

สำเนา

ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๖๖๕๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเรา และการล่วงละเมิดทางเพศ ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ สภาผู้แทนราษฎร

กราบเรียน/เรียน รัฐ - พม., มท., สธ., ดศ., ศธ., ตร., อส.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๐๑๙๓ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๒๐๐๗/๑๐๓๓๒ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ และเอกสารประกอบ

ตามที่ได้แจ้งคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีให้กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักกับรายงานพร้อมทั้งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาการศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานพร้อมทั้งข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

กระทรวงยุติธรรมได้เสนอผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ รับทราบผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ สภาผู้แทนราษฎร ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทราบต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา/จึงกราบเรียนมา/จึงเรียนมา เพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทราบแล้ว

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

อลิสสา มาพมงคล

(นางสาวอลิสสา มาพมงคล)

นิติกรชำนาญการพิเศษ รักษาการแทน
ผู้อำนวยการกองนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (D/Jidapa/ส.แจ้งมติรายงาน/04 ส.แจ้งมติ)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : dcab@soc.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๒๐๐๗/ ๑๐๓๓๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล) 14169 ก๖๐
วันที่ 25 ส.ค. 2563 16:20

QR code

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ สภาผู้แทนราษฎร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๓๐๑๙๒ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๓๔๔๕๕ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนารายงานการประชุมพิจารณาศึกษาแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศของคณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่อง รายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ สภาผู้แทนราษฎร มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา

ของคณะกรรมการ...

ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเรา และการล่วงละเมิดทางเพศ แล้วมีมติให้ส่งรายงานและข้อสังเกตของคณะกรรมการดังกล่าว ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจึงได้มีหนังสือไปยังสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีเพื่อขอส่งรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทาง ป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกต ของคณะกรรมการวิสามัญฯ ดังกล่าว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วมีคำสั่งให้กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักรับรายงานพร้อมทั้งข้อสังเกตของคณะกรรมการ วิสามัญฯ ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงาน พร้อมทั้งข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงยุติธรรมได้ดำเนินการศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงาน การพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเรา และการล่วงละเมิดทางเพศ สภาผู้แทนราษฎร โดยจัดให้มีการประชุมพิจารณาศึกษาแนวทางป้องกัน และแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศของคณะกรรมการวิสามัญฯ สภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ ร่วมกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงการคลัง สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สภานายความ กรมประชาสัมพันธ์ กรมคุมประพฤติ กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กรมพินิจและคุ้มครอง เด็กและเยาวชน กรมราชทัณฑ์ กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานกิจการยุติธรรม และสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานพร้อมทั้งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วมีคำสั่งให้กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักรับรายงานพร้อมทั้งข้อสังเกตของคณะกรรมการ วิสามัญฯ ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย

กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงาน พร้อมทั้งข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวเป็นกรณีที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงยุติธรรมได้รับคำสั่งให้รายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเรา และการล่วงละเมิดทางเพศ สภาผู้แทนราษฎร ในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบโดยด่วน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ สภาผู้แทนราษฎร เรื่อง แนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๔.๑ แนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ ควรกำหนดให้เป็นวาระแห่งชาติ โดยจัดตั้งคณะกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเรา และการล่วงละเมิดทางเพศระดับชาติ ซึ่งมีกระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ และให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นเลขานุการ ดำเนินการจัดทำแผนการบูรณาการ การวางโครงสร้าง กำหนดความรับผิดชอบของหน่วยงานในภาคปฏิบัติ จัดทำระบบการประเมินผลการดำเนินงาน เพื่อให้หน่วยงานทุกแห่งสามารถนำยุทธศาสตร์ไปใช้ในการขับเคลื่อนการดำเนินงานอย่างจริงจัง และจัดทำ ข้อเสนอเชิงนโยบายและรูปแบบการบริหาร เพื่อให้เกิดหน่วยงานหลักที่มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการป้องกัน และแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศและการประสานงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้เกิดบูรณาการในการปฏิบัติงานที่เป็นรูปธรรมชัดเจนอย่างแท้จริง

๔.๒ แนวทางการป้องกันก่อนการเกิดเหตุ ควรมีการให้ความรู้ความเข้าใจกับสังคม สร้างมาตรการเพื่อปลูกฝังการเคารพสิทธิของตนเองและผู้อื่นในทุกช่วงวัย และมีการปรับปรุงหลักสูตร การสอนเพศวิถีศึกษาให้มีความชัดเจนและเข้าใจง่าย

๔.๓ แนวทางดำเนินการของภาครัฐเมื่อเกิดเหตุ ควรพัฒนาแนวทางปฏิบัติในเรื่อง การสอบถามข้อเท็จจริงต่อผู้เสียหาย การจัดให้มีช่องทางแจ้งเหตุในรูปแบบอื่น เช่น แอปพลิเคชัน (Application) เว็บไซต์ (Website) การมีสายด่วน (Hotline) หรือเบอร์กลาง การจัดให้มีนักจิตวิทยาหรือนักสังคมสงเคราะห์

อย่างเพียงพอ เพื่อเข้าร่วมสอบข้อเท็จจริงในทุกกรณีกับผู้เสียหายเป็นเด็กนักเรียน การบูรณาการการทำงานในรูปแบบทีมสหวิชาชีพ (Multidisciplinary Team) และการจัดเก็บข้อมูลคดีแบบจำแนกเพศตั้งแต่กระบวนการรับแจ้งความร้องทุกข์

๔.๔ แนวทางการแก้ไข ฟื้นฟู และเยียวยาหลังการเกิดเหตุ ควรมีการศึกษาวิจัยเพิ่มเติมเกี่ยวกับการจัดทำโปรแกรมที่ใช้ในการบำบัดฟื้นฟูผู้กระทำผิดคดีทางเพศเป็นการเฉพาะ การจัดทำแบบประเมินความเสี่ยงในการกระทำผิดซ้ำของผู้กระทำผิดคดีทางเพศ (Risk Assessment Tool) การจัดทำระบบลงทะเบียนผู้กระทำผิดคดีทางเพศ เพื่อเป็นฐานข้อมูลบันทึกประวัติและข้อมูลอาชญากรรมของผู้กระทำผิดคดีทางเพศ การออกกฎหมายรองรับการจัดเก็บข้อมูลตัวอย่างสารพันธุกรรม (DNA) และมาตรการลงโทษคดีเกี่ยวกับเพศ กรณีการใช้ยาเพื่อปรับฮอร์โมนของผู้กระทำผิด (Chemical Castration) ควรมีมาตรการในการดำเนินการทางวินัยแก่ครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ล่วงละเมิดทางเพศเด็กและนักเรียน เพิ่มการประชาสัมพันธ์ภารกิจของสำนักงานกองทุนยุติธรรมและสำนักงานช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา และควรจัดทำระบบเพื่อให้มีการเชื่อมโยงข้อมูลกระบวนการยุติธรรม DXC (Data Exchange Center) กับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม

๔.๕ กฎหมายที่เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเรา และการล่วงละเมิดทางเพศ ควรพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยาม มาตรา ๑ (๑๘) “กระทำชำเรา” เพิ่มบทนิยามและบทลงโทษของการกระทำคุกคามทางเพศ และควรพิจารณาให้มีการตีความตามพฤติการณ์ในความผิดเกี่ยวกับเพศ กรณีผู้กระทำกับผู้ถูกกระทำเป็นบุคคลอายุไม่เกิน ๑๘ ปี มีความสัมพันธ์ในเชิงชู้สาว ในประมวลกฎหมายอาญา และควรพิจารณากำหนดให้บทบัญญัติในประมวลกฎหมายอาญา ลักษณะ ๙ ความผิดเกี่ยวกับเพศ เป็นคดีแพ่งที่เกี่ยวข้องกับคดีอาญา ควรพิจารณาการสืบพยานไว้ก่อนตามมาตรา ๒๓๗ ทวิ ให้ค้ำประกันสภาพจิตใจของผู้เสียหายหรือพยาน และข้อกังวลเกี่ยวกับผลกระทบที่เกิดจากการสืบพยานไว้ก่อน และการแก้ไขกฎหมายให้การฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายทางแพ่งในคดีความผิดเกี่ยวกับเพศไม่ควรมีอายุความและกำหนดค่าเสียหายในลักษณะที่เป็นค่าเสียหายเชิงลงโทษ ในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

๔.๖ ประเด็นสำคัญกระบวนการยุติธรรมกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ ควรมีการจัดทำคู่มือมาตรฐานและแนวทางที่เหมาะสมในการนำเสนอข่าว ควรมีข้อกฎหมายเกี่ยวกับการจัดเก็บตัวอย่างสารพันธุกรรม (DNA) และการลงทะเบียนข้อมูลของผู้ต้องขังคดีความผิดเกี่ยวกับเพศ ควรมีมาตรการเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการครู บุคลากรทางการศึกษา และเจ้าหน้าที่ของรัฐ กรณีการล่วงละเมิดทางเพศต่อนักเรียนและผู้อยู่ในความดูแล ควรมีการให้ความช่วยเหลือและเยียวยาแก่ผู้เสียหายจากการกระทำผิดเกี่ยวกับเพศ ควรมีแนวทางการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ผู้เสียหายในความผิดเกี่ยวกับเพศ รวมถึงมาตรการดำเนินการกักหนายความที่ทอดทิ้งผู้เสียหายในระหว่างการดำเนินคดี และควรมีการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหากับการสอบสวนคดีความผิดเกี่ยวกับเพศในชั้นของพนักงานสอบสวน

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันพิจารณาศึกษารายงานของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญฯ ในการประชุมพิจารณาศึกษาแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ ของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญฯ สมาชิกแทนราษฎร เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ สามารถสรุปได้ดังนี้

๕.๑ ปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศเป็นเรื่องสำคัญ ที่ต้องกำหนดแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาให้เป็นวาระแห่งชาติ และต้องมีการบูรณาการในการทำงานร่วมกัน ทั้งนี้ ปัจจุบันกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีคณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนา สถานภาพสตรีแห่งชาติ ดำเนินการขับเคลื่อนแนวทางในเรื่องนี้อยู่แล้ว จึงเห็นควรให้คณะกรรมการดังกล่าว ดำเนินการขับเคลื่อนแนวทางฯ ให้เป็นวาระแห่งชาติต่อไป ทั้งนี้ หากมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับงาน ด้านกระบวนการยุติธรรม สามารถส่งต่อให้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ กระทรวงยุติธรรม รับประเด็นเพื่อพิจารณาให้เกิดความต่อเนื่องต่อไป

๕.๒ แนวทางการป้องกันก่อนการเกิดเหตุ ปัจจุบันหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการดำเนินการ ตามแนวทางการป้องกันก่อนการเกิดเหตุแล้ว สำหรับกรณีการคุกคามทางเพศ (sexual harassment) ส่วนใหญ่เกิดขึ้น จากผู้กระทำมีอำนาจเหนือผู้ถูกกระทำ และอาจเกิดขึ้นในสถานที่ที่ไม่สามารถเข้าถึงได้ ในกรณีนี้ เพื่อเป็นการป้องกันการกระทำละเมิดหรือคุกคามทางเพศก่อนเกิดเหตุดังกล่าว เห็นควรมีการสร้างเจตคติและการระมัดระวังตนเอง เพื่อป้องกันการกระทำความผิดจากพฤติกรรมที่ต้องลักษณะของการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศ โดยเฉพาะ กรณีการกระทำล่วงละเมิดทางเพศระหว่างผู้บังคับบัญชากับผู้ใต้บังคับบัญชาสำหรับผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐ

๕.๓ การดำเนินการของภาครัฐเมื่อเกิดเหตุ เห็นควรให้คณะกรรมการพัฒนาการบริหาร งานยุติธรรมแห่งชาติ ดำเนินการประสานงานเพื่อให้เกิดแนวทางปฏิบัติในเรื่องการสอบถามข้อเท็จจริงต่อผู้เสียหาย ให้เป็นแนวทางเดียวกัน พร้อมทั้งพัฒนาระบบให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ยิ่งขึ้น และพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับการบริหารจัดการระบบเชื่อมโยงข้อมูลนักจิตวิทยาหรือนักสังคมสงเคราะห์ เพื่อให้การบูรณาการในการทำงานรูปแบบ ทีมสหวิชาชีพมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมรับประเด็นไปพิจารณาศึกษา เกี่ยวกับการบูรณาการในการส่งต่อเรื่องราวร้องทุกข์และการรับแจ้งเหตุ โดยจัดตั้งศูนย์รับเรื่องร้องทุกข์หรือแจ้งเหตุกลาง พร้อมทั้งยกระดับการรับแจ้งเหตุโดยสายด่วนให้เป็นระบบการรับแจ้งเหตุและให้คำปรึกษากลาง และให้สำนักงาน ตำรวจแห่งชาติรับประเด็นการจัดเก็บข้อมูลคดีแบบจำแนกเพศเพิ่มเติม

๕.๔ แนวทางการแก้ไข ฟันฟู และเยียวยาหลังการเกิดเหตุ เห็นชอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีการศึกษาวิจัยเพิ่มเติมโดยละเอียดอย่างเร่งด่วน และดำเนินการตามแนวทางฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง สำหรับกรณี มาตรการในการดำเนินการทางวินัยแก่ครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ล่วงละเมิดทางเพศเด็กนักเรียน เห็นควร ให้คณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถานภาพสตรีแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ ศึกษาเพิ่มเติมในเรื่องดังกล่าว

๕.๕ การแก้ไข เพิ่มเติม และตีความกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและแก้ไขปัญหา การข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ เห็นว่า บทบัญญัติเกี่ยวกับนิยามคำว่า “การกระทำชำเรา” และการคุกคามทางเพศ ตามประมวลกฎหมายอาญาในปัจจุบันยังมีความเหมาะสม และประเด็นดังกล่าว ได้ผ่านการพิจารณาแล้วในระดับนโยบาย อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี จะได้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย โดยติดตามผล การบังคับใช้กฎหมายในเรื่องดังกล่าวต่อไป สำหรับประเด็นการปฏิบัติงานตามกรอบของกฎหมาย หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามกรอบของกฎหมายอยู่แล้ว ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางเดียวกัน อาจให้หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมที่รับผิดชอบไปดำเนินการปรับปรุงแนวทางและจัดทำคู่มือ ให้กับเจ้าหน้าที่ในทางปฏิบัติ และประเด็นการฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายทางแพ่งในคดีความผิดเกี่ยวกับเพศ ไม่ควรมีอายุความและกำหนดค่าเสียหายในลักษณะที่เป็นค่าเสียหายเชิงลงโทษ เห็นควรให้มีการพิจารณา ศึกษาอย่างละเอียดรอบคอบเสียก่อน

๕.๖ ประเด็นสำคัญเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมกับการป้องกันและแก้ไขปัญหา การข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ เห็นควรให้มีการดำเนินการศึกษาเพิ่มเติม เกี่ยวกับประเด็น การนำเสนอข้อกล่าวหาหรือข้อบ่งชี้ในรูปแบบต่างๆ มาตรการเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการครู บุคลากรทางการศึกษา และเจ้าหน้าที่ของรัฐ กรณีการล่วงละเมิดทางเพศต่อนักเรียนและผู้อยู่ในความดูแล โดยในส่วนของ การปรับโทษให้ถึงขนาดปลดออกหรือไล่ออก อาจต้องมีการปรึกษาหารือกับสำนักงาน ก.พ. ส่วนประเด็นอื่นๆ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๖. ผลกระทบ

(ไม่มี)

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

(ไม่มี)

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(ไม่มี)

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑ (๑๘) มาตรา ๒๗๖ ถึงมาตรา ๒๘๗ และมาตรา ๓๔๗ กำหนดความผิดเกี่ยวกับเพศเป็นความผิดตามกฎหมายอาญา และกำหนดโทษสำหรับการกระทำความผิดเกี่ยวกับเพศในลักษณะต่างๆ เช่น การข่มขืนกระทำชำเรา การกระทำอนาจาร การล่วงละเมิดทางเพศ ซึ่งได้กระทำต่อบุคคลทั้งผู้ใหญ่ เด็ก เยาวชน บุคคลที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิด บุคคลที่อยู่ภายใต้อำนาจ ด้วยประการอื่นใด และบุคคลซึ่งไม่สามารถปกป้องตนเองได้

๙.๒ ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๔๔/๑ กำหนดให้ผู้เสียหายมีสิทธิที่จะเรียกเอาค่าสินไหมทดแทน เพราะเหตุได้รับอันตรายแก่ชีวิต ร่างกาย จิตใจ หรือได้รับความเสื่อมเสีย

ต่อเสรีภาพในร่างกายชื่อเสียงหรือได้รับความเสียหายในทางทรัพย์สินอันเนื่องมาจากการกระทำความผิดของจำเลย ผู้เสียหายจะยื่นคำร้องต่อศาลที่พิจารณาคดีอาญาขอให้บังคับจำเลยชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่ตนก็ได้ และมาตรา ๒๓๗ ทวิ กำหนดมาตรการในการสืบพยานไว้ก่อน เมื่อมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าพยานบุคคล จะเดินทางออกไปนอกราชอาณาจักร ไม่มีที่อยู่เป็นหลักแหล่ง หรือเป็นบุคคลมีถิ่นที่อยู่ห่างไกลจากศาล ที่พิจารณาคดี หรือมีเหตุอันควรเชื่อว่าจะมีการยุ่งเหยิงกับพยานนั้นไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม หรือมีเหตุจำเป็นอื่น อันเป็นการยากแก่การนำพยานนั้นมาสืบในภายหน้า

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับรายงาน การพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเรา และการล่วงละเมิดทางเพศ สภาผู้แทนราษฎร เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังต่อไปนี้

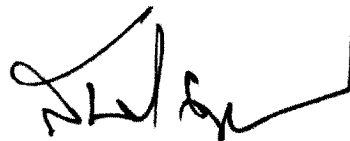
๑๐.๑ รับทราบสรุปผลการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๕

๑๐.๒ มอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยคณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถานภาพสตรีแห่งชาติ ดำเนินการขับเคลื่อนแนวทาง ป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ โดยยกระดับให้เป็นวาระแห่งชาติ มีการบูรณาการในการทำงานร่วมกัน และติดตามและวางแผนปฏิบัติงานในระยะยาว พร้อมทั้งรับประเด็น ที่คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิด ทางเพศ สภาผู้แทนราษฎร เสนอ ไปพิจารณาศึกษาเพิ่มเติม

๑๐.๓ มอบหมายให้กระทรวงยุติธรรม โดยคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พิจารณาระดับการดำเนินการขับเคลื่อนแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิด ทางเพศ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงานด้านกระบวนการยุติธรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๓๐๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๒๖๕

แบบฟอร์มการขอเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานในราชการบริหารส่วนกลาง
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
ตามประกาศสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
เรื่อง แนวทางการเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงาน พ.ศ. ๒๕๖๔
สำหรับหน่วยงานในราชการบริหารส่วนกลางสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

แบบฟอร์มการขอเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	
ชื่อหน่วยงาน : ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข วัน/เดือน/ปี : ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ หัวข้อ: มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่อง ผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเรา และการล่วงละเมิดทางเพศ สภาผู้แทนราษฎร	
รายละเอียดข้อมูล (โดยสรุปหรือเอกสารแนบ) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่อง ผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเรา และการล่วงละเมิดทางเพศ สภาผู้แทนราษฎร	
Link ภายนอก: ไม่มี	
หมายเหตุ:	
.....	
.....	
ผู้รับผิดชอบการให้ข้อมูล สุชาภา วรินทร์เวช (นางสาวสุชาภา วรินทร์เวช) ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ วันที่ ๒๙ เดือน มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๔	ผู้อนุมัติรับรอง สุชาภา วรินทร์เวช (นางสาวสุชาภา วรินทร์เวช) ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ (หัวหน้า) วันที่ ๒๙ เดือน มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๔
ผู้รับผิดชอบการนำข้อมูลขึ้นเผยแพร่ พศวีร์ วัชรบุตตร (นายพศวีร์ วัชรบุตตร) นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ วันที่ ๒๙ เดือน มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๔	