

กรมบัญชีกลาง
เลขรับ 016294
วันที่ 10 ก.พ. 2558
เวลา 10:00

ส.บ.ค. เลขรับ 3024
09 ก.พ. 58 เวลา 15:01
ที่ นร0506/3806
ลว.05 ก.พ. 58

สร.บ.ค. เลขรับ 1126
06 ก.พ. 58 เวลา 10:48
ที่ นร0506/3806
ลว.05 ก.พ. 58

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ ม.๕๐๖



12714700 / 6 ก.พ. 58
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

รองปลัดฯ นริศ
เลขรับ 155
วันที่ 10 ก.พ. 58

เรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

๑) เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๖.๓/๑๕๓๒ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔/๒๓๔ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๖๓๔ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๔๐ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
 ๔. สำเนาหนังสือคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ คสช(คตร)/๑๑๐ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘
 ๕. สำเนาหนังสือคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ คสช(คตช)/๑๔ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘

ตามที่ได้เสนอเรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ และคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ลงมติเห็นชอบในหลักการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ และอนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต (Anti-Corruption Cooperation Committee) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ ในส่วนขององค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าวให้ตัด

เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติออก เนื่องจากคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเป็นองค์กรกลางที่ทำหน้าที่ตรวจสอบการทำงานและโครงการต่างๆ ของหน่วยงานภาครัฐอยู่แล้ว

จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวรุจิรา रिम्พิติ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒ ส่ง กรมบัญชีกลาง

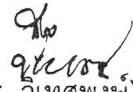


(นายนริศ ชัยสูตร)

รองปลัดกระทรวงการคลัง

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน
๑๐ ก.พ. ๒๕๕๘

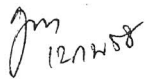
๕ เรียบ ปลัดกระทรวงการคลัง
เพื่อโปรดดำเนินการต่อไป



(นายสรร วิเทศพงษ์)

เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

๓ ส่ง กพท.



(นางสาวชญหจิต สังข์ใหม่)

รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง รักษาการในตำแหน่ง
ที่ศึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง

เรียน ท่านที่ปรึกษาฯ ชญหจิต



(นายมนัส แจ่มเวหา)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th L06-02-58/คุณเมศร์



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๖.๓/๑๕๓๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. โครงสร้าง องค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต (Anti-Corruption Cooperation Committee)
 ๓. ร่างข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact)
 ๔. แนวทางการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

ด้วยกระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

ตามที่รัฐบาลแถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ โดยหนึ่งในนโยบายที่แถลงคือ การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ โดยเฉพาะประเด็นเรื่อง การทุจริตคอร์รัปชันสร้างความไม่เป็นธรรมและเหลื่อมล้ำในสังคม ไม่สนใจให้นักลงทุนเข้ามาประกอบการในประเทศ ซึ่งรัฐบาลมีนโยบายใช้มาตรการทางกฎหมาย การปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรมและจิตสำนึกในการรักษาคำสัตย์ของความเป็นข้าราชการ และความซื่อสัตย์สุจริตควบคู่กับการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับอย่างเคร่งครัด ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ และการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับ โดยถือว่าเป็นวาระสำคัญเร่งด่วนแห่งชาติ เช่น การจัดซื้อจัดจ้าง การใช้จ่ายเงินภาครัฐ เป็นต้น นั้น

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ต่อเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖ ต่อมาเนื่องจากมีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ มีผลบังคับใช้แล้วตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ และ

/คณะ...

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ (เรื่อง แนวทางปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร) ดังนั้น สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอส่งเรื่องดังกล่าวคืนกระทรวงการคลังเมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ จะมุ่งเน้นความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และทุกภาคส่วนของสังคมไทย เพื่อสร้างเครือข่ายที่จะร่วมกันสร้างมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่โปร่งใส ลดการคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ส่งเสริมให้ภาคเอกชนที่เข้าร่วมเป็นผู้เสนอราคาต่อหน่วยงานภาครัฐมีการป้องกันและต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน และมีความโปร่งใสในการดำเนินธุรกิจ พร้อมทั้ง ให้ภาคเอกชนและประชาชนทั่วไปมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ทำให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณของประเทศมีความคุ้มค่ามากที่สุด โดยได้นำแนวคิดข้อตกลงด้านคุณธรรม (Integrity Pact) ซึ่งเป็นข้อตกลงร่วมกันระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนที่สนใจเข้ามาเป็นผู้เสนอราคาหรือเสนองานกับรัฐว่าจะไม่กระทำการทุจริตในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ และร่วมกันทำให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปด้วยความโปร่งใส เป็นธรรม โดยมีบุคคลภายนอกร่วมเป็นผู้สังเกตการณ์ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างโดยข้อตกลงฯ ดังกล่าวจะมุ่งเน้นการตรวจสอบและลงโทษหากเกิดการทุจริต ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่ให้ความสำคัญและถือว่าการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันเป็นวาระสำคัญเร่งด่วน โดยการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ ส่งเสริมและสนับสนุนภาคีองค์กรภาคเอกชนและเครือข่ายต่างๆ ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อสอดส่อง เฝ้าระวัง ตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อให้การใช้ทรัพยากรในการพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ต่อประเทศโดยรวมอย่างแท้จริง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การดำเนินโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ สามารถใช้เป็นเครื่องมือของรัฐบาลในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจังภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ก็สมควรจะได้รับการพิจารณากำหนดเป็นแนวนโยบายที่ชัดเจน

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ หลักการและเหตุผล

องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International : TI) ได้จัดทำดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perceptions Index: CPI) เพื่อเป็นการจัดอันดับภาพลักษณ์ปัญหาคอร์รัปชันในประเทศต่างๆ โดยสำรวจระดับความรู้สึกหรือการรับรู้ของกลุ่มตัวอย่างต่อปัญหาการคอร์รัปชันในประเทศนั้นๆ โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๘๕ จากการจัดอันดับทั้งหมด ๑๗๕ ประเทศทั่วโลก และในภูมิภาคอาเซียน ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๓ เท่ากับ ฟิลิปปินส์ (อันดับที่ ๑ ประเทศสิงคโปร์ อันดับที่ ๒ มาเลเซีย) ซึ่งถือว่าภาพลักษณ์ด้านปัญหาคอร์รัปชันของประเทศไทยยังอยู่ในเกณฑ์ที่รุนแรงขาดความโปร่งใส โดยเงินงบประมาณของภาครัฐในการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในแต่ละปีมีมูลค่าสูงประมาณ ๘.๓๓ แสนล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ รวมทั้งมีการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานซึ่งการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าวต้องมีความโปร่งใสเพื่อให้การใช้จ่ายเงินของภาครัฐมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์ต่อประเทศอย่างแท้จริง และเพื่อเป็นการสร้างความเชื่อมั่นต่อนักลงทุนต่างประเทศในการเข้ามาลงทุนในโครงการที่สำคัญของประเทศไทย

๔.๒ การดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
กระทรวงการคลังขอสรุปขั้นตอนการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการ
การทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๔.๒.๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต (Anti-Corruption
Cooperation Committee)

เพื่อให้การดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตเป็นไปอย่าง
มีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม เห็นควรแต่งตั้งคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต โดยมี
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นประธาน ประธานองค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) และ
ปลัดกระทรวงการคลังเป็นรองประธานคนที่ ๑ และ ๒ ตามลำดับ พร้อมทั้ง มีหน่วยงานภาครัฐและเอกชน
ที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ และอธิบดีกรมบัญชีกลางเป็นกรรมการและเลขานุการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒.๒ การคัดเลือกโครงการจัดซื้อจัดจ้าง

คณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริตพิจารณาคัดเลือกโครงการจัดซื้อ
จัดจ้างที่หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนเสนอเพื่อเข้าร่วมโครงการความร่วมมือ
การจัดทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact)

๔.๒.๓ การคัดเลือกผู้สังเกตการณ์ (Observers) ตามข้อตกลงคุณธรรม

คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน เป็นผู้พิจารณาคัดเลือกจากสมาคมวิชาชีพ
องค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน หรือภาคประชาสังคม ซึ่งเป็นผู้เชี่ยวชาญ มีความรู้และประสบการณ์ที่จำเป็นต่อโครงการ
จัดซื้อจัดจ้างนั้นๆ โดยจะต้องมีความเป็นกลาง และไม่เป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในโครงการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อเสนอให้
คณะกรรมการความร่วมมือฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบ

๔.๒.๔ การจัดทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact)

ข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) เป็นข้อตกลงที่เป็นลายลักษณ์อักษร
กำหนดให้มีการลงนามร่วมกัน ๓ ฝ่าย ประกอบด้วย หน่วยงานภาครัฐเจ้าของโครงการจัดซื้อจัดจ้าง ผู้เสนอราคา
และผู้สังเกตการณ์ โดยหากไม่ปฏิบัติตามจะมีบทลงโทษตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดร่างข้อตกลง
คุณธรรมปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ทั้งนี้ การกำหนดรูปแบบ เนื้อหาของข้อตกลงคุณธรรมอยู่ในอำนาจหน้าที่
ของคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริตที่จะปรับปรุงให้เหมาะสมต่อไป

๔.๒.๕ เงื่อนไขการดำเนินงานที่กำหนดเพิ่มเติม

เงื่อนไขการดำเนินงานที่กำหนดเพิ่มเติมจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย
การพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทาง
อิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือระเบียบข้อบังคับอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง ได้แก่ การกำหนดให้
ข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) เป็นส่วนหนึ่งของเอกสารการเสนอราคา หากผู้เสนอราคาไม่ลงนาม
ในข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) จะไม่มีสิทธิเข้าร่วมการเสนอราคาในโครงการจัดซื้อจัดจ้าง

๔.๒.๖ ข้อยกเว้น

เนื่องจากโครงการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐมีจำนวนมาก ประกอบกับจำนวน
ผู้สังเกตการณ์ตามข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) มีจำนวนไม่เพียงพอ ดังนั้น เพื่อเป็นการขับเคลื่อน
การดำเนินโครงการความร่วมมือฯ สำหรับโครงการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ได้รับการคัดเลือกตามข้อ ๔.๒.๒ เห็นควร
กำหนดให้มีการปรับใช้ข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) โดยลงนามร่วมกันเพียง ๒ ฝ่าย ระหว่างหน่วยงานภาครัฐ
เจ้าของโครงการและผู้เข้าร่วมเสนอราคา ทั้งนี้ แนวทางการดำเนินงานในกรณีดังกล่าว คณะกรรมการความร่วมมือฯ
จะกำหนดต่อไป

๔.๒.๗ การประเมินผลโครงการจัดซื้อจัดจ้างตามข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact)

การประเมินผลโครงการจัดซื้อจัดจ้างตามข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) จากรายงานของผู้สังเกตการณ์ ขอร้องเรียนจากทุกภาคส่วน และรายงานผลการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐจากกรมบัญชีกลาง เพื่อนำข้อมูลที่ได้มาพิจารณาปรับปรุงแนวทางการดำเนินงานให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับแนวทางการปฏิบัติตามหลักการจัดทำ Integrity Pact ของสากลเพื่อขยายผลการดำเนินงานต่อไป

รายละเอียดแนวทางการดำเนินงานโครงการความร่วมมือฯ ตามข้อ ๔.๒.๒ - ๔.๒.๗ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

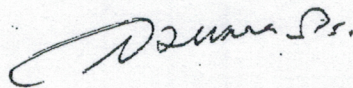
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ พิจารณาเห็นชอบในหลักการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ตามข้อ ๔.๒

๕.๒ พิจารณานุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต (Anti-Corruption Cooperation Committee) ตามข้อ ๔.๒.๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กลุ่มนโยบายการจัดซื้อโดยรัฐระหว่างประเทศ

โทร.๐-๒๑๒๗-๗๔๓๑-๒ โทรสาร.๐-๒๑๒๗-๗๔๓๓

e-mail: pppd@cgd.go.th



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๕๐๓๖

ที่ นร ๐๔๐๕(สร.๒) ๕๓ / ๒๕๕๘ วันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงเห็นควรให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)
รองนายกรัฐมนตรี

โครงสร้าง องค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ของ
คณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต
(Anti-Corruption Cooperation Committee)
(ที่เสนอขอแต่งตั้ง)

องค์ประกอบ

๑.	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	ประธาน
๒.	ประธานองค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย)	รองประธานคนที่ ๑
๓.	ปลัดกระทรวงการคลัง	รองประธานคนที่ ๒
๔.	เลขาธิการองค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย)	กรรมการ
๕.	อัยการสูงสุด	กรรมการ
๖.	เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	กรรมการ
๗.	เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๘.	เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
๙.	ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ	กรรมการ
๑๐.	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ	กรรมการ
๑๑.	ประธานคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน หรือผู้แทน	กรรมการ
๑๒.	ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย หรือผู้แทน	กรรมการ
๑๓.	ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือผู้แทน	กรรมการ
๑๔.	ประธานสมาคมธนาคารไทย หรือผู้แทน	กรรมการ
๑๕.	ผู้อำนวยการสมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย	กรรมการ
๑๖.	อธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการและเลขานุการ
๑๗.	รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการและผู้ช่วย เลขานุการ
๑๘.	ผู้อำนวยการกลุ่มนโยบายการจัดซื้อโดยรัฐระหว่างประเทศ	กรรมการและผู้ช่วย เลขานุการ

อำนาจหน้าที่

๑. พิจารณากำหนดแนวทางและวิธีการในการดำเนินการโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
๒. พิจารณากำหนดรูปแบบ ปรับปรุง เนื้อหาของข้อตกลงคุณธรรม
๓. พิจารณาคัดเลือกโครงการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อเข้าร่วมโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
๔. พิจารณาคัดเลือกผู้สังเกตการณ์เพื่อเข้าร่วมโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
๕. ทบทวน ปรับปรุง และกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการดำเนินโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
๖. พิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงานให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมายหรือระเบียบใดๆ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรการที่กำหนด

๗. พิจารณารายงานผลการประเมินผลโครงการจัดซื้อจัดจ้างที่เข้าร่วมโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ และเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานตามโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

๘. พิจารณาหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอันเนื่องมาจากการเป็นผู้สังเกตการณ์ตามโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

๙. แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อช่วยปฏิบัติงาน ได้ตามที่คณะกรรมการฯ เห็นสมควร

๑๐. ปฏิบัติงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือได้รับมอบหมาย

สำหรับการเบิกจ่ายเบี้ยประชุมฯ ของคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต (Anti-Corruption Cooperation Committee) ให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณของกรมบัญชีกลาง

ร่าง

ข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact)

ความร่วมมือป้องกันและต่อต้านการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
(สำหรับส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ/องค์การมหาชน/หน่วยงานของรัฐและภาคเอกชน)

(หน่วยงานภาครัฐ).....มีความประสงค์จะดำเนินการจัดทำสัญญาจัดซื้อจัดจ้าง “(โครงการ).....” ภายใต้กระบวนการที่กำหนดตามกฎหมายและกฎระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง และความร่วมมือป้องกันและต่อต้านการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ เพื่อให้เกิดการใช้เงินงบประมาณอย่างคุ้มค่า และปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างด้วยความโปร่งใส และเป็นธรรมยิ่งขึ้น จึงกำหนดให้ผู้ที่เกี่ยวข้องลงนามในข้อตกลงคุณธรรมนี้เท่าที่จำเป็น เป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐในโครงการนี้

ดังนั้น เพื่อดำเนินการโครงการความร่วมมือป้องกันและต่อต้านการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ประสบผลสำเร็จ ข้าพเจ้า (บริษัท).....ผู้ซึ่งเข้าร่วมในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐจึงได้ตระหนักถึงความสำคัญในการต่อต้านการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ จึงได้ร่วมทำข้อตกลงคุณธรรมความร่วมมือป้องกันและต่อต้านการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ โดยจะปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนด

หน่วยงานภาครัฐ

๑. เปิดเผยข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ตามขั้นตอนที่กำหนดดังนี้ (๑) แผนการจัดซื้อจัดจ้าง (๒) ขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) (๓) ประกาศจัดซื้อจัดจ้าง พร้อมเปิดเผยข้อมูลราคากลาง (๔) รายชื่อผู้รับ/ชื่อเอกสาร (๕) รายชื่อผู้ยื่นเอกสารการเสนอราคา (๖) รายชื่อผู้เสนอราคาที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน (๗) รายชื่อผู้ผ่านการพิจารณาคุณสมบัติและข้อเสนอด้านเทคนิค (๘) รายชื่อและราคาของผู้เสนอราคาทุกราย (๙) รายชื่อผู้ชนะการเสนอราคาและราคาที่ตกลงซื้อหรือจ้าง (๑๐) ข้อมูลสาระสำคัญในสัญญา (๑๑) รายละเอียดสัญญา (๑๒) การปรับปรุงแก้ไขสัญญา (๑๓) รายละเอียดการส่งมอบงาน (๑๔) รายละเอียดการตรวจรับงาน (๑๕) การจ่ายเงิน (๑๖) ข้อมูลข้อร้องเรียนและผลการพิจารณาข้อร้องเรียนที่เว็บไซต์ส่วนราชการและเว็บไซต์ e-GP ให้กับผู้มีส่วนได้เสียทุกภาคส่วนอย่างทั่วถึง เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนทั่วไปสามารถมีส่วนร่วมในการสังเกตการณ์และตรวจสอบกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐได้

๒. ปฏิบัติต่อผู้เสนอราคาทุกรายอย่างเท่าเทียมกัน โดยจะต้องให้ข้อมูลเดียวกันกับผู้เสนอราคาทุกราย กรณีที่มีความจำเป็นต้องกำหนดรายละเอียดเพิ่มเติมหรือมีการชี้สถานที่อื่นเป็นการแก้ไขคุณลักษณะเฉพาะที่เป็นสาระสำคัญ ซึ่งมีได้กำหนดไว้ในเอกสารตั้งแต่ต้น ให้หน่วยงานภาครัฐจัดทำเป็นเอกสารประกวดราคาเพิ่มเติมรวมทั้ง แจกเป็นหนังสือให้ผู้ที่ได้รับหรือได้ชื่อเอกสารประกวดราคาไปแล้วทุกรายทราบ และไม่ให้ข้อมูลที่เป็นความลับหรือที่เป็นประโยชน์กับผู้เสนอราคารายหนึ่งรายใด ที่จะทำให้ได้รับประโยชน์ในขั้นตอนการเสนอราคาหรือการดำเนินการตามสัญญา เพื่อสนับสนุนให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรม

๓. ไม่ติดต่อสัมพันธ์กับผู้เสนอราคา/ผู้ทำสัญญา พร้อมทั้ง ไม่เรียก รับ หรือยอมจะรับเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใด เพื่อกำหนดเงื่อนไขหรือผลประโยชน์ตอบแทน เพื่อช่วยเหลือให้ผู้เสนอราคารายใดได้มีสิทธิเข้าทำสัญญากับหน่วยงานภาครัฐเจ้าของโครงการจัดซื้อจัดจ้างโดยไม่เป็นธรรม หรือกีดกันผู้เสนอราคารายใดไม่ให้มีโอกาสเข้าแข่งขันในการเสนอราคาอย่างเป็นธรรม

๔. อนุญาตให้ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมสังเกตการณ์ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตั้งแต่เริ่มต้นจนจบโครงการ ดังนี้ (๑) การกำหนดราคากลาง หรือการเปิดเผยราคากลาง (๒) การจัดทำร่างขอบเขตของงาน (TOR) (๓) การตรวจสอบคุณสมบัติผู้เสนอราคา หรือทุกขั้นตอนของการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง (๔) การตรวจรับงานตามสัญญาจัดซื้อจัดจ้าง

๕. ในกรณีที่พบว่ากรรมการ เจ้าหน้าที่ หรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง ไม่ได้ปฏิบัติตามข้อตกลงฯ หรือได้กระทำการใดๆ ที่ไม่เป็นไปตามข้อตกลงฯ กำหนด หรือมีพฤติการณ์ทุจริตให้แจ้งสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ นอกจากนี้อาจแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นผู้พิจารณา เช่น หน่วยงานภาครัฐเจ้าของโครงการ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น

ผู้เข้าร่วมเสนอราคา/ผู้ทำสัญญา หรือตัวแทน

๑. จะปฏิบัติตามมาตรการและวิธีการดำเนินงานที่จำเป็นเพื่อป้องกันการทุจริตภาครัฐและสนับสนุนให้กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเป็นไปด้วยความโปร่งใสและเป็นธรรม ดังนี้

๑.๑ ส่งเสริมให้มั่นนโยบายต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน พร้อมทั้ง สื่อสารนโยบายการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันให้ทั่วถึงทั้งองค์กร

๑.๒ มีการจัดทำบัญชีแสดงรายการรับจ่ายของโครงการที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ ยื่นต่อกรมสรรพากรตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๐๓/๗ วรรคสอง

๒. ไม่มีการให้ ขอให้ หรือรับว่าจะให้เงิน หรือทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด หรือจูงใจให้ร่วมดำเนินการใดๆ ทั้งในทางตรงและทางอ้อม อันเป็นการให้ประโยชน์ในการเสนอราคา หรือการสมยอมกัน ในการเสนอราคาต่อหน่วยงานภาครัฐ อันนำมาซึ่งความได้เปรียบและได้รับผลประโยชน์ตอบแทนบางประการ ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ทั้งก่อน ระหว่าง การเสนอราคา และหลังการทำสัญญาจัดซื้อจัดจ้าง

๓. ยินยอมให้ผู้สังเกตการณ์โครงการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเข้าร่วมตรวจสอบโครงการได้ในขั้นตอนการตรวจรับงานและการจัดทำบัญชีแสดงรายการรับจ่ายของโครงการ

๔. ในกรณีที่พบว่าผู้เสนอราคา/ผู้ทำสัญญา ไม่ได้ปฏิบัติตามข้อตกลงฯ หรือได้กระทำการใดๆ ที่ไม่เป็นไปตามข้อตกลงฯ กำหนด หรือมีพฤติการณ์ทุจริต ให้แจ้งสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ นอกจากนี้อาจแจ้งหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นผู้พิจารณา เช่น หน่วยงานภาครัฐเจ้าของโครงการ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น

ผู้สังเกตการณ์ (Observer)

๑. เข้าร่วมสังเกตการณ์ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตั้งแต่เริ่มต้นจนจบโครงการ ดังนี้ (๑) การกำหนดราคากลาง หรือการเปิดเผยราคากลาง (๒) การจัดทำร่างขอบเขตของงาน (TOR) (๓) การตรวจสอบคุณสมบัติผู้เสนอราคา หรือทุกขั้นตอนของการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง (๔) การตรวจรับงานตามสัญญาจัดซื้อจัดจ้าง

๒. วางตัวเป็นกลาง แสดงความคิดเห็น โดยไม่มีสิทธิออกเสียง หรือมีมติ หรือกระทำการอันเป็นเหตุในการขัดขวางกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

๓. มีสิทธิขอข้อมูลเอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการ โดยทั้งหน่วยงานภาครัฐและผู้ทำสัญญาจะต้องให้ความร่วมมือในการให้ข้อมูล ทั้งนี้ ผู้สังเกตการณ์จะรักษาข้อมูลและเอกสารเป็นความลับไม่เปิดเผยความลับทางการค้าที่ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับโครงการ

๔. ให้ข้อมูล แจ้งเบาะแส ตรวจสอบบัญชีรายการรับจ่ายของโครงการ เพื่อสนับสนุนการตรวจสอบบัญชีแสดงรายการรับจ่ายของโครงการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๐๓/๗ วรรคสอง

๕. จัดทำรายงานผลการสังเกตการณ์ เพื่อรายงานต่อคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต และรายงานต่อสาธารณะ

๖. ในกรณีที่พบว่า หน่วยงานภาครัฐหรือผู้เข้าร่วมเสนอราคา/ผู้ทำสัญญา มิได้ปฏิบัติตามข้อตกลงฯ หรือได้กระทำการใดๆ ที่ไม่เป็นไปตามข้อตกลงฯ กำหนด หรือมีพฤติการณ์ทุจริต จะต้องรีบแจ้งสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ นอกจากนี้อาจแจ้งหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นผู้พิจารณา เช่น หน่วยงานภาครัฐเจ้าของโครงการ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ในภาครัฐ กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น

บทลงโทษ

ในกรณีที่มิปฏิบัติตามข้อตกลงฯ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนด

ลงนาม.....
ตำแหน่ง.....(หัวหน้าส่วนราชการ).....
หน่วยงาน.....
วันที่.....

ลงนาม.....
ตำแหน่ง.....(ผู้มีอำนาจลงนาม).....
หน่วยงาน.....
วันที่.....

ลงนาม
ตำแหน่ง.....(ผู้สังเกตการณ์).....
หน่วยงาน.....
วันที่.....

กลุ่มนโยบายการจัดซื้อโดยรัฐระหว่างประเทศ
กรมบัญชีกลาง
๑๖/๐๑/๕๘

แนวทางการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

กระทรวงการคลังได้จัดทำแนวทางการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ โดยมีขั้นตอนการดำเนินการสรุปได้ดังนี้

๑. การพิจารณาคัดเลือกโครงการจัดซื้อจัดจ้างที่จะเข้าร่วมโครงการความร่วมมือฯ

โดยมีขั้นตอนการพิจารณาคัดเลือกโครงการจัดซื้อจัดจ้างที่จะเข้าร่วมโครงการความร่วมมือฯ สรุปได้ดังนี้

๑.๑ หน่วยงานภาครัฐพิจารณาเสนอโครงการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อเข้าร่วมการดำเนินงานโครงการความร่วมมือฯ โดยมีหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกโครงการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนี้

- โครงการจัดซื้อจัดจ้างที่เป็นภารกิจหลักของหน่วยงาน
- โครงการจัดซื้อจัดจ้างที่มีมูลค่าสูงอยู่ในระดับต้นๆ ของหน่วยงาน
- โครงการจัดซื้อจัดจ้างที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณชนหรือเป็นที่สนใจของประชาชน

๑.๒ ภาคเอกชนเสนอโครงการจัดซื้อจัดจ้างที่สาธารณชนสนใจ เช่น โครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน

๑.๓ คณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริตพิจารณาคัดเลือกโครงการจัดซื้อจัดจ้างที่หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนเสนอเพื่อเข้าร่วมโครงการความร่วมมือฯ

๒. การพิจารณาคัดเลือกผู้สังเกตการณ์ (Observers) ตามข้อตกลงคุณธรรม

๒.๑ การพิจารณาคัดเลือกผู้สังเกตการณ์

คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน เป็นผู้พิจารณาคัดเลือกผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมโครงการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ เพื่อนำเสนอให้คณะกรรมการความร่วมมือฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด โดยคัดเลือกมาจากหน่วยงาน ดังนี้

- สมาคมวิชาชีพ เช่น สมาคมวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ สมาคมสถาปนิกสยาม ในพระบรมราชูปถัมภ์ สมาคมวิศวกรที่ปรึกษาแห่งประเทศไทย และสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์

- องค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย)

- ภาคประชาสังคม ซึ่งเป็นผู้เชี่ยวชาญที่จำเป็นต่อโครงการนั้นๆ โดยอาจมีการจ้างหรือขอความร่วมมือจากบุคคลภายนอกที่มีความเชี่ยวชาญช่วยดำเนินการในบางเรื่อง เช่น การตรวจสอบด้านการเงิน (Financial Audit)

๒.๒ คุณสมบัติของผู้สังเกตการณ์

- เป็นผู้มีความรู้ ประสบการณ์ในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

- เป็นผู้มีผลงานเป็นที่ยอมรับ มีความเป็นกลาง และจะต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในโครงการจัดซื้อจัดจ้างครั้งนั้น เช่น จะต้องไม่เป็นผู้ซื้อของ หรือเกี่ยวข้องกับ การเสนอราคา

๓. การจัดทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact)

ข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) เป็นข้อตกลงที่เป็นลายลักษณ์อักษร กำหนดให้มีการลงนามร่วมกัน ๓ ฝ่าย ประกอบด้วย หน่วยงานภาครัฐเจ้าของโครงการจัดซื้อจัดจ้าง ผู้เสนอราคาและผู้สังเกตการณ์ โดยหากไม่ปฏิบัติตามจะมีการลงโทษตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยข้อตกลงคุณธรรม มีรายละเอียดสรุปได้ดังนี้

หน่วยงานภาครัฐ

๑. เปิดเผยข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตามขั้นตอนที่กำหนดดังนี้ (๑) แผนการจัดซื้อจัดจ้าง (๒) ขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) (๓) ประกาศจัดซื้อจัดจ้าง พร้อมเปิดเผยข้อมูลราคากลาง (๔) รายชื่อผู้รับ/ชื่อเอกสาร (๕) รายชื่อผู้ยื่นเอกสารการเสนอราคา (๖) รายชื่อผู้เสนอราคาที่ไม่มีผลประโยชน์ร่วมกัน (๗) รายชื่อผู้ผ่านการพิจารณาคุณสมบัติและข้อเสนอด้านเทคนิค (๘) รายชื่อและราคาของผู้เสนอราคาทุกราย (๙) รายชื่อผู้ชนะการเสนอราคาและราคาที่ตกลงซื้อหรือจ้าง (๑๐) ข้อมูลสาระสำคัญในสัญญา (๑๑) รายละเอียดสัญญา (๑๒) การปรับปรุงแก้ไขสัญญา (๑๓) รายละเอียดการส่งมอบงาน (๑๔) รายละเอียดการตรวจรับงาน (๑๕) การจ่ายเงิน (๑๖) ข้อมูลข้อร้องเรียนและผลการพิจารณาข้อร้องเรียนที่เว็บไซต์หน่วยงานภาครัฐและเว็บไซต์ e-GP ให้กับผู้มีส่วนได้เสียทุกภาคส่วนอย่างทั่วถึง เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนทั่วไปสามารถมีส่วนร่วมในการสังเกตการณ์และตรวจสอบกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐได้

๒. ปฏิบัติต่อผู้เสนอราคาทุกรายอย่างเท่าเทียมกัน โดยจะต้องให้ข้อมูลเดียวกันกับผู้เสนอราคาทุกราย กรณีที่มีความจำเป็นต้องกำหนดรายละเอียดเพิ่มเติมหรือมีการชี้สถานะที่อันเป็นการแก้ไขคุณลักษณะเฉพาะที่เป็นสาระสำคัญ ซึ่งมีได้กำหนดไว้ในเอกสารตั้งแต่ต้นให้หน่วยงานภาครัฐจัดทำเป็นเอกสารประกวดราคาเพิ่มเติม รวมทั้ง แจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ที่ได้รับหรือได้ชื่อเอกสารประกวดราคาไปแล้วทุกรายทราบ และไม่ให้ข้อมูลที่เป็นการลับหรือที่เป็นประโยชน์กับผู้เสนอราคารายหนึ่งรายใดที่จะทำให้ได้รับประโยชน์ในขั้นตอนการเสนอราคา หรือการดำเนินการตามสัญญา เพื่อสนับสนุนให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรม

๓. ไม่ติดต่อสัมพันธ์กับผู้เสนอราคา/ผู้ทำสัญญา พร้อมทั้ง ไม่เรียก รับ หรือยอมจะรับเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใด เพื่อกำหนดเงื่อนไขหรือผลประโยชน์ตอบแทน เพื่อช่วยเหลือให้ผู้เสนอราคารายใดได้มีสิทธิเข้าทำสัญญากับหน่วยงานภาครัฐเจ้าของโครงการจัดซื้อจัดจ้างโดยไม่เป็นธรรม หรือกีดกันผู้เสนอราคารายใดมิให้มีโอกาสเข้าแข่งขันในการเสนอราคาอย่างเป็นธรรม

๔. อนุญาตให้ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมสังเกตการณ์ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตั้งแต่เริ่มต้นจนจบโครงการ ดังนี้ (๑) การกำหนดราคากลาง หรือการเปิดเผยราคากลาง (๒) การจัดทำร่างขอบเขตของงาน (TOR) (๓) การตรวจสอบคุณสมบัติผู้เสนอราคา หรือทุกขั้นตอนของการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง (๔) การตรวจรับงานตามสัญญาจัดซื้อจัดจ้าง

๕. ในกรณีที่พบว่ากรรมการ เจ้าหน้าที่ หรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง มิได้ปฏิบัติตามข้อตกลงฯ หรือได้กระทำการใดๆ ที่ไม่เป็นไปตามข้อตกลงฯ กำหนด หรือมีพฤติการณ์ทุจริต ให้แจ้งสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ นอกจากนี้อาจแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นผู้พิจารณา เช่น หน่วยงานภาครัฐเจ้าของโครงการ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น

ผู้เข้าร่วมเสนอราคา/ผู้ทำสัญญาหรือตัวแทน

๑. จะปฏิบัติตามมาตรการและวิธีการดำเนินงานที่จำเป็นเพื่อป้องกันการทุจริตภาครัฐและสนับสนุนให้กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเป็นไปด้วยความโปร่งใสและเป็นธรรม ดังนี้

๑.๑ ส่งเสริมให้มินโยบายต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน พร้อมทั้ง สื่อสารนโยบาย การต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันให้ทั่วถึงทั้งองค์กร

๑.๒ มีการจัดทำบัญชีแสดงรายการรับจ่ายของโครงการที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ ยื่นต่อกรมสรรพากรตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๐๓/๗ วรรคสอง

๒. ไม่มีการให้ ขอให้ หรือรับว่าจะให้เงิน หรือทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด หรือจูงใจให้ร่วมดำเนินการใดๆ ทั้งในทางตรงและทางอ้อม อันเป็นการให้ประโยชน์ในการเสนอราคาหรือการสมยอมกันในการเสนอราคาต่อหน่วยงานภาครัฐ อันนำมาซึ่งความได้เปรียบและได้รับผลประโยชน์ตอบแทนบางประการ ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ทั้งก่อน ระหว่าง การเสนอราคา และหลังการทำสัญญาจัดซื้อจัดจ้าง

๓. ยินยอมให้ผู้สังเกตการณ์โครงการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเข้าร่วมตรวจสอบโครงการได้ในขั้นตอนการตรวจรับงานและการจัดทำบัญชีแสดงรายการรับจ่ายของโครงการ

๔. ในกรณีที่พบว่าผู้เสนอราคา/ผู้ทำสัญญา มิได้ปฏิบัติตามข้อตกลงฯ หรือได้กระทำการใดๆ ที่ไม่เป็นไปตามข้อตกลงฯ กำหนด หรือมีพฤติการณ์ทุจริตให้แจ้งสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ นอกจากนี้อาจแจ้งหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นผู้พิจารณา เช่น หน่วยงานภาครัฐเจ้าของโครงการ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น

ผู้สังเกตการณ์ (Observers)

๑. เข้าร่วมสังเกตการณ์ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐตั้งแต่เริ่มต้นจนจบโครงการ ดังนี้ (๑) การกำหนดราคากลาง หรือการเปิดเผยราคากลาง (๒) การจัดทำร่างขอบเขตของงาน (TOR) (๓) การตรวจสอบคุณสมบัติผู้เสนอราคา หรือทุกขั้นตอนของการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง (๔) การตรวจรับงานตามสัญญาจัดซื้อจัดจ้าง

๒. วางตัวเป็นกลาง แสดงความ โดยไม่มีสิทธิออกเสียง หรือมีมติ หรือกระทำการอันเป็นเหตุในการขัดขวางกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

๓. มีสิทธิขอข้อมูลเอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการ โดยทั้งหน่วยงานภาครัฐและผู้ทำสัญญา จะต้องให้ความร่วมมือในการให้ข้อมูล ทั้งนี้ ผู้สังเกตการณ์จะต้องรักษาข้อมูลและเอกสารเป็นความลับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งความลับทางการค้าที่ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับโครงการ

๔. ให้ข้อมูล แจ้งเบาะแสรายงานบัญชีรายการรับจ่ายของโครงการเพื่อสนับสนุนการตรวจสอบบัญชีแสดงรายการรับจ่ายของโครงการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๐๓/๗ วรรคสอง

๕. จัดทำรายงานผลการสังเกตการณ์ เพื่อรายงานต่อคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต และรายงานต่อสาธารณะ

๖. ในกรณีที่พบว่า หน่วยงานภาครัฐหรือผู้เข้าร่วมเสนอราคา/ผู้ทำสัญญา มิได้ปฏิบัติตามข้อตกลงฯ หรือได้กระทำการใดๆ ที่ไม่เป็นไปตามข้อตกลงฯ กำหนด หรือมีพฤติการณ์ทุจริตจะต้องรีบแจ้งสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ นอกจากนี้อาจแจ้งหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นผู้พิจารณา เช่น หน่วยงานภาครัฐเจ้าของโครงการ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น

บทลงโทษ

ในกรณีที่มิได้ปฏิบัติตามข้อตกลงฯ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนด

๔. เงื่อนไขการดำเนินงานที่กำหนดเพิ่มเติม

เงื่อนไขการดำเนินงานที่กำหนดเพิ่มเติมจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือระเบียบข้อบังคับอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง ได้แก่ การกำหนดให้ข้อตกลงคุณธรรมเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารการเสนอราคาในประกาศจัดซื้อจัดจ้าง โดยหน่วยงานภาครัฐ ผู้เสนอราคาและผู้สังเกตการณ์ ลงนามในข้อตกลงฯ ร่วมกัน หากผู้เสนอราคาไม่ลงนามในข้อตกลงฯ จะไม่มีสิทธิเข้าร่วมการเสนอราคาในโครงการจัดซื้อจัดจ้าง

๕. ข้อยกเว้น

เนื่องจากโครงการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐมีจำนวนมาก ประกอบกับจำนวนผู้สังเกตการณ์ ตามข้อตกลงคุณธรรมมีจำนวนไม่เพียงพอ ดังนั้น เพื่อเป็นการขับเคลื่อนการดำเนินงานโครงการความร่วมมือ สำหรับโครงการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ได้รับการคัดเลือกให้เข้าร่วมโครงการความร่วมมือฯ ตามข้อ ๑ ควรกำหนดให้มีการปรับใช้ข้อตกลงคุณธรรม โดยลงนามร่วมกันเพียง ๒ ฝ่าย ระหว่างหน่วยงานภาครัฐเจ้าของโครงการจัดซื้อจัดจ้าง และผู้เข้าร่วมเสนอราคา ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริตกำหนดแนวทางการดำเนินงาน ในกรณีดังกล่าวต่อไป

๖. การประเมินผลโครงการจัดซื้อจัดจ้างตามข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact)

การประเมินผลโครงการจัดซื้อจัดจ้างตามข้อตกลงคุณธรรม พิจารณาจากรายงานของผู้สังเกตการณ์ ขอร้องเรียนจากทุกภาคส่วน และรายงานผลการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐจากกรมบัญชีกลาง เพื่อนำข้อมูล ที่ได้มาพิจารณาปรับปรุงแนวทางการดำเนินงานโครงการความร่วมมือฯ ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้อง กับแนวทางการปฏิบัติตามหลักการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมในระดับสากลเพื่อขยายผลการดำเนินงานต่อไป

๗. แผนการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

กิจกรรม	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑. นำเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการ และแผนการ ดำเนินโครงการฯ	ม.ค. ๕๘	กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง)
๒. แต่งตั้งคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต	ม.ค. ๕๘	กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง)
๓. จัดทำหลักเกณฑ์ แนวทางและขั้นตอนการดำเนินงาน	ก.พ. ๕๘	คณะกรรมการฯ
๔. ประชาสัมพันธ์และแจ้งเวียนให้หน่วยงานภาครัฐและ ภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องทราบ และเข้าใจรายละเอียด หลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินงาน	ก.พ. - มี.ค. ๕๘	กรมบัญชีกลาง/คณะกรรมการ ร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน
๕. ดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างตามขั้นตอนที่กำหนด พร้อมทั้ง เปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างที่เว็บไซต์ e-GP	ก.พ. - ส.ค. ๕๘	ส่วนราชการ
๖. ประเมินผลการเปิดเผยข้อมูลความโปร่งใสในการจัดซื้อ จัดจ้างของส่วนราชการ รายงานการสังเกตการณ์ของ ผู้สังเกตการณ์ ขอร้องเรียนของผู้สนใจทั่วไป และผลการ ตรวจสอบข้อเท็จจริง สรุปผลนำเสนอคณะกรรมการฯ	ก.ย. ๕๘	กรมบัญชีกลาง
๗. คณะกรรมการฯ สรุปผลการดำเนินงาน พิจารณาแนวทางการขยายผลไปสู่การปฏิบัติ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป	ต.ค. - พ.ย. ๕๘	คณะกรรมการฯ/กระทรวง การคลัง (กรมบัญชีกลาง)

แบบฟอร์มการขอเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานในราชการบริหารส่วนกลาง

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ตามประกาศสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

เรื่อง แนวทางการเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงาน พ.ศ. ๒๕๖๑

สำหรับหน่วยงานในราชการบริหารส่วนกลางสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

แบบฟอร์มการขอเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ชื่อหน่วยงาน : ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข

วัน/เดือน/ปี : ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

หัวข้อ: มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการความร่วมมือ
ป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

รายละเอียดข้อมูล (โดยสรุปหรือเอกสารแนบ)

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการความร่วมมือ
ป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

Link ภายนอก: ไม่มี

หมายเหตุ:

.....

ผู้รับผิดชอบการให้ข้อมูล

สุชาภา วรินทร์เวช

(นางสาวสุชาภา วรินทร์เวช)

ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

วันที่ ๑๖ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔

ผู้อนุมัติรับรอง

สุชาภา วรินทร์เวช

(นางสาวสุชาภา วรินทร์เวช)

ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ (หัวหน้า)

วันที่ ๑๖ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔

ผู้รับผิดชอบการนำข้อมูลขึ้นเผยแพร่

พศวีร์ วัชรบุตร

(นายพศวีร์ วัชรบุตร)

นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ

วันที่ ๑๖ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔