



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ห้องรองปลัดกระทรวงฯ
 นพ.ยงยศ ธรรมาดิ
 เลขที่ ๑๓๑
 วันที่ ๓๑ ม.ค. ๒๕๖๓
 เวลา ๑๖.๓๐ น.

ส่วนราชการ... ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๓๐

ที่ สธ ๐๒๑๗.๐๑/๔๗๖ วันที่: ๓๐ มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอให้ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายยา

ตามสิทธิสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ

เรียน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

เรื่องเดิม

๑) สำนักงาน ป.ป.ช. ได้เสนอเรื่องมาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายยาตามสิทธิสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการต่อคณะรัฐมนตรี ประกอบด้วย (๑) ข้อเสนอแนะเชิงระบบ และ (๒) ข้อเสนอแนะเชิงภารกิจ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ รับทราบมาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายยาตามสิทธิสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอ และรับทราบการพิจารณาเกี่ยวกับมาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายยาตามสิทธิสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ

๒) ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข ได้ส่งมติคณะรัฐมนตรี ฯ ดังกล่าวในครั้งแรกไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทุกแห่ง โรงพยาบาลศูนย์ / โรงพยาบาลทั่วไปทุกแห่ง สำนักงานเขตสุขภาพ ๑๒ เขตสุขภาพ และประธานชมรมผู้อำนวยการโรงพยาบาลชุมชนให้ถือปฏิบัติตามมาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายยาตามสิทธิสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการอย่างเคร่งครัด ตามหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๑๗/ว ๑๒๘ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๑

๓) ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๒ ผู้ประกอบการยาและเวชภัณฑ์ที่มีโฆษณา แจ้งว่า ยังมีโรงพยาบาลในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ยังหารายได้ในลักษณะผลประโยชน์ต่างตอบแทนทุกประเภทจากบริษัทยาเข้ากองทุนสวัสดิการสถานพยาบาล โดยกำหนดเงื่อนไขว่า “หากไม่นำเงินสวัสดิการมาจ่ายให้ โรงพยาบาลจะลดเกรดบริษัทอยู่ในลำดับท้าย ๆ ของการคัดเลือกยา หรือจะไม่ซื้อหากไม่มีความจำเป็น และโรงพยาบาลจะไม่ทำการจ่ายเช็คให้ผู้ประกอบการรายนั้น” ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข จึงจัดส่งมติคณะรัฐมนตรี ฯ ดังกล่าว ครั้งที่ ๒ ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามข้างต้น ให้ถือปฏิบัติตามมาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายยาตามสิทธิสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการอย่างเคร่งครัดตามหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๑๗/ว ๓๓๕๕๕ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๑

๔) วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๒ สมาคมไทยอุตสาหกรรมผลิตยาแผนปัจจุบัน (Thai Pharmaceutical Manufacture Association : TPMA) ได้ส่งข้อมูลที่ทำกรสำรวจกรณีโรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไป และโรงพยาบาลชุมชน ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข รับเงินและไม่รับเงินเข้ากองทุนสวัสดิการเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒ จำนวน ๗๘๖ แห่ง พบว่า โรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลทั่วไป จำนวน ๑๑๖ แห่ง มีการรับเงินเข้ากองทุนสวัสดิการสถานพยาบาล จำนวนถึง ๒๒ แห่ง (ร้อยละ ๑๙.๐๐) ไม่รับเงินเข้ากองทุนสวัสดิการสถานพยาบาล จำนวน ๙๔ แห่ง (ร้อยละ ๘๑.๐๐) เพิ่มมากขึ้นกว่าการสำรวจครั้งล่าสุดเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๖๒ ถึง ๑๐ เท่า โรงพยาบาลชุมชน จำนวน ๖๗๐ แห่ง พบมีการรับเงินเข้ากองทุนสวัสดิการสถานพยาบาล จำนวนถึง ๑๖๔ แห่ง (ร้อยละ ๒๔.๕๐) ไม่รับเงินเข้ากองทุนสวัสดิการสถานพยาบาล จำนวน ๕๐๖ แห่ง (ร้อยละ ๗๕.๕๐) เพิ่มมากขึ้นกว่าการสำรวจครั้งล่าสุดเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๖๒ ถึง ๑๕.๔ เท่า โดยภาพรวมแล้ว การรับเงินเข้ากองทุนสวัสดิการสถานพยาบาลของโรงพยาบาลในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๗๗๔ แห่ง

พบมีการ ...

พบมีการรับเงินเข้ากองทุนสวัสดิการสถานพยาบาล จำนวนถึง ๑๘๖ แห่ง (ร้อยละ ๒๓.๗๐) ไม่รับเงินเข้ากองทุนสวัสดิการสถานพยาบาล จำนวน ๖๐๐ แห่ง (ร้อยละ ๗๖.๓๐) ซึ่งการรับเงินเข้ากองทุนสวัสดิการสถานพยาบาล มีเพิ่มมากขึ้นกว่าการสำรวจครั้งล่าสุดเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๖๒ ถึง ๑๔.๕ เท่า ดังตาราง

| ประเภท | จำนวน (แห่ง) | สิงหาคม 2561 | | ตุลาคม 2561 | | ธันวาคม 2561 | | มีนาคม 2562 | | พฤศจิกายน 2562 | |
|--------|--------------|--------------|------------|-------------|------------|--------------|------------|-------------|------------|----------------|------------|
| | | รับเงิน | ไม่รับเงิน | รับเงิน | ไม่รับเงิน | รับเงิน | ไม่รับเงิน | รับเงิน | ไม่รับเงิน | รับเงิน | ไม่รับเงิน |
| รพศ. | 116 | 13 | 103 | 4 | 112 | 3 | 113 | 2 | 114 | 22 | 94 |
| รพท. | | (11.21) | (88.79) | (3.45) | (96.55) | (2.59) | (97.41) | (1.72) | (98.28) | (19.00) | (81.00) |
| รพช. | 670 | 616 | 54 | 112 | 558 | 48 | 622 | 10 | 660 | 164 | 506 |
| | | (91.94) | (8.06) | (16.72) | (83.28) | (7.16) | (92.84) | (1.49) | (98.51) | (24.50) | (75.50) |
| รวม | 786 | 629 | 157 | 116 | 670 | 51 | 735 | 12 | 774 | 186 | 600 |
| | | (80.03) | (19.97) | (14.76) | (85.24) | (6.49) | (93.51) | (1.53) | (98.47) | (23.70) | (76.30) |

ข้อพิจารณา

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข พิจารณาแล้วขอเรียนว่า จากข้อมูลการสำรวจของสมาคมไทยอุตสาหกรรมผลิตยาแผนปัจจุบัน (Thai Pharmaceutical Manufacture Association : TPMA) ดังข้างต้น เห็นควรแจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายยาตามสิทธิสวัสดิการรักษายาพยาบาลข้าราชการ ในครั้งที่ ๓ พร้อมแนบเอกสารคำชี้แจงจากเจ้าหน้าที่ ป.ป.ช. เพื่อขอยกมติคณะรัฐมนตรี ฯ ที่เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ไปยังสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด โรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไป และโรงพยาบาลชุมชนทุกแห่ง ให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ฯ อย่างเคร่งครัด รวมถึงแจ้งสำนักงานเขตสุขภาพ ๑๒ เขตสุขภาพ รับทราบมติคณะรัฐมนตรี ฯ ดังกล่าว

ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดดำเนินการดังนี้ต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณ

๑) ลงนามในหนังสือที่แนบนี้

๒) อนุญาตให้นำหนังสือแจ้งเวียนตามมติคณะรัฐมนตรี ฯ นี้ เผยแพร่บนเว็บไซต์ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข

ลงนามแล้ว ตามข้อ ๑.

อนุญาต ตามข้อ ๒.

ณรงค์ ธรรมวุฒิ

(นายยงยศ ธรรมวุฒิ)

รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาการแพทย์

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข

(นางสาวสุชาภา วรินทร์เวช)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
หัวหน้ากลุ่มงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ฯ

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๑๓/ ๖๖๒๘



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๖ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ส่งมติคณะรัฐมนตรี มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายยาตามสิทธิสวัสดิการ
รักษาพยาบาลข้าราชการ

เรียน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดทุกจังหวัด/ ผู้อำนวยการโรงพยาบาลศูนย์/ ผู้อำนวยการโรงพยาบาลทั่วไป/
ผู้อำนวยการสำนักงานเขตสุขภาพที่ ๑-๑๒/ ประธานชมรมผู้อำนวยการโรงพยาบาลชุมชน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๓๔๑ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐
๒) มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายยา ฯ จำนวน ๑ เล่ม

ตามที่ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งการให้กระทรวงสาธารณสุขเป็นเจ้าภาพหลัก
ในการศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของมาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายยาตามสิทธิ
สวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี และ
กระทรวงสาธารณสุขได้เสนอผลการศึกษาแนวทางและความเหมาะสมมาตรการป้องกันการทุจริต
ในกระบวนการเบิกจ่ายยาตามสิทธิสวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการในภาพรวมไปยังสำนักงานเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ และคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐
ลงมติรับทราบมาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายยาตามสิทธิสวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการ
ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอ และรับทราบผลการพิจารณาเกี่ยวกับมาตรการป้องกันการทุจริต ฯ ดังกล่าว
ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ โดยมอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง นั้น

กระทรวงสาธารณสุข จึงขอให้ท่านดำเนินการตามมาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการ
เบิกจ่ายยาฯ เพื่อปรับปรุงการปฏิบัติราชการในการป้องกันการทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่ง
หน้าที่ราชการ และป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายยา รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางพรรณพิมล วิปุลากร)

รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๓๐ / โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๓๐

เอกสารคำชี้แจงจากเจ้าหน้าที่ ป.ป.ช. เพื่อขอยามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐
มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายยาตามสิทธิสวัสดิการรักษายาพยาบาลข้าราชการ

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ รับทราบมาตรการป้องกันการทุจริต
ในกระบวนการเบิกจ่ายยาตามสิทธิสวัสดิการรักษายาพยาบาลข้าราชการ ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอ
กระทรวงสาธารณสุข ขอให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีสาระสำคัญในประเด็นข้อเสนอแนะเชิงระบบ คือ

ข้อ ๑.๓.๑ ห้ามไม่ให้หน่วยงานที่ทำการจัดซื้อทำการหารายได้ในลักษณะผลประโยชน์
ต่างตอบแทนทุกประเภทจากบริษัทฯ เข้ากองทุนสวัสดิการสถานพยาบาล

จัดซื้อจัดหายาและเวชภัณฑ์ที่มีค่าใช้จ่ายต้องใช้งบประมาณแผ่นดินในการจัดซื้อ
จัดจ้าง ถือว่าเป็นการดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์สาธารณะ (public sector) หากเกิดประโยชน์ขึ้นจาก
การจัดซื้อจัดจ้าง เช่น ได้ส่วนลดหรือได้ส่วนแถม ประโยชน์ดังกล่าวต้องตกแก่ประโยชน์สาธารณะเช่นกัน
โดยหน่วยงานที่จัดซื้อจัดจ้าง ต้องจัดให้ส่วนลดหรือส่วนแถมเป็นราคาสุทธิ (net price) จึงจะเกิดประโยชน์
สูงสุดในการใช้งบประมาณแผ่นดิน

ดังนั้น การนำส่วนลดส่วนแถมที่เกิดการจัดซื้อจัดจ้างไปเป็นประโยชน์แก่
ภาคส่วนอื่นที่ไม่ใช่หน่วยงานของรัฐในลักษณะที่เป็น private sector เช่น ใช้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นเงื่อนไข
ในการบริจาคให้แก่กองทุนสวัสดิการ มูลนิธิ หรือกองทุนอื่นในลักษณะเดียวกัน หรือให้ประโยชน์แก่บุคลากร
ของรัฐโดยตรงที่มีอำนาจหน้าที่ในการจัดซื้อจัดจ้างถือเป็นการกระทำที่ผิดหลักธรรมาภิบาลในการจัดซื้อจัดจ้าง
และเป็นการกระทำผิดกฎหมาย

ทั้งนี้ การให้เงินแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือกองทุนอื่นใดเพื่อมีเงื่อนไขแลกกับ
การจัดซื้อจัดจ้าง ผู้ที่มีความผิดฐานให้สินบนตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๔๔ และ
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒
มาตรา ๑๒๓/๕ ผู้รับมีความผิดฐานรับสินบนตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๑๔๙ หรือฐาน
รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๐๓

และการที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐเรียกรับผลประโยชน์
จากคู่สัญญาที่ทำการจัดซื้อจัดจ้าง เป็นความผิดฐานเรียกรับสินบนตามประมวลกฎหมายอาญา
มาตรา ๑๔๘ และมาตรา ๑๔๙

แบบฟอร์มการขอเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานในราชการบริหารส่วนกลาง
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
ตามประกาศสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
เรื่อง แนวทางการเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงาน พ.ศ. ๒๕๖๑
สำหรับหน่วยงานในราชการบริหารส่วนกลางสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

| | |
|---|--|
| <p>แบบฟอร์มการขอเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข</p> | |
| <p>ชื่อหน่วยงาน : ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข วัน/เดือน/ปี : ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ หัวข้อ: หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๑๗.๐๑/๔๗๖ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๓ เรื่อง ขอให้ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายยา ตามสิทธิสวัสดิการรักษายาพยาบาลข้าราชการ</p> <p>รายละเอียดข้อมูล (โดยสรุปหรือเอกสารแนบ) หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๑๗.๐๑/๔๗๖ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๓ เรื่อง ขอให้ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตในกระบวนการเบิกจ่ายยา ตามสิทธิสวัสดิการรักษายาพยาบาลข้าราชการ</p> <p>หมายเหตุ:</p> <p>.....</p> <p>.....</p> | |
| <p>ผู้รับผิดชอบการให้ข้อมูล สุชาภา วรินทร์เวช (นางสาวสุชาภา วรินทร์เวช) ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ วันที่ ๓ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๓</p> | <p>ผู้อนุมัติรับรอง สุชาภา วรินทร์เวช (นางสาวสุชาภา วรินทร์เวช) ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ (หัวหน้า) วันที่ ๓ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๓</p> |
| <p>ผู้รับผิดชอบการนำข้อมูลขึ้นเผยแพร่ พศวีร์ วัชรบุตตร (นายพศวีร์ วัชรบุตตร) นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ วันที่ ๓ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๓</p> | |