจของเอกชน

⚙️ ภายใต้การ กำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ ของหน่วยงานของ



⚙️ ที่เจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้นสังกัดอยู่หรือปฏิบัติหน้าที่ใน ในฐานะที่เป็นเจ้าพนักงานของรัฐ

⚙️ ซึ่งโดยสภาพของผลประโยชน์ของธุรกิจของเอกชนนั้นอาจขัดหรือแย้งต่อประโยชน์ส่วนรวม หรือ ประโยชน์ทางราชการ หรือกระทบต่อความมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้น



ตำแหน่งที่ถูกต้องห้ามตามมาตรา 127

1. คณะกรรมการ ป.ป.ช.

คณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน คณะกรรมการ
ตรวจเงินแผ่นดิน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

3. ผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงและผู้ดำรงตำแหน่งทาง
การเมืองที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.กำหนด

ประธานกรรมการ และกรรมการ ป.ป.ช.

2. ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ

ประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง กำหนดตำแหน่ง
เจ้าพนักงานของรัฐที่ต้องห้ามมิให้ดำเนินกิจการตาม
ความในมาตรา 127 พ.ศ.2563



มาตรา 127

“ไม่รวมถึงคู่
สมรส”

ตำแหน่ง

ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.
กำหนด

จำนวน 1,156
คน

01

ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทน
ราษฎร สมาชิกวุฒิสภา

02

ผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูง

ข้าราชการพลเรือน (หัวหน้าส่วนราชการ) ข้าราชการ
ทหาร (ปลัดฯ ผู้บัญชาการฯ) ผู้บังคับการตำรวจ
แห่งชาติ ผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดกรุงเทพมหานคร
ผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจ หัวหน้าหน่วยงานองค์กร
อิสระ (เลขาธิการฯ) ผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า
(เลขาธิการฯ)

มาตรา 128

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับกับ
การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด
จาก “บุพการี สืบสันดาน
หรือ ญาติ” ที่ให้ตามประเพณี หรือ
ตามธรรมเนียมตามฐานานุกรม

สาระสำคัญ

ห้าม มิให้เจ้าพนักงานของรัฐผู้ได้รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ จากผู้ใด นอกเหนือจากทรัพย์สินหรือประโยชน์อันควรได้ตามกฎหมาย กฎ หรือข้อบังคับที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เว้นแต่การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด **“โดยธรรมจรรยา”** ตามหลักเกณฑ์และจำนวนที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

บทบัญญัติในวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับกับการรับ
ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดของ
ผู้ซึ่งพ้นจากการเป็นเจ้าพนักงานของรัฐมาแล้ว
ไม่ถึงสองปี ด้วยโดยอนุโลม

มาตรา 128

ใช้บังคับกับ เจ้าพนักงานของรัฐทุกคน ทั้งข้าราชการ พนักงาน
ราชการ ลูกจ้าง ฯลฯ + ผู้ซึ่งพ้นจากการเป็นเจ้าพนักงานของ
รัฐมาแล้วยังไม่ถึง 2 ปีด้วย

หลัก = “ห้ามรับ” ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่น

ได้
เว้นแต่

- 1) รับตามกฎหมาย กฎ หรือข้อบังคับที่ออกโดยอาศัยอำนาจตาม
บทบัญญัติแห่งกฎหมาย เช่นค่าเบี้ยเลี้ยงเดินทาง ค่าเบี้ยประชุม
- 2) จากบุพการี ผู้สืบสันดาน หรือญาติที่ให้ตามประเพณี หรือตาม
ธรรมเนียมรยาตามฐานานุรูป
- 3) รับตามธรรมเนียมรยาตามหลักเกณฑ์และจำนวนที่คณะกรรมการ
ป.ป.ช. กำหนด : **ไม่เกิน 3,000 บาท**



มาตรา 128



“รับโดยธรรมจรรยา”

- (1) รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดจากบุคคลอื่นซึ่งไม่ใช่ญาติมีราคาหรือมูลค่าในการรับจากแต่ละบุคคล แต่ละโอกาสไม่เกิน 3,000 บาท
- (2) รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดที่การให้นั้นเป็นการให้ในลักษณะให้กับบุคคลทั่วไป

หลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยา



“ประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้”

หมายความว่า สิ่งที่มีมูลค่า ได้แก่ การลดราคา การรับความบันเทิง การรับบริการ การรับการฝึกอบรม หรือสิ่งอื่นใดในลักษณะเดียวกัน



“การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยา”

หมายความว่า การรับทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้จากบุคคลที่ให้กันในโอกาสเทศกาลหรือวันสำคัญ โอกาสแสดงความยินดี การแสดงความขอบคุณ การต้อนรับ การแสดงความเสียใจ หรือให้ตามมารยาทที่ถือปฏิบัติกันในสังคม



“ญาติ” หมายความว่า พี่น้องร่วมบิดาหรือมารดาเดียวกัน ลุง ป้า น้า อา คู่สมรส ผู้บุพการีหรือผู้สืบสันดานของคู่สมรส บุตรบุญธรรมหรือผู้รับบุตรบุญธรรม

การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์ที่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ หรือมีราคา/

มูลค่ามากกว่าที่กำหนด

เจ้าพนักงานของรัฐรับมาแล้ว โดยมีความจำเป็นเพื่อรักษาไมตรี

มิตรภาพ หรือความสัมพันธ์อันดี

แจ้งต่อหัวหน้าส่วนราชการ/ผู้บริหารสูงสุด ภายใน **30** วัน นับแต่วันที่

ได้รับทรัพย์สิน

ไม่สมควรรับ

คืนทรัพย์สิน หรือประโยชน์แก่ผู้ให้ทันที

ไม่สามารถคืนได้

ส่งมอบทรัพย์สิน หรือประโยชน์ให้เป็นสิทธิของหน่วยงาน

ผล เจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้นไม่เคยรับทรัพย์สิน หรือประโยชน์ดังกล่าวเลย





การรายงานการรับทรัพย์สินฯ

ผู้ดำรงตำแหน่ง ส.ส. ส.ว.
และสมาชิกสภาท้องถิ่น

คณะกรรมการ ป.ป.ช.

ผู้บังคับบัญชาซึ่งเป็นหัวหน้า
ส่วนราชการ ระดับกระทรวง
หรือเทียบเท่า



ประธานสภาผู้แทนราษฎร
ประธานวุฒิสภา หรือ
ประธานสภาท้องถิ่น

ประธานกรรมการและกรรมการใน
องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ

ผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอน

“

เข็มกลัดทองคำ จาก กองทุนสวัสดิการ

”

”

นาย ส. ลาออกจากราชการ เข้าร่วมงานแสดงมุทิตาจิตแต่ผู้ลาออกจากราชการและผู้เกษียณอายุราชการ

ได้รับเข็มกลัดทองคำมีมูลค่าประมาณ 12,000 บาท จากกองทุนสวัสดิการของหน่วยงานตามข้อกำหนดในการมอบของที่ระลึกให้กับผู้ที่ออกจากราชการ

ข้อบังคับคณะกรรมการสวัสดิการภายในสำนักงาน ว่าด้วยการมอบของที่ระลึกให้แก่สมาชิกกรณีออกจากราชการ พ.ศ. 2559 ข้อ 3 (2) ที่ให้อำนาจแก่กองทุนสวัสดิการสามารถมอบของที่ระลึกให้แก่สมาชิกที่ออกจากราชการซึ่งมีอายุราชการตั้งแต่ 25 ปีขึ้นไป ได้ไม่เกินรายละเอียด 15,000 บาท

รับโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย



ไม่จำเป็นต้องแจ้ง
ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับ
การรับทรัพย์สินต่อ
ผู้มีอำนาจแต่งตั้ง
ถอดถอน

คดีเรียกรับเงินโบนัส

นายก อบต. เรียกรับเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ หรือ โบนัสจาก พนง.- ลูกจ้าง 25 คน

เจ้าหน้าที่การเงินเสนอบันทึกขออนุมัติจ่ายเงินพร้อมเอกสาร เรียกเจ้าหน้าที่ไปพบขอเรียกเงิน **ร้อยละ 5** ของจำนวนเงินที่แต่ละคนมีสิทธิได้รับ เจ้าหน้าที่การเงินไปเก็บเสนอมาโดยจำเลยเขียนคำว่า **“รอ”** และลงชื่อในกระดาษสีเหลืองปิดไว้ที่สมุดเช็ค

เสนอบันทึกอีกครั้ง จำเลยเรียกเจ้าหน้าที่ไปพบให้ไปแจ้งว่าขอเรียกเงินเพิ่มจาก **ร้อยละ 5 เป็นร้อยละ 10** แต่ละคนเกรงว่าอาจมีปัญหาในการทำงานจึงยอมจ่าย จำเลยจึงได้ลงนามในเช็ค จนท.สงสัยเรียกเพิ่มเพราะอะไรเลยไปสอบถาม จำเลยตอบ **น้ำมันแพง**

พนักงาน-ลูกจ้าง ได้นำเงินสดห่อกระดาษให้เจ้าหน้าที่คนหนึ่งรวบรวมไปมอบให้จำเลยหลังเลิกงานขณะจำเลยรออยู่ในรถที่จอดอยู่หน้าสำนักงาน จำเลยอ้างว่าไม่ได้รับเงินเพราะกลับบ้านตรงเวลาหลังเลิกงานไม่มีการรอรับเงิน

คดีหมายเลขดำที่ อท./2402561
เลขแดงที่ 9849/2561



ศาลอุทธรณ์ ยืนตาม
ศาลอาญาคดีทุจริต
ประพฤติมิชอบภาค ๓
สั่ง

จำคุก 3 ปี
4 เดือน

มีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 149 และ พ.ร.บ. ป.ป.ช. พ.ศ. 2542 มาตรา 103 วรรคหนึ่ง มาตรา 122 วรรคหนึ่ง

บทกำหนดโทษ



126

มาตรา 168

ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน
3 ปี หรือ **ปรับไม่เกิน**
60,000 บาท หรือ ทั้งจำทั้ง
ปรับ

กรณีมาตรา 126 วรรค 2 ถ้าพิสูจน์ได้ว่าเจ้าพนักงานของ
รัฐรู้เห็นยินยอม ต้องระวางโทษตาม ม 168 ว 2

127

มาตรา 170

ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน
6 เดือน หรือ **ปรับไม่เกิน**
10,000 บาท หรือ ทั้งจำทั้งปรับ

128

มาตรา 169

ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน
3 ปี หรือ **ปรับไม่เกิน 60,000**
บาท หรือ ทั้งจำทั้งปรับ

129

ถือเป็นการกระทำความผิด
ต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ
หรือความผิดต่อตำแหน่ง
หน้าที่ในการยุติธรรม

จำนวนเรื่องกล่าวหาร้องเรียน



160



มาตรา 100 (ม.126) พ.ร.บ.ประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม
การทุจริต พงศ.๒๕๖๑

439

มาตรา 149
ประมวลกฎหมายอาญา



COI

16



มาตรา 103(ม.128) พ.ร.บ.
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริต พงศ.๒๕๖๑

11



มาตรา 6 พ.ร.บ.ความรับผิดของพนักงานใน
องค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ.๒๕๐๒

ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน 2563 รวมจำนวน 626 เรื่อง

ประมวลกฎหมายอาญา

พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑

พ.ร.บ. ความรับผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๐๒

สรุปลำดับสำคัญ เรื่อง การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

การขัดกันระหว่าง ประโยชน์ส่วนบุคคล กับ ประโยชน์ส่วนรวม

ม. 126

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561

- 1 กรรมการ ป.ป.ช.
- 2 ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ
- 3 เจ้าหน้าที่ของรัฐที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ประกาศกำหนด
- 4 คู่สมรสของ 1 - 3



ห้ามดำเนินกิจการดังต่อไปนี้

- 1 CONTRACT เป็นคู่สัญญา หรือ มีส่วนได้เสีย ในสัญญาที่ทำขึ้นเป็นวงวนของธุรกิจกับผู้ใดคนหนึ่ง
- 2 เป็นกรรมการ หรือ มีส่วนได้เสีย ในบริษัททำสัญญาซื้อขายกับหน่วยงานของรัฐที่ตนปฏิบัติหน้าที่อยู่
- 3 รับสินบน หรือ ก่อตั้ง หรือ รับฝากของ หรือ ครอบครองของหน่วยงานของรัฐ หรือ ราชการส่วนท้องถิ่น
- 4 เข้าไปมีส่วนได้เสียในธุรกิจของเอกชน ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับดูแล ควบคุม หรือ ตรวจสอบของหน่วยงานของรัฐที่ตนสังกัดอยู่ หรือ ปฏิบัติหน้าที่อยู่

ในฐานะที่ตนเป็นผู้มีอำนาจกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ หรือ ดำเนินคดี ไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม

หรือ เข้าไปยุ่งเกี่ยวกับรัฐ หน่วยงานของรัฐ หรือ ราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีส่วนได้เสียในสัญญาซื้อขาย

โดยไม่มีส่วนได้เสียในนาม:

- กรรมการ
- คู่สมรส
- คู่สมรส
- คู่สมรส
- คู่สมรส
- คู่สมรส

คู่สมรส

หมายความว่า คู่สมรสตามกฎหมายว่าด้วยครอบครัว หรือ คู่สมรสตามกฎหมายว่าด้วยทะเบียนสมรส

หลักเกณฑ์การอยู่กินฉันสามีภริยา

- ใช้คำขานขานสมรสหรือมีพิธีสมรสตามกฎหมาย
- เข้ามาอยู่กินด้วยกันอย่างเปิดเผยต่อสาธารณชน หรือ มีคนรู้เห็นว่าเป็นสามีภริยา
- เคยจดทะเบียนสมรส ต่อมาจดทะเบียนหย่าร้างกัน แล้วทั้งสอง หรือ มีคนรู้เห็นว่าเป็นคู่สมรสซึ่งกันและกัน

การขัดกันระหว่าง ประโยชน์ส่วนบุคคล กับ ประโยชน์ส่วนรวม

ม. 127

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561

- 1 กรรมการ ป.ป.ช.
 - 2 ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ
 - 3 ผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูง
 - 4 ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
- ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด



ห้ามดำเนินการใดตาม ม. 126 (4) นับแต่พ้นจากตำแหน่งภายใน 2 ปี

เข้าไปมีส่วนได้เสียในธุรกิจของเอกชนในฐานะ:

- กรรมการ
- ที่ปรึกษา
- ตัวแทน
- พนักงาน
- ลูกจ้าง

ซึ่งธุรกิจนั้นอยู่ภายใต้การกำกับ ดูแล ควบคุม หรือ ตรวจสอบของหน่วยงานของรัฐที่ตนสังกัดหรือปฏิบัติหน้าที่อยู่ ซึ่งโดยสภาพของผลประโยชน์ของธุรกิจของเอกชนอาจขัดหรือแย้งต่อประโยชน์ส่วนรวม หรือ ประโยชน์ทางราชการ หรือ กระทบต่อความยุติธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ของตน

ม. 126	แตกต่างอย่างไร ?	ม. 127
กรรมการ ป.ป.ช. ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ	• กรรมการ ป.ป.ช. • ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ	• กรรมการ ป.ป.ช. • ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ
ตำแหน่งที่ตนดำรงตำแหน่ง	• ตำแหน่งที่ตนดำรงตำแหน่ง	• ตำแหน่งที่ตนดำรงตำแหน่ง
ห้ามดำเนินการตาม ม. 126 (1) - (4)	• ห้ามดำเนินการตาม ม. 126 (1) - (4)	• ห้ามดำเนินการตาม ม. 126 (4)
บังคับใช้ ขณะดำรงตำแหน่ง	• บังคับใช้ ขณะดำรงตำแหน่ง	• บังคับใช้ หลังพ้นจากตำแหน่ง
บังคับใช้กับคู่สมรสด้วย	• บังคับใช้กับคู่สมรสด้วย	• ไม่บังคับใช้กับคู่สมรส

การขัดกันระหว่าง ประโยชน์ส่วนบุคคล กับ ประโยชน์ส่วนรวม

ม. 128

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561

- เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกตำแหน่ง (เจ้าพนักงานของรัฐ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ และ คณะกรรมการ ป.ป.ช.)
- ผู้พ้นจากความเป็นเจ้าพนักงานของรัฐไม่ถึง 2 ปี



การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด

หลักการ

ห้ามเจ้าพนักงานของรัฐรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด อันอาจคำนวณเป็นเงินได้ และ ยังห้ามผู้สัมพันธ์จากการเป็นเจ้าพนักงานของรัฐมาแล้ว ยังไม่ถึง 2 ปี ด้วย

ข้อยกเว้น

เจ้าพนักงานของรัฐสามารถรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดได้ ในกรณีดังนี้

- 1 มีกฎหมายอนุญาตให้สามารถรับได้ เช่น เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง เงินเลี้ยงชีพราชการ เงินบำนาญหรือบำนาญพิเศษ
- 2 เป็นการรับจากญาติ ผู้สืบสันดาน หรือญาติ โดยจะต้องเป็นการได้มาโดยชอบ หรือ ตามบรรทัดฐานทางบรรพบุรุษ
- 3 เป็นการรับ โฆษณารายการ

คือ การรับจากบุคคลที่ให้กับโอกาสแก่การยอมรับหรือร่วมใจในการแสดงความคิดเห็น การแสดงความคิดเห็น การแสดงความคิดเห็น หรือการให้คำปรึกษาที่ถือปฏิบัติกันโดยปกติ

ค่าตอบแทนที่ได้รับไม่เกิน 3,000 บาท

- ค่าตอบแทนที่ได้รับไม่เกิน 3,000 บาท
- ค่าตอบแทนที่ได้รับไม่เกิน 3,000 บาท
- ค่าตอบแทนที่ได้รับไม่เกิน 3,000 บาท

การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดที่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ หรือ มีมูลค่าเกิน 3,000 บาท

โดยมีเจ้าพนักงานผู้เกี่ยวข้องยื่นเป็นปฏิญญาในกรณีรับทรัพย์สิน หรือ ข้าราชการยื่นเป็นปฏิญญา

ต้องแจ้งรายละเอียดต่อผู้บังคับบัญชาของหน่วยงานของรัฐ / ผู้มีอำนาจสั่งการโดยชอบ ภายใน 30 วัน นับแต่วันที่ได้รับทรัพย์สิน

ดำเนินการส่งข้อมูลของทรัพย์สิน/ผู้เกี่ยวข้องส่งถึงถอดถอน เมื่อเจตนาประสงค์

ดำเนินการตามข้อ 1 หรือ 2

ดำเนินการตามข้อ 3

ดำเนินการตามข้อ 4

ดำเนินการตามข้อ 5

ดำเนินการตามข้อ 6

ดำเนินการตามข้อ 7

ดำเนินการตามข้อ 8

ดำเนินการตามข้อ 9

ดำเนินการตามข้อ 10

ดำเนินการตามข้อ 11

ดำเนินการตามข้อ 12

ดำเนินการตามข้อ 13

ดำเนินการตามข้อ 14

ดำเนินการตามข้อ 15

ดำเนินการตามข้อ 16

ดำเนินการตามข้อ 17

ดำเนินการตามข้อ 18

ดำเนินการตามข้อ 19

ดำเนินการตามข้อ 20

ดำเนินการตามข้อ 21

ดำเนินการตามข้อ 22

ดำเนินการตามข้อ 23

ดำเนินการตามข้อ 24

ดำเนินการตามข้อ 25

ดำเนินการตามข้อ 26

ดำเนินการตามข้อ 27

ดำเนินการตามข้อ 28

ดำเนินการตามข้อ 29

ดำเนินการตามข้อ 30

ดำเนินการตามข้อ 31

ดำเนินการตามข้อ 32

ดำเนินการตามข้อ 33

ดำเนินการตามข้อ 34

ดำเนินการตามข้อ 35

ดำเนินการตามข้อ 36

ดำเนินการตามข้อ 37

ดำเนินการตามข้อ 38

ดำเนินการตามข้อ 39

ดำเนินการตามข้อ 40

ดำเนินการตามข้อ 41

ดำเนินการตามข้อ 42

ดำเนินการตามข้อ 43

ดำเนินการตามข้อ 44

ดำเนินการตามข้อ 45

ดำเนินการตามข้อ 46

ดำเนินการตามข้อ 47

ดำเนินการตามข้อ 48

ดำเนินการตามข้อ 49

ดำเนินการตามข้อ 50

ดำเนินการตามข้อ 51

ดำเนินการตามข้อ 52

ดำเนินการตามข้อ 53

ดำเนินการตามข้อ 54

ดำเนินการตามข้อ 55

ดำเนินการตามข้อ 56

ดำเนินการตามข้อ 57

ดำเนินการตามข้อ 58

ดำเนินการตามข้อ 59

ดำเนินการตามข้อ 60

ดำเนินการตามข้อ 61

ดำเนินการตามข้อ 62

ดำเนินการตามข้อ 63

ดำเนินการตามข้อ 64

ดำเนินการตามข้อ 65

ดำเนินการตามข้อ 66

ดำเนินการตามข้อ 67

ดำเนินการตามข้อ 68

ดำเนินการตามข้อ 69

ดำเนินการตามข้อ 70

ดำเนินการตามข้อ 71

ดำเนินการตามข้อ 72

ดำเนินการตามข้อ 73

ดำเนินการตามข้อ 74

ดำเนินการตามข้อ 75

ดำเนินการตามข้อ 76

ดำเนินการตามข้อ 77

ดำเนินการตามข้อ 78

ดำเนินการตามข้อ 79

ดำเนินการตามข้อ 80

ดำเนินการตามข้อ 81

ดำเนินการตามข้อ 82

ดำเนินการตามข้อ 83

ดำเนินการตามข้อ 84

ดำเนินการตามข้อ 85

ดำเนินการตามข้อ 86

ดำเนินการตามข้อ 87

ดำเนินการตามข้อ 88

ดำเนินการตามข้อ 89

ดำเนินการตามข้อ 90

ดำเนินการตามข้อ 91

ดำเนินการตามข้อ 92

ดำเนินการตามข้อ 93

ดำเนินการตามข้อ 94

ดำเนินการตามข้อ 95

ดำเนินการตามข้อ 96

ดำเนินการตามข้อ 97

ดำเนินการตามข้อ 98

ดำเนินการตามข้อ 99

ดำเนินการตามข้อ 100

CONFLICT OF INTERESTS



แนวทางการรับมือกับการขัดกัน แห่งผลประโยชน์

- ❄️ กรณีที่ไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ผู้มีอำนาจควรหยุดการปฏิบัติหน้าที่ หรือหยุดการพิจารณา วินิจฉัย หรือลงมติ ในเรื่องนั้น
- ❄️ กรณีที่ไม่อาจหลีกเลี่ยงการปฏิบัติหน้าที่ได้ ควรแจ้ง ประกาศ หรือเปิดเผยข้อมูลต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง ผู้บังคับบัญชา หรือสาธารณะ
- ❄️ กรณีที่ไม่อาจหลีกเลี่ยงการปฏิบัติหน้าที่ได้ ควรปฏิบัติหน้าที่ หรือพิจารณาโดยยึดหลักเหตุผล โปร่งใส และเปิดเผย
- ❄️ ศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการขัดกันแห่งผลประโยชน์

COI แก้ไขได้... ถ้าคิด
เป็น...



กรณี **เข้าไป** มีส่วนเกี่ยวข้องกับการ **กระทำความผิด**
เพราะ **ถูกสั่งการ** ให้กระทำ



โต้แย้ง



ทบทวน



ยืนยัน



แจ้ง

คณะกรรมการ ป.ป.ช.

มาตรา
134

ในกรณีที่เจ้าพนักงานของรัฐผู้ใดมีส่วนเกี่ยวข้อง กับการกระทำความผิดเพราะผู้บังคับบัญชาสั่งการให้ทำ ถ้าได้ทำหนังสือโต้แย้งหรือให้ผู้บังคับบัญชาทบทวนคำสั่งหรือให้ยืนยันคำสั่งแล้ว หรือได้แจ้งให้คณะกรรมการ ป.ป.ช.ทราบถึงเบาะแส ข้อมูล หรือข้อเท็จจริงภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้กระทำการนั้น ให้เจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้น **ไม่ต้องรับโทษ**

COI แก้ไขได้... ถ้าคิดเป็น...



CONFLICT OF INTEREST

The Bureau of Conflict of interest ,
Office of the National Anti-Corruption Commission

สำนักงานข้ดกัันแห่งผลประโยชน์ สำนักงาน ป.ป.ช.

โทร. 0 2528 4800



ระบบคิดฐานสองกับการแก้ปัญหาในสังคม

พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. 2560

- มีผลบังคับใช้เดือน กุมภาพันธ์ 2560
- ครอบครองสิ่งล่องลำน้ำโดยไม่ได้รับอนุญาต
 - ระวังโทษจำคุกไม่เกิน 3 ปี หรือปรับ ตร.ม.ละ 1,000-20,000 บาท



พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. 2535

- มาตรา 49 ก่อสร้าง ดัดแปลงอาคาร หรือติดตั้งป้ายโฆษณาโดยไม่ได้รับอนุญาต
 - ระวังโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ



พระราชบัญญัติ รักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2560

- ซื้อ – ขายกล้วยแขกกลางสี่แยก เสี่ยงอุบัติเหตุ – ผิดกฎหมาย !!!
- มาตรา 20 ห้าม ปรุงอาหาร ขายหรือจำหน่ายสินค้าบนถนนหรือที่สาธารณะ
 - ฝ่าฝืนระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท
- มาตรา 21 ห้ามผู้ขับขี่รถซื้อสินค้าที่จำหน่ายบนถนน
 - ฝ่าฝืนระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท



คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ
ที่ 5/2559

- ให้กรมป่าไม้รับผิดชอบพื้นที่ป่าไม้ที่ทวงคืนได้จำนวน 100,000 ไร่

พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. 2484

- มาตรา 54(30) ยึดถือครอบครองป่าโดยไม่ได้รับอนุญาต
 - ระวังโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ



พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522

- มาตรา 54 ห้ามจอดรถกีดขวางการจราจร
- มาตรา 57 ห้ามจอดรถในที่ห้ามจอด
 - ฝ่าฝืนระวางโทษปรับไม่เกิน 500 บาท



ประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๒ ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ

มาตรา ๑๔๗ ผู้ใดเป็นเจ้าของพนักงาน มีหน้าที่ซึ่ง ทำ จัดการหรือรักษาทรัพย์สินใด เบียดบังทรัพย์สินนั้นเป็นของตน หรือเป็นของผู้อื่นโดยทุจริต หรือโดยทุจริตยอมให้ผู้อื่นเอาทรัพย์สินนั้นเสีย ต้องระวางโทษจำคุกแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่สองพันบาท ถึงสี่หมื่นบาท

การแก้ปัญหาความขัดแย้งทางสังคม:แนวคิดที่ว่าด้วยทรัพย์สิน ส่วนกลางในสังคมสงฆ์

พระพุทธเจ้าไม่ทรงนำระบบกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินส่วนตัวเหมือนอย่างระบบทรัพย์สินแบบ
อุบาสก อุบาสิกา มาใช้กับสังคมสงฆ์ แต่ทรงนำระบบทรัพย์สินส่วนกลางซึ่งเป็นแนวคิด
ใหม่มาใช้ในสังคมสงฆ์



แนวความคิดว่าด้วยทรัพย์สินส่วนกลางในสังคมสงฆ์*

พระมหาดวงเด่น ฐิตญาโณ, ดร.(ปรัชญา) (2558)



“พระพุทธเจ้า ทรงนำระบบทรัพย์สินส่วนกลางมาใช้ในสังคมสงฆ์ เพื่อให้ทุกคนเป็นเจ้าของร่วมกัน ป้องกันความขัดแย้ง แกร่งแย่ง และการขาดแคลน ทั้งยังเป็นแนวทางเพื่อสร้างความยุติธรรมหรือความเสมอภาคเท่าเทียมกันอีกด้วย”

“แนวคิดระบบทรัพย์สินของสงฆ์”

“สังคมสงฆ์ เริ่มต้นจากการสละทรัพย์สินส่วนตัว ซึ่งเป็นการนับหนึ่งเท่ากัน กล่าวคือ ก่อนบวชต้องสละฐานะ ยศ ตำแหน่งหน้าที่ ความเป็นเครือญาติ วงศ์ตระกูล และทรัพย์สินส่วนตัวทิ้งให้หมด และฝากชีวิตไว้กับสังคมสงฆ์ส่วนรวม ทำให้เกิดพฤติกรรมที่ไม่แสวงหาเพื่อสะสม เป็นการมิใช่สอยเท่าที่จำเป็น และถ้ามีส่วนที่เหลือก็สละเข้ากองกลางเพื่อแผ่คนอื่นที่ยังขาดแคลน”

ตัวอย่าง แนวคิดระบบทรัพย์สินของสงฆ์ เช่น

- ภิกษุมีอัฐฐบริหารใช้เพียงเล็กน้อยและเท่าที่จำเป็น
- มีลหุภัณฑ์และครุภัณฑ์ที่เป็นทรัพย์สินกองกลางของสงฆ์
- ไม่ให้สะสมส่วนเกินหรือครอบครองไว้เป็นสมบัติส่วนตัว
- มีระบบตัวแทนสงฆ์ในการดูแลรักษาและแจกจ่าย



แนวความคิดว่าด้วยทรัพย์สินส่วนกลางในสังคมสงฆ์*

พระมหาดวงเด่น จูติญาโณ, ดร.(ปรัชญา) (2558)



“ทรัพย์สินของสงฆ์ หมายถึง วัตถุสิ่งของที่ถวายแก่สงฆ์ทั่วไปทั้งหมด เป็นของสงฆ์ทั้ง 4 ทิศโดยไม่เจาะจงให้ภิกษุรูปใดรูปหนึ่ง เป็นการให้เพื่อให้ตกเป็นของส่วนกลางของสงฆ์ ซึ่งก็แล้วแต่สงฆ์จะตกลงใช้สอยร่วมกัน โดยหลักการคือ ภิกษุสงฆ์เป็นผู้มีสิทธิและถือกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินร่วมกัน ทรัพย์สินของสงฆ์มี 2 ประเภท”

1. ลหุภณฺฑี
หมายถึง ของเบา เช่น บิณฑบาต เกสัช อัญมณีบริวาร เป็นต้น

เป็นของที่แจกจ่ายกันได้



แต่งตั้งภิกษุเป็นตัวแทนสงฆ์ในการแจกจ่ายแบ่งปัน

- จีวรปฏิบัติคหภิกษุ (ผู้ดูแลแจกจ่ายเครื่องนุ่งห่ม)
- ภัตตคหภิกษุ (ผู้ดูแลแจกจ่ายอาหาร)
- เสนาสนคหาภิกษุ (ผู้ดูแลแจกจ่ายเสนาสนะ)
- เกสัชชะภาชกะภิกษุ (ผู้ดูแลแจกจ่ายคิลานเกสัช)

2. ครุภณฺฑี
หมายถึง ของหนัก ตามพระบาลี มี 5 หมวด ได้แก่

- พื้นที่และของปลูกสร้างเป็นอาราม ตลอดจนถึงต้นไม้
- พื้นที่และของปลูกสร้างเป็นวิหาร กุฏิที่อยู่
- ของที่เป็นตัวเสนาสนะ เช่น เตียง พุก หมอน
- เครื่องโลหะที่เป็นภาชนะและเครื่องมือ
- เครื่องสัมภาระสำหรับเสนาสนะและเครื่องใช้

เป็นของที่ห้ามแจกกันเป็นส่วนตัว ให้ตกเป็นของสาธารณะเพื่อประโยชน์ต่อการใช้สอยร่วมกัน

แบบฟอร์มการขอเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานในราชการบริหารส่วนกลาง
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
ตามประกาศสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
เรื่อง แนวทางการเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงาน พ.ศ. ๒๕๖๑
สำหรับหน่วยงานในราชการบริหารส่วนกลางสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

แบบฟอร์มการขอเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ชื่อหน่วยงาน : ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข

วัน/เดือน/ปี : ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๕

หัวข้อ: งานนำเสนอ (PowerPoint) เรื่อง การป้องกันการทุจริตและผลประโยชน์ทับซ้อน โดย นายอุทิศ บัวศรี
รองเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. ประกอบการบรรยายในโครงการอบรม TAC Watch MOPH
and COI ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๕ เวลา ๐๘.๐๐-๑๖.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๑ ชั้น ๙ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

รายละเอียดข้อมูล (โดยสรุปหรือเอกสารแนบ)

งานนำเสนอ (PowerPoint) เรื่อง การป้องกันการทุจริตและผลประโยชน์ทับซ้อน โดย นายอุทิศ บัวศรี
รองเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. ประกอบการบรรยายในโครงการอบรม TAC Watch MOPH
and COI ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๕ เวลา ๐๘.๐๐-๑๖.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๑ ชั้น ๙ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

Link ภายนอก: ไม่มี

หมายเหตุ:

ผู้รับผิดชอบการให้ข้อมูล

สุชาภา วรินทร์เวช

(นางสาวสุชาภา วรินทร์เวช)

ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

วันที่ ๑๔ เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

ผู้อนุมัติรับรอง

สุชาภา วรินทร์เวช

(นางสาวสุชาภา วรินทร์เวช)

ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ (หัวหน้า)

วันที่ ๑๔ เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

ผู้รับผิดชอบการนำข้อมูลขึ้นเผยแพร่

พศวีร์ วัชรบุตร

(นายพศวีร์ วัชรบุตร)

นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ

วันที่ ๑๔ เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๕