

การจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจในที่ราชพัสดุ
จะต้องเข้ากับกรมธนารักษ์ อย่างไร



ด่วนมาก

ที่ กค ๐๓๑๖/ ๑๓๖๕๕



กรมธนารักษ์

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ ๘ ต.ก. ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจในที่ราชพัสดุ รายสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

เรียน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

อ้างถึง หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๑๗/๖๒๗๖

ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมธนารักษ์ ที่ กค ๐๓๑๖/ว ๒๔ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
จำนวน ๒ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง ได้ขอทราบผลการพิจารณา กรณีสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
ขอหารือเกี่ยวกับ ระเบียบ ข้อกฎหมาย และหลักเกณฑ์ในการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุเพื่อจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจ
ดังกล่าวแล้ว นั้น

กรมธนารักษ์ขอเรียนว่า ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เกี่ยวกับการ
การจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจในที่ราชพัสดุ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกรมธนารักษ์แล้วเห็นว่า

๑) สวัสดิการในเชิงธุรกิจ หมายถึง กิจกรรมหรือกิจการใดๆ ที่คณะกรรมการสวัสดิการจัดให้
มีขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์ในการช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกให้แก่ข้าราชการ เพื่อประโยชน์แก่การดำรงชีพ
นอกเหนือจากสวัสดิการที่ทางราชการจัดให้แก่ข้าราชการเป็นกรณีปกติหรือเพื่อประโยชน์แก่การสนับสนุนการ
ปฏิบัติราชการ หรือที่คณะกรรมการเห็นสมควรให้จัดเพิ่มขึ้นสำหรับส่วนราชการต่างๆ ซึ่งเป็นไปในทางการค้า
กับสมาชิกสวัสดิการและบุคคลภายนอกทั่วไป กล่าวโดยสรุป คือเป็นการจัดสวัสดิการซึ่งเป็นไปในทางการค้า
กับสมาชิกสวัสดิการและบุคคลภายนอกทั่วไป ทั้งนี้ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการ
ภายในส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗

๒) กฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์ที่ใช้ในการดำเนินการ ได้แก่

(๑) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ.๒๕๔๗

(๒) กฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และ
จัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ พ.ศ.๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๓) ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ พ.ศ.๒๕๕๒

(๔) คำสั่งกรมธนารักษ์ ที่ ๒๔๖/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน พ.ศ.๒๕๕๓

เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าเช่า ค่าทดแทน และค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ
เอกสารหมายเลข ๑

(๕) หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๖.๗/๑๕ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ

(๖) หนังสือกรมธนารักษ์ ที่ กค ๐๓๑๖/ว ๒๔ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

*๓) การจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจในที่ราชพัสดุ เป็นกรณีที่คณะกรรมการสวัสดิการภายใน ส่วนราชการดำเนินการจัดกิจกรรมทางการค้ากับบุคคลภายนอก มิใช่การจัดสวัสดิการภายในเพียงประการเดียว ดังนั้น การใช้ที่ราชพัสดุเพื่อดำเนินกิจกรรมดังกล่าวจึงต้องกระทำด้วยการเช่า โดยในกรุงเทพมหานครเป็นอำนาจ ของกรมธนารักษ์ ส่วนในภูมิภาคกรมธนารักษ์มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้พิจารณาการเช่า

๔) ในกรณีที่กรมธนารักษ์หรือผู้ว่าราชการจังหวัดไม่อนุญาตให้คณะกรรมการสวัสดิการ ภายในส่วนราชการเช่าที่ราชพัสดุเพื่อจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจให้ถือเป็นที่สุด ก็จะต้องดำเนินการด้วยวิธีเช่า ความระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ พ.ศ.๒๕๕๒ ที่บังคับใช้กับบุคคลทั่วไป ซึ่งกรมธนารักษ์หรือผู้ว่าราชการจังหวัดจะจัดให้เอกชนผู้ดำเนินกิจการนั้นเป็นผู้เช่าโดยตรง

*๕) เมื่อคณะกรรมการสวัสดิการภายในส่วนราชการได้รับอนุญาตให้เช่าที่ราชพัสดุเพื่อดำเนิน กิจกรรมในเชิงธุรกิจแล้ว ย่อมสามารถดำเนินกิจกรรมนั้นโดยอาจสรรหาบุคคลภายนอกเข้ามาบริหารจัดการ แทนคณะกรรมการสวัสดิการภายในส่วนราชการ แต่การดำเนินการของบุคคลภายนอกจะต้องอยู่ในการกำกับ ดูแลและควบคุมของคณะกรรมการสวัสดิการภายในส่วนราชการ โดยบุคคลภายนอกนั้นตามกฎหมายถือว่าเป็น บริวารของคณะกรรมการสวัสดิการภายในส่วนราชการ

๖) ภายหลังจากทำสัญญาเช่าแล้ว คณะกรรมการสวัสดิการภายในส่วนราชการในฐานะ ผู้เช่า นอกจากจะต้องถือปฏิบัติให้เป็นไปตามเงื่อนไขแห่งสัญญาเช่าแล้ว ยังจะต้องถือปฏิบัติตามระเบียบ กระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุด้วย ดังนั้น หากคณะกรรมการสวัสดิการภายใน ส่วนราชการจะขอปลูกสร้างอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างในที่ดินที่ราชพัสดุที่เช่าจะต้องได้รับอนุญาตเป็นหนังสือ จากกรมธนารักษ์หรือผู้ว่าราชการจังหวัดแล้วแต่กรณีก่อน โดยจะต้องจัดส่งแบบแปลนก่อสร้างให้กรมธนารักษ์ หรือผู้ว่าราชการจังหวัดแล้วแต่กรณีประกอบการศึกษาด้วย แต่ทั้งนี้ อาคารหรือสิ่งปลูกสร้างที่เช่าลักษณะ ต้องยกกรรมสิทธิ์ให้กระทรวงการคลังตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ พ.ศ.๒๕๕๒ ข้อ ๑๔ จะได้รับการผ่อนปรนให้กรรมสิทธิ์อาคารหรือสิ่งปลูกสร้างดังกล่าวตกเป็นของกระทรวงการคลัง เมื่อเลิกสัญญาเช่า เลิกใช้เพื่อกิจการตามวัตถุประสงค์การเช่า หรือทางราชการมีความประสงค์จะใช้ที่ดินเพื่อ ประโยชน์ของรัฐ กรณีนี้ จึงไม่ต้องเปลี่ยนแปลงสัญญาจากสัญญาเช่าที่ดินเป็นสัญญาก่อสร้างอาคาร ยกกรรมสิทธิ์ให้กระทรวงการคลัง และไม่ต้องมีเจ้าหน้าที่ของกรมธนารักษ์ควบคุมงานก่อสร้าง

*๗) โดยหลักการแล้ว การดำเนินการสวัสดิการในเชิงธุรกิจในที่ราชพัสดุของคณะกรรมการ สวัสดิการภายในส่วนราชการ จะมี นิติกรรม ๒ นิติกรรม คือ

๗.๑) นิติกรรมการเช่าระหว่างผู้มีอำนาจจัดให้เช่าที่ราชพัสดุกับคณะกรรมการสวัสดิการ ภายในส่วนราชการ ซึ่งนิติกรรมนี้คณะกรรมการสวัสดิการภายในส่วนราชการมีหน้าที่จะต้อง ชำระเงินค่าเช่า ค่าธรรมเนียมให้แก่กรมธนารักษ์ และนิติกรรมที่ ให้บุคคลเข้ามาดำเนินกิจกรรมระหว่างบุคคลนั้นกับคณะกรรมการ สวัสดิการภายในส่วนราชการ

๗.๒) นิติกรรมต่างตอบแทนระหว่างคณะกรรมการสวัสดิการภายในส่วนราชการ กับบุคคลที่คณะกรรมการสวัสดิการภายในส่วนราชการตกลงให้เข้ามาดำเนินกิจกรรมตามวัตถุประสงค์ แห่งสัญญาเช่าซึ่งจะต้องไม่มีลักษณะเป็นการให้เช่าช่วง นิติกรรมส่วนนี้รายได้ที่เกิดขึ้นจะเป็นรายได้ของ คณะกรรมการสวัสดิการภายในส่วนราชการ

๘) ขั้นตอนการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจในที่ราชพัสดุโดยสรุป

(๑) หน่วยงานที่ประสงค์จะจัดทำสวัสดิการในเชิงธุรกิจในที่ราชพัสดุจัดทำโครงการเสนอต่อคณะกรรมการสวัสดิการภายในส่วนราชการนั้นเพื่อขอความเห็นชอบในเบื้องต้นก่อน

(๒) เมื่อได้รับความเห็นชอบดังกล่าว ตาม (๑) ให้เสนอให้กรมธนารักษ์หรือผู้ว่าราชการจังหวัดแล้วแต่กรณีพิจารณาว่าโครงการดังกล่าวเป็นการจัดทำสวัสดิการในเชิงธุรกิจ หรือไม่ ซึ่งการพิจารณานี้ถือเป็นที่สุด

(๓) หากตาม (๒) มีความเห็นว่า

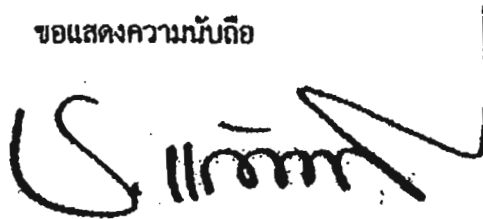
(๓.๑) เป็นการจัดทำสวัสดิการในเชิงธุรกิจก็จะจัดทำสัญญาเข้ากับผู้แทนของคณะกรรมการสวัสดิการภายในส่วนราชการนั้นๆ และทั้งนี้ คณะกรรมการสวัสดิการภายในส่วนราชการอาจสรรหาบุคคลภายนอกเข้ามาบริหารจัดการแทนคณะกรรมการสวัสดิการภายในส่วนราชการก็ได้ แต่การดำเนินการของบุคคลภายนอกจะต้องอยู่ในการกำกับดูแลและควบคุมของคณะกรรมการสวัสดิการภายในส่วนราชการ โดยบุคคลภายนอกนั้นถือว่าเป็นบริวารของคณะกรรมการสวัสดิการภายในส่วนราชการ

(๓.๒) ไม่เป็นการจัดทำสวัสดิการในเชิงธุรกิจก็จะดำเนินการด้วยวิธีเช่าตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ พ.ศ.๒๕๕๒ โดยจะมีการจัดให้เช่าโดยตรงกับผู้ดำเนินการหรือเป็นกรณีการเช่าช่วง

๙) การจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจในที่ราชพัสดุให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้นและตามหนังสือกรมธนารักษ์ ที่ กค ๐๓๑๑/ว ๒๔ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายชาญณรงค์ แก้วมณี)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมธนารักษ์



ที่ กค ๐๓๑๓/ ว ๒๔

กรมธนารักษ์

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการในที่ราชพัสดุ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมธนารักษ์ที่ กค ๐๓๑๓/ ว ๔๐ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๔ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติ
เกี่ยวกับการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการในที่ราชพัสดุ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ นร ๑๐๑๒.๗/๑๕ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔
 ๒. ประกาศคณะกรรมการสวัสดิการข้าราชการ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม พ.ศ.๒๕๕๔
 ๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการที่ราชพัสดุ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ วันจันทร์ที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๓
 ๔. สำเนามบันทึกสำนักบริหารที่ราชพัสดุกรุงเทพมหานครที่ กค ๐๓๑๓/๒๕๐ ลงวันที่ ๓ ก.พ. ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมธนารักษ์ได้ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการในที่ราชพัสดุ และส่งสำเนาประกาศกรมธนารักษ์ วันที่ ๗ มิถุนายน พ.ศ.๒๕๕๔ เรื่องอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างที่มีลักษณะหรือใช้ในกิจการที่ต้องยกกรรมสิทธิ์ให้กระทรวงการคลัง เมื่อเลิกสัญญาเช่า เลิกใช้เพื่อกิจการตามวัตถุประสงค์การเช่า หรือทางราชการมีความประสงค์จะใช้ที่ดินเพื่อประโยชน์ของรัฐ มาเพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป นั้น

กรมธนารักษ์พิจารณาแล้วขอเรียนว่า หนังสือที่อ้างถึงและประกาศกรมธนารักษ์ดังกล่าวข้างต้นถูกยกเลิกตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ พ.ศ.๒๕๕๒ ข้อ ๓ วรรคสอง ที่กำหนดให้บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งอื่นใดที่กำหนดไว้แล้วในระเบียบนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ให้ใช้ระเบียบนี้แทน ประกอบกับตามกฎหมายกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๕๒ ข้อ ๒๕/๑ ให้ที่ราชพัสดุที่กระทรวง ทบวง กรม สงวนไว้แต่ยังไม่ได้ใช้ประโยชน์ในทางราชการ จะนำมาจัดหาประโยชน์เพื่อการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ.๒๕๕๗ โดยการจัดให้เช่าหรือโดยวิธีการจัดทำสัญญาต่างตอบแทนอื่นนอกเหนือการจัดให้เช่าก็ได้ ดังนั้น จึงเห็นสมควรดังนี้

๑. การจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการและการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจในที่ราชพัสดุตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ.๒๕๕๗ ให้ดำเนินการตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ นร ๑๐๑๒.๗/๑๕ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และประกาศคณะกรรมการสวัสดิการข้าราชการ เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม พ.ศ.๒๕๕๔ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๒.การจัดให้เช่า...

๒. การจัดให้เช่าที่ราชพัสดุเพื่อเป็นสวัสดิการในเชิงธุรกิจในที่ราชพัสดุตามกฎหมายกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๕๒ ข้อ ๒๕/๑ กระทำได้โดยไม่ต้องประมุขตามมติคณะกรรมการที่ราชพัสดุ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ วันจันทร์ที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๓ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓. อาคารหรือสิ่งปลูกสร้างที่มีลักษณะหรือใช้ในกิจการที่เป็นการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุเพื่อเป็นสวัสดิการในเชิงธุรกิจ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ.๒๕๔๗ ที่เข้าลักษณะต้องยกกรรมสิทธิ์ให้กระทรวงการคลังตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ พ.ศ.๒๕๕๒ ข้อ ๑๔ ต้องยกกรรมสิทธิ์อาคารหรือสิ่งปลูกสร้างดังกล่าวให้กระทรวงการคลังเมื่อเลิกสัญญาเช่า เลิกใช้เพื่อกิจการตามวัตถุประสงค์การเช่า หรือทางราชการมีความประสงค์จะใช้ที่ดินเพื่อประโยชน์ของรัฐ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔. การจัดให้เช่าที่ราชพัสดุเพื่อเป็นสวัสดิการในเชิงธุรกิจให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ แนวทางปฏิบัติ ข้างต้น และตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ พ.ศ.๒๕๕๒ สำหรับอัตราค่าเช่า และค่าธรรมเนียมมา ให้เป็นไปตามคำสั่งกรมธนารักษ์ที่ ๒๔๖/๒๕๕๓ สั่ง ณ วันที่ ๒๔ มิถุนายน พ.ศ.๒๕๕๓ เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าเช่า ค่าทดแทน และค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ เอกสารหมายเลข ๑ ข้อ ๕.๑ ทั้งนี้การคิดค่าเช่า ค่าธรรมเนียมการจัดให้เช่า ให้เป็นไปตามประเภทของกิจการ เช่น การจัดให้เช่าที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งสถานีบริการน้ำมันหรือแก๊ส (กรรมสิทธิ์อาคารหรือสิ่งปลูกสร้างคกเมื่อเลิกเช่าหรือเลิกใช้ประโยชน์) ที่ดินบริเวณที่ตั้งตัวอาคารสถานีบริการน้ำมันให้เรียกเก็บค่าเช่าเท่ากับอัตราค่าเช่าอาคารสถานีบริการน้ำมันหรือแก๊ส ตามบัญชีหมายเลข ๑๖ (๑) และที่ดินบริเวณนอกที่ตั้งตัวอาคารให้เรียกเก็บตามบัญชีหมายเลข ๑๖ (๒) หรือตามบัญชีหมายเลข ๓ สำหรับค่าธรรมเนียมการจัดให้เช่าให้เรียกเก็บในอัตราร้อยละสองของราคาที่ดิน (ทั้งแปลง) คูณด้วยจำนวนปีที่ให้เช่า เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดสั่งการให้ธนารักษ์พื้นที่ทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิวัฒน์ เชาวฤทธิ์)

รองอธิบดีปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมธนารักษ์

สำนักบริหารที่ราชพัสดุกรุงเทพมหานคร

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๘ ๒๔๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๔ ๘๔๑๐



กรมธนารักษ์
เลขรับที่ ๑๐๐๓๗
วันที่ ๑๔ มิ.ย. ๒๕๕๕
ลา.....

ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๑๗/๖๒๗/๖

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๗/ มิถุนายน ๒๕๕๕

สำนักบริหารที่ราชพัสดุ ๑
ส่วนจัดการที่ราชพัสดุ ๓
เลขรับที่ ๑๔๕๘
วันที่ ๑๔ มิ.ย. ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจในที่ราชพัสดุ

เรียน อธิบดีกรมธนารักษ์

อ้างถึง หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๑๗/๒๑๖๘ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ได้มีหนังสือหรือเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจในที่ราชพัสดุ ไปยังหน่วยงานของท่าน เพื่อความชัดเจนในการดำเนินการจัดสวัสดิการ ดังนี้

๑. ขั้นตอนในการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจในที่ราชพัสดุมีโดยสรุปอย่างไร
๒. กฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์ใช้ในการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจในที่ราชพัสดุมีอย่างไร
๓. อำนาจในการพิจารณาโครงการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจในที่ราชพัสดุในส่วนภูมิภาค เป็นของกรมธนารักษ์ หรือผู้ว่าราชการจังหวัด และเป็นที่สุดที่หน่วยงานใด

๔. หากมีการอนุมัติโครงการให้จัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจในที่ราชพัสดุได้ คณะกรรมการสวัสดิการของหน่วยราชการจะต้องทำสัญญาเช่าที่ดินจากกรมธนารักษ์ เพื่อนำมาจัดโครงการใช้หรือไม่ และต้องมีการทำสัญญาประเภทอื่น เช่น การจัดหาประโยชน์ยิ่งกว่าการเช่ากับธนารักษ์ด้วยหรือไม่

๕. ในการจัดหาเอกชนมาดำเนินการโครงการ กรมธนารักษ์จะเป็นผู้กำหนดวิธีการจัดหา และเป็นผู้กำหนดระยะเวลาในการลงทุน การแบ่งผลประโยชน์และวิธีบริหารจัดการเองใช้หรือไม่

๖. ในการจัดทำโครงการโดยจัดหาเอกชนดำเนินการ กรมธนารักษ์จะเข้ามาเป็นผู้สัญญากับเอกชนพร้อมกับคณะกรรมการสวัสดิการของหน่วยราชการด้วยหรือไม่อย่างไร

๗. ในการจัดโครงการสวัสดิการในเชิงธุรกิจในที่ราชพัสดุ การก่อสร้างอาคาร แบบก่อสร้างต้องผ่านการอนุมัติจากกรมธนารักษ์และระหว่างการก่อสร้างกรมธนารักษ์จะเป็นผู้ควบคุมงานเองใช้หรือไม่

๘. ผลประโยชน์ที่ได้ในการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจในที่ราชพัสดุจะต้องนำเข้ากองทุนสวัสดิการของหน่วยราชการทั้งหมด โดยค่าเช่าหรือค่าตอบแทนการใช้ที่ราชพัสดุจะต้องจ่ายจากกองทุนสวัสดิการของหน่วยราชการให้กรมธนารักษ์โดยตรงไม่เกี่ยวข้องกับหน่วยราชการใช้หรือไม่

๙. อาคารในการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจในที่ราชพัสดุที่เอกชนก่อสร้างเสร็จจะตกเป็นของแผ่นดิน และต้องขึ้นทะเบียนเป็นอาคารที่ราชพัสดุเลยหรือไม่

๑๐. หากโครงการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจในที่ราชพัสดุไม่ได้รับการอนุมัติ
จากกรมธนารักษ์ มีวิธีอื่นใดที่จะให้เอกชนเข้ามาดำเนินการในลักษณะที่เป็นประโยชน์กับหน่วยราชการ
โดยไม่ได้จัดในรูปแบบสวัสดิการของข้าราชการหรือไม่อย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาตอบข้อหาหรือคั่งกล่าวข้างต้นให้สำนักงานปลัดกระทรวง
สาธารณสุขทราบเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ



(นายโสภณ เมฆธน)

รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ส่ง สำนักบริหารที่ราชพัสดุ ๓

มีไป

๑๕ มี.ย. ๒๕๕๕

ส่ง ส่วนจัดการที่ราชพัสดุ ๓

สำนักบริหารกลาง

กลุ่มบริหารทั่วไป

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๐ ๑๕๖๙-๗๑

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๕๗๐-๗๑



๑๕ มี.ย. ๒๕๕๕

๑๗ พงษ์มณี

๙/๕๓๓

๑๕ มี.ย. ๕๕



ที่ กค ๐๓๑๑/ ว ๒๔

กรมธนารักษ์

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการในที่ราชพัสดุ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมธนารักษ์ที่ กค ๐๓๑๑/ ว ๙๐ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๔๙ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติ
เกี่ยวกับการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการในที่ราชพัสดุ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ นร ๑๐๑๒.๗/๑๕ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๙
 ๒. ประกาศคณะกรรมการสวัสดิการข้าราชการ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม พ.ศ.๒๕๔๘
 ๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการที่ราชพัสดุ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ วันจันทร์ที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๓
 ๔. สำเนาบันทกสำนักงานบริหารที่ราชพัสดุกรุงเทพมหานครที่ กค ๐๓๑๑/๒๙๐ ลงวันที่ ๕ ก.พ. ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมธนารักษ์ได้ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการในที่ราชพัสดุ และส่งสำเนาประกาศกรมธนารักษ์ วันที่ ๗ มิถุนายน พ.ศ.๒๕๔๙ เรื่องอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างที่มีลักษณะหรือใช้ในกิจการที่ต้องยกกรรมสิทธิ์ให้กระทรวงการคลัง เมื่อเลิกสัญญาเช่า เลิกใช้เพื่อกิจการตามวัตถุประสงค์การเช่า หรือทางราชการมีความประสงค์จะใช้ที่ดินเพื่อประโยชน์ของรัฐ มาเพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป นั้น

กรมธนารักษ์พิจารณาแล้วขอเรียนว่า หนังสือที่อ้างถึงและประกาศกรมธนารักษ์ดังกล่าวข้างต้นถูกยกเลิกตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ พ.ศ.๒๕๕๒ ข้อ ๓ วรรคสอง ที่กำหนดให้บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งอื่นใดที่กำหนดไว้แล้วในระเบียบนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ให้ใช้ระเบียบนี้แทน ประกอบกับตามกฎหมายกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๕๒ ข้อ ๒๕/๑ ให้ที่ราชพัสดุที่กระทรวง ทบวง กรม สงวนไว้แต่ยังไม่ได้ใช้ประโยชน์ในทางราชการ จะนำมาจัดหาประโยชน์เพื่อการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ.๒๕๔๗ โดยการจัดให้เช่าหรือโดยวิธีการจัดทำสัญญาต่างตอบแทนอื่นนอกเหนือการจัดให้เช่าก็ได้ ดังนั้น จึงเห็นสมควรดังนี้

๑. การจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการและการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจในที่ราชพัสดุตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ.๒๕๔๗ ให้ดำเนินการตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ นร ๑๐๑๒.๗/๑๕ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๙ และประกาศคณะกรรมการสวัสดิการข้าราชการ เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม พ.ศ.๒๕๔๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๒. การจัดให้เช่า...

๒. การจัดให้เช่าที่ราชพัสดุเพื่อเป็นสวัสดิการในเชิงธุรกิจในที่ราชพัสดุตามกฎหมายกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ.๒๕๕๒ ข้อ ๒๕/๑ กระทำได้โดยไม่ต้องประมูลตามมติคณะกรรมการที่ราชพัสดุ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ วันจันทร์ที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๓ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓. อาคารหรือสิ่งปลูกสร้างที่มีลักษณะหรือใช้ในกิจการที่เป็นการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุเพื่อเป็นสวัสดิการในเชิงธุรกิจ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ.๒๕๔๗ ที่เข้าลักษณะต้องยกกรรมสิทธิ์ให้กระทรวงการคลังตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ พ.ศ.๒๕๕๒ ข้อ ๑๔ ต้องยกกรรมสิทธิ์อาคารหรือสิ่งปลูกสร้างดังกล่าวให้กระทรวงการคลังเมื่อเลิกสัญญาเช่า เลิกใช้เพื่อกิจการตามวัตถุประสงค์การเช่า หรือหากราชการมีความประสงค์จะใช้ที่ดินเพื่อประโยชน์ของรัฐ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔. การจัดให้เช่าที่ราชพัสดุเพื่อเป็นสวัสดิการในเชิงธุรกิจให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ แนวทางปฏิบัติ ข้างต้น และตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ พ.ศ.๒๕๕๒ สำหรับอัตราค่าเช่า และค่าธรรมเนียมฯ ให้เป็นไปตามคำสั่งกรมราชทัณฑ์ที่ ๒๙๖/๒๕๕๓ สั่ง ณ วันที่ ๒๙ มิถุนายน พ.ศ.๒๕๕๓ เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าเช่า ค่าทดแทน และค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ เอกสารหมายเลข ๑ ข้อ ๕.๑ ทั้งนี้การคิดค่าเช่า ค่าธรรมเนียมการจัดให้เช่า ให้เป็นไปตามประเภทของกิจการ เช่น การจัดให้เช่าที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งสถานีบริการน้ำมันหรือแก๊ส (กรรมสิทธิ์อาคารหรือสิ่งปลูกสร้างตกเมื่อเลิกเช่าหรือเลิกใช้ประโยชน์) ที่ดินบริเวณที่ตั้งตัวอาคารสถานีบริการน้ำมันให้เรียกเก็บค่าเช่าเท่ากับอัตราค่าเช่าอาคารสถานีบริการน้ำมันหรือแก๊ส ตามบัญชีหมายเลข ๑๖ (๑) และที่ดินบริเวณนอกที่ตั้งตัวอาคารให้เรียกเก็บตามบัญชีหมายเลข ๑๖ (๒) หรือตามบัญชีหมายเลข ๓ สำหรับค่าธรรมเนียมการจัดให้เช่าให้เรียกเก็บในอัตราร้อยละสองของราคาที่ดิน (ทั้งแปลง) คูณด้วยจำนวนปีที่ให้เช่า เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดสั่งการให้ธนารักษ์พื้นที่ทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


(นายวิชาญ ใจวาทย์)

รองอธิบดีปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมธนารักษ์

สำนักบริหารที่ราชพัสดุกรุงเทพมหานคร

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๘ ๒๔๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๘๔๑๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑



ที่ นร ๑๐๑๒.๓/๑๐๓

กรมธนารักษ์
เลขที่ ๑๕๒๕
วันที่ 10 พ.ค. 2549
เวลา.....
สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๑๐

๑ พฤษภาคม ๒๕๔๙

สำนักบริหารที่ราชพัสดุกรุงเทพมหานคร
ผู้อำนวยการที่ราชพัสดุ 1
วันที่ 15 พ.ค. 2549

เรื่อง การซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ
เรียน อธิบดีกรมธนารักษ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. เอกสารเรื่อง การซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ
และการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจในที่ราชพัสดุ

๒. หนังสือกรมธนารักษ์ ที่ กค ๐๓๑๓/๓๕๓๐ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๔๙ เรื่อง การซักซ้อม
ความเข้าใจเกี่ยวกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ
พ.ศ. ๒๕๔๖

ด้วยส่วนราชการต่างๆ ได้หารือไปที่ศูนย์ประสานการจัดสวัสดิการข้าราชการ
สำนักงาน ก.พ. เพื่อสอบถามเรื่องการใช้พื้นที่ราชพัสดุจากกรมธนารักษ์ในการจัดสวัสดิการภายใน
ส่วนราชการและการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วย การจัดสวัสดิการ
ภายในส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๖ สำนักงาน ก.พ. จึงได้หารือกับกรมธนารักษ์เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว และ
บัดนี้ กรมธนารักษ์ได้มีหนังสือขอให้สำนักงาน ก.พ. ซักซ้อมความเข้าใจกับส่วนราชการต่างๆ เกี่ยวกับ
เรื่อง การจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการและการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจในที่ราชพัสดุ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงาน ก.พ. จึงขอซ้อมความเข้าใจเรื่องการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการและ
การจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจในที่ราชพัสดุ มายังส่วนราชการต่างๆ เพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

ส่ง สำนักบริหารที่ราชพัสดุกรุงเทพมหานคร

[Signature]
10 พค ๔๙

[Signature]
(นายปรีชา วัชรากัย)
เลขาธิการ ก.พ.

[Signature]
10 พค ๔๙

สำนักวิจัยและพัฒนาระบบงานบุคคล

ศูนย์ประสานการจัดสวัสดิการข้าราชการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๑๒ ๐๘๑๕

โทรสาร ๐ ๒๒๑๒ ๑๘๒๘

ส่ง ผู้อำนวยการที่ราชพัสดุ + สำนักวิจัยฯ +

[Signature]

(นายอำนาจ ปรีมวงค์)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารที่ราชพัสดุกรุงเทพมหานคร

[Signature]

[Signature]

15 พค ๔๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒



ประกาศคณะกรรมการสวัสดิการข้าราชการ
เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจ

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๓๐ (๔) และข้อ ๖ วรรคสาม ของระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗
คณะกรรมการสวัสดิการข้าราชการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
การจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ในประกาศนี้

“สวัสดิการ” หมายความว่า สวัสดิการภายในส่วนราชการ

“สวัสดิการในเชิงธุรกิจ” หมายความว่า กิจกรรมหรือกิจการสวัสดิการ
ซึ่งเป็นไปในทางการค้ากับบุคคลทั่วไป

“คณะกรรมการสวัสดิการ” หมายความว่า คณะกรรมการสวัสดิการ
ภายในส่วนราชการของแต่ละส่วนราชการ

“กองทุนสวัสดิการ” หมายความว่า กองทุนสวัสดิการภายในส่วนราชการ

“สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกสวัสดิการภายในส่วนราชการ

“ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการอื่น
ไม่ว่าจะจัดตั้งในรูปแบบใด จังหวัด และให้หมายความรวมถึงหน่วยงานที่อยู่ใน
ความรับผิดชอบของคณะผู้แทนในการบริหารราชการในต่างประเทศตามกฎหมาย
ว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินด้วย

ข้อ ๒ การจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจจะกระทำมิได้ เว้นแต่เป็นการ
จัดสวัสดิการเพื่อประโยชน์ของส่วนราชการและเป็นโครงการที่คณะกรรมการสวัสดิการ
ได้จัดให้มีขึ้นหรือมอบหมายให้บุคคล คณะบุคคล หรือคณะอนุกรรมการที่เป็น

ข้าราชการหรือผู้ที่ไม่ใช่ข้าราชการเป็นผู้ดำเนินการ โดยผู้ได้รับมอบหมายดังกล่าวจะต้องจัดทำโครงการและขออนุมัติโครงการจากคณะกรรมการสวัสดิการก่อน ทั้งนี้ การพิจารณาอนุมัติโครงการจะต้องคำนึงถึงสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

(๑) การจัดสวัสดิการนั้นต้องเกี่ยวเนื่องกับการอำนวยความสะดวกแก่ผู้มาติดต่อราชการ หรือการช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกแก่ข้าราชการ

(๒) ต้องดำเนินการในที่ดิน อาคารหรือสถานที่ที่อยู่ในความครอบครองหรือกำกับดูแลของส่วนราชการ และได้รับอนุมัติให้ใช้ที่ดิน อาคารหรือสถานที่จากหัวหน้าส่วนราชการหรือกรมธนารักษ์ ตามกฎหมายและระเบียบของทางราชการ

(๓) มีความเสี่ยงในการลงทุนน้อย และคณะกรรมการสวัสดิการสามารถรับผิดชอบต่อความเสี่ยงนั้นได้

(๔) การจัดสวัสดิการดังกล่าวต้องไม่กระทบต่อภารกิจหลักของส่วนราชการ ประโยชน์ และเกียรติของทางราชการ ได้แก่

(๔.๑) ไม่ทำให้ประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของข้าราชการลดลง

(๔.๒) ไม่ทำให้สิ่งแวดล้อม คุณภาพชีวิต และความปลอดภัยของข้าราชการในสถานที่ปฏิบัติงานลดลง

(๔.๓) ไม่ใช่สถานที่ของทางราชการจัดทำกิจกรรมที่ผิดกฎหมาย เสื่อมเสียต่อศีลธรรม วัฒนธรรม และประเพณีของไทย

(๕) การกำหนดราคาค่าบริการในการจัดสวัสดิการต้องเป็นธรรม และไม่เป็นการบังคับให้ผู้รับบริการต้องใช้บริการดังกล่าว

(๖) รายได้ทั้งหมดจากการจัดสวัสดิการต้องนำเข้ากองทุนสวัสดิการโดยไม่หักค่าใช้จ่าย และหากมีค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการจัดสวัสดิการให้ขออนุมัติต่อคณะกรรมการสวัสดิการเพื่อเบิกจ่าย

ข้อ ๓ คณะกรรมการสวัสดิการจะต้องกำกับดูแลให้มีการจ่ายภาษีและค่าสาธารณูปโภคหรือค่าใช้จ่ายอื่นๆ ตามกฎหมายระเบียบข้อบังคับที่ทางราชการกำหนด รวมทั้งดูแลการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจอย่างใกล้ชิด หากการดำเนินการใดไม่เป็นไป

ตามสาระสำคัญของโครงการที่ได้รับอนุมัติ คณะกรรมการสวัสดิการจะต้องสั่งการให้
ผู้รับผิดชอบดังกล่าวแก้ไขปรับปรุงหรือตั้งยุบเลิกโครงการนั้น พร้อมกับกำหนด
ระยะเวลาในการแก้ไขปรับปรุงหรือยุบเลิกไว้ด้วย

ข้อ ๔ ในกรณีที่ปัญหาไม่สามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และ
เงื่อนไขที่กำหนดนี้ได้ ให้คณะกรรมการสวัสดิการข้าราชการมีอำนาจพิจารณาวินิจฉัย
คำวินิจฉัยของคณะกรรมการสวัสดิการข้าราชการให้เป็นที่สุด

ประกาศ ณ วันที่ ๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๘



(นายสีมา สีมานนท์)

ประธานกรรมการสวัสดิการข้าราชการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

รายงานการประชุม
คณะกรรมการที่ราชพัสดุ
ครั้งที่ 1/2553

วันจันทร์ที่ 13 กันยายน 2553

ณ ห้องประชุมวายุภักษ์ 1 อาคารกระทรวงการคลัง ชั้น 1

คณะกรรมการผู้มาประชุม

1. นายมั่น ทัศนัย	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง	ประธานกรรมการ
2. นายอำนาจ ปรีมนวงศ์	ผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง แทนปลัดกระทรวงการคลัง	รองประธานกรรมการ
3. พันเอกกฤษฏีวุฒิ อัครผดุง	นายช่างใหญ่ สำนักโยธาธิการ แทนปลัดกระทรวงกลาโหม	กรรมการ
4. นายนพพร สุวรรณรุจิ	ผู้ตรวจราชการกระทรวงศึกษาธิการ แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
5. นายบุญเชิด คัดเห็น	รองอธิบดีกรมที่ดิน แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
6. นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
7. นางศิริรัตน์ จิตต์เสรี	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม	กรรมการ
8. นายรัชฎ์วัฒน์ ชาลุมพินิจ	ผู้อำนวยการส่วนจัดการที่ดินของรัฐ แทนอธิบดีกรมที่ดิน	กรรมการ
9. นายเทวัญ วิชิตะกุล	อธิบดีกรมธนารักษ์	กรรมการและ เลขานุการ

คณะกรรมการผู้ไม่มาประชุม

อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง	กรรมการ
-------------------------------	---------

ผู้เข้าร่วมประชุม

กระทรวงการคลัง

1. นายอัครวัฒน์ อัสวเหม
2. นายปราณู พิชโนทัย
3. นายวีระศักดิ์ ส่งเสริมสุข
4. นายเกรียงเดช อินทาปัจ

ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
เลขานุการส่วนตัวรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
ที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
เจ้าหน้าที่ช่วยงานรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
ฝ่ายกฎหมาย

กระทรวงกลาโหม

พันเอกสุรสิทธิ์ โมฆรัตน์

รองผู้อำนวยการกองอสังหาริมทรัพย์
สำนักโยธาธิการ สำนักงานสนับสนุน
สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

กรมธนารักษ์

1. นายวัฒนา เชาวสกุล
2. นายนิพิฐ อริยวงศ์
3. นายวีระวุฒิ ศรีเปารยะ
4. นายพิทักษ์ ดิเรกสุนทร
5. นายธีรธร แซ่มสนิท
6. นายอรุณชัย ภัทรานนท์
7. นางบุษกร ปราบณศักดิ์
8. นางวิไลรัตน์ อักษรพันธ์
9. นางยุพิน จงจัดกลาง
10. นางสาวบุษยรัตน์ บุญสร้าง
11. นายทศพร ชาลีกุล

รองอธิบดีกรมธนารักษ์
รองอธิบดีกรมธนารักษ์
ผู้อำนวยการสำนักบริหารที่ราชพัสดุ 1
ผู้อำนวยการสำนักบริหารที่ราชพัสดุ 2
ผู้อำนวยการส่วนคดี 2 รักษาราชการแทน
ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย
ผู้อำนวยการส่วนจัดการที่ราชพัสดุ 1
สำนักบริหารที่ราชพัสดุ 1
เจ้าหน้าที่จัดผลประโยชน์ชำนาญการ
สำนักบริหารที่ราชพัสดุ 1
เจ้าหน้าที่จัดผลประโยชน์ชำนาญการ
สำนักบริหารที่ราชพัสดุ 1
ผู้อำนวยการส่วนจัดการที่ราชพัสดุ 2
สำนักบริหารที่ราชพัสดุ 2

12. นายวินัย อนันตวรังกูล	เจ้าหน้าที่จัดผลประโยชน์ชำนาญการ สำนักบริหารที่ราชพัสดุ 2
13. นายคทา คุณประสาน	เจ้าหน้าที่จัดผลประโยชน์ชำนาญการ สำนักบริหารที่ราชพัสดุ 2
14. นายมนตรี พลันตังเกตุ	นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย
15. นางสาวอรทัย ชัยชนะ	นิติกร สำนักกฎหมาย
16. นางสาวนวลนภา ปรีมนวงศ์	นิติกร สำนักกฎหมาย
17. นางสาวเจริญขวัญ ติยะศิริ	นิติกร สำนักกฎหมาย
18. นายบวร เหมือนลุ่ม	นิติกร สำนักกฎหมาย
19. นางสาวพิศรา ดาละ	นิติกร สำนักกฎหมาย

เริ่มประชุมเวลา 10.10น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน กล่าวเปิดประชุมและขอบคุณคณะกรรมการที่ราชพัสดุทุกท่าน
ที่มาร่วมประชุมครั้งนี้ และแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า การประชุมครั้งนี้เป็นครั้งแรกในปีนี้อาจครั้งก่อน
เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 8 ตุลาคม 2552 มีเรื่องที่ต้องขอให้คณะกรรมการได้พิจารณาให้ความเห็นจำนวน 9 เรื่อง
โดยขอมอบให้กรรมการและเลขานุการดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุมต่อไป ซึ่งกรรมการและ
เลขานุการได้มอบให้นายนิติฐ ธีรวิงศ์ รองอธิบดีกรมธนารักษ์ ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการดำเนินการต่อไป

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องเพื่อทราบ

การรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 8 ตุลาคม 2552
ฝ่ายเลขานุการแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า กรมธนารักษ์ ได้จัดส่งรายงานการประชุม
ครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 8 ตุลาคม 2552 ให้คณะกรรมการที่ราชพัสดุทุกท่านตรวจพิจารณาตามหนังสือ
กรมธนารักษ์ที่ กค 0304 / 12460 - 12468 ลงวันที่ 16 ตุลาคม 2552 ปรากฏว่าผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
แจ้งขอแก้ไขรายงานการประชุมระเบียบวาระที่ 3.2.4 ในส่วนของรายงานการประชุมหน้า 14 ซึ่งกรมธนารักษ์
ได้ดำเนินการแก้ไขเรียบร้อยแล้ว และได้แจ้งการแก้ไขรายงานการประชุมให้คณะกรรมการทุกท่านทราบ

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้ สปร.ใช้ที่ดินราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ ชม.505 ตำบล ช้างม้อย อำเภอเมืองฯ จังหวัดเชียงใหม่ เนื้อที่บางส่วนประมาณ 0-2-00 ไร่ เพื่อเป็นที่ตั้งศูนย์สร้างสรรค์งานออกแบบ สาขาเชียงใหม่โดยการเช่าตามที่กรมธนารักษ์เสนอ

3.2 เรื่องการพิจารณาจัดให้เช่าโดยไม่ต้องประมูลตามกฎหมายกระทรวงฯ พ.ศ. 2545
ข้อ 26 (8) จำนวน 7 ราย

ฝ่ายเลขานุการแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่าตามกฎกระทรวงฯ ด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2545 ข้อ 26 (8) กำหนดว่า

“ข้อ 26 การจัดให้เช่าและการจัดทำสัญญาต่างตอบแทนอื่นนอกเหนือจากการจัดให้เช่า ให้ดำเนินการโดยวิธีประมูลตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ จะดำเนินการโดยไม่ต้องใช้วิธีประมูลก็ได้

(1).....ฯ

(8) การให้เช่าที่ราชพัสดุอย่างอื่นหรือการจัดทำสัญญาต่างตอบแทนใดที่คณะกรรมการที่ราชพัสดุเห็นว่าโดยสภาพไม่เหมาะสมที่จะทำการประมูล”
ฉะนั้นโดยหลักการแล้วในการที่จะจัดให้เช่า หรือการจัดทำสัญญาต่างตอบแทนอื่นนอกเหนือจากการจัดให้เช่า กรมธนารักษ์จะต้องดำเนินการ โดยวิธีประมูล เว้นแต่ที่กำหนดยกเว้นตามนัยกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวใน (1) - (8) ซึ่งตาม (8) เป็นการพิจารณาในข้อเท็จจริงที่คณะกรรมการที่ราชพัสดุเห็นว่าโดยสภาพไม่เหมาะสมที่จะทำการประมูล ซึ่งในการพิจารณาครั้งนี้กรมธนารักษ์ขอเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาทั้งหมด 7 เรื่อง ดังนี้

3.2.1 การจัดให้เช่าที่ราชพัสดุหรือที่นที่ราชพัสดุในสถานที่ราชการเพื่อการจัดสวัสดิการเชิงธุรกิจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ.2547 โดยไม่ต้องประมูล

ฝ่ายเลขานุการแจ้งเรื่องเดิมและข้อเท็จจริงให้ที่ประชุมทราบว่า

1. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ.2530 ข้อ 4 กำหนด การจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ หมายถึง กิจกรรม หรือกิจการใด ๆ ที่คณะกรรมการอนุมัติให้จัดขึ้นหรือที่ศูนย์ประสานการจัดสวัสดิการข้าราชการจัดขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นสวัสดิการช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกให้แก่ข้าราชการในการปฏิบัติราชการและการดำรงชีวิตนอกเหนือจากสวัสดิการที่ทางราชการจัดให้แก่ข้าราชการอยู่แล้ว

2. คณะกรรมการที่ราชพัสดุมีมติในการประชุมครั้งที่ 1/2539 เมื่อวันที่ 16 ตุลาคม 2539 อนุมัติหลักการให้กรมธนารักษ์ดำเนินการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุหรือพื้นที่ภายในสถานที่ราชการ เพื่อจัดสวัสดิการให้แก่ข้าราชการและลูกจ้างของส่วนราชการ โดยไม่ต้องประมูล

3. พ.ศ. 2547 มีการบังคับใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. 2547 โดยระเบียบฉบับดังกล่าวแบ่งการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการเป็น 2 ประเภท คือ การจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกให้แก่ข้าราชการเพื่อประโยชน์แก่การดำรงชีพ และการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจซึ่งหมายถึง การดำเนินกิจกรรมหรือกิจการสวัสดิการซึ่งเป็นไปในทางการค้ากับบุคคลทั่วไป และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน มีหนังสือที่ นร 1012.7/15 ลงวันที่ 1 พฤษภาคม 2549 เรื่อง การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ โดยข้อ 2 (2) กำหนดว่าการจัด “สวัสดิการในเชิงธุรกิจ” ในที่ราชพัสดุจะต้องกระทำโดยการขออนุญาตเข้าตามกฎหมายและระเบียบกระทรวงการคลังเกี่ยวกับการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุดังนั้น ก่อนที่คณะกรรมการสวัสดิการภายในส่วนราชการจะอนุมัติโครงการ ต้องส่งรายละเอียดของโครงการให้กรมธนารักษ์พิจารณาอนุญาตก่อน ทั้งนี้ การจัดให้เช่าที่ราชพัสดุเพื่อเป็นสวัสดิการในเชิงธุรกิจได้หรือไม่นั้น ให้ถือการพิจารณาของกรมธนารักษ์เป็นที่สุด

4. กระทรวงการคลังได้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2545 หมวด 3 การจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ ในส่วนที่เกี่ยวกับการจัดให้เช่าเพื่อการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจ เพื่อให้สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. 2547 ทั้งนี้ ตามกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2552 ข้อ 3 ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2552

ความเห็นกรมธนารักษ์

กรมธนารักษ์พิจารณาแล้วเห็นว่า มติคณะกรรมการที่ราชพัสดุครั้งที่ 1/2539 เมื่อวันที่ 16 ตุลาคม 2539 ซึ่งอนุมัติในหลักการให้กรมธนารักษ์ดำเนินการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุหรือพื้นที่ภายในสถานที่ราชการเพื่อจัดสวัสดิการให้แก่ข้าราชการและลูกจ้างของส่วนราชการ โดยไม่ต้องประมูลนั้น เป็นการอนุมัติในหลักการให้กรมธนารักษ์สามารถดำเนินการได้ในกรณีที่เป็นการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. 2530 ซึ่งในขณะนั้นยังไม่มีการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจ ต่อมามีการยกเลิกระเบียบฉบับดังกล่าวและใช้บังคับตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. 2547 ข้อ 4 ซึ่งมีการแบ่งการจัดสวัสดิการออกเป็น 2 ประเภท คือ “สวัสดิการภายในส่วนราชการ” และ “การจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจ” และสำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือแจ้งชักซ้อมความเข้าใจในเรื่องดังกล่าวโดยข้อ 2 (2) กำหนด

ว่าการจัด "สวัสดิการในเชิงธุรกิจ" ในที่ราชพัสดุจะต้องกระทำโดยการขออนุญาตเข้าตามกฎหมายและระเบียบ
กระทรวงการคลังเกี่ยวกับการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ ประกอบกับ กระทรวงการคลังได้มีการปรับปรุง
แก้ไขกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ไร่ และจัดหาประโยชน์
ในที่ราชพัสดุ พ.ศ. 2545 หมวด 3 การจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ โดยเพิ่มเป็นข้อ 25/1 ให้สามารถ
นำที่ราชพัสดุที่กระทรวง ทบวง กรม สงวนไว้แต่ยังไม่ได้ใช้ประโยชน์ในทางราชการมาจัดหาประโยชน์เพื่อ
การจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายใน
ส่วนราชการ พ.ศ. 2547 ได้ ในขณะที่หากจะดำเนินการจัดให้เข้าที่ราชพัสดุเพื่อการจัดสวัสดิการใน
เชิงธุรกิจแล้ว ตามกฎกระทรวงฉบับดังกล่าวข้อ 26 จะต้องดำเนินการ โดยวิธีประมูล เว้นแต่ที่กำหนดไว้
ใน (1) - (7) โดยเฉพาะตาม(7) กรณีการให้เข้าที่ราชพัสดุเพื่อดำเนินการในทางสงเคราะห์ข้าราชการหรือ
เพื่อสวัสดิการของข้าราชการนั้นก็เป็นเฉพาะกรณีการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการเท่านั้น ซึ่งเมื่อพิจารณา
โดยสภาพแห่งการดำเนินการแล้วไม่เหมาะสมที่จะเปิดประมูลจัดให้เข้าเช่นเดียวกับกรณีการจัดสวัสดิการ
ภายในส่วนราชการ ฉะนั้น เพื่อให้เกิดความคล่องตัว รวดเร็วในการปฏิบัติงาน และไม่เพิ่มภาระงานแก่
คณะกรรมการที่ราชพัสดุ เห็นควรอนุมัติในหลักการให้กรมธนารักษ์สามารถจัดให้เข้าที่ราชพัสดุเพื่อเป็น
สวัสดิการเชิงธุรกิจตามข้อ 25/1 แห่งกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ไร่
และจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ (ฉบับที่ 4) พ.ศ.2552 ได้โดยไม่ต้องประมูล

ประเด็นที่ขอให้พิจารณา

ขอให้พิจารณาอนุมัติในหลักการให้กรมธนารักษ์สามารถจัดให้เข้าที่ราชพัสดุ
เพื่อเป็นสวัสดิการเชิงธุรกิจตามข้อ 25/1 ตามกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล
บำรุงรักษา ไร่ และจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ (ฉบับที่ 4) พ.ศ.2552 ได้โดยไม่ต้องประมูล

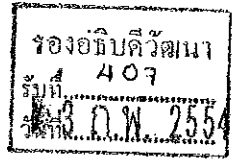
การพิจารณาของที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้เกิดความคล่องตัว รวดเร็วในการปฏิบัติงาน
ซึ่งเป็นการจัดสวัสดิการส่วนหนึ่งให้แก่ข้าราชการ ประกอบกับมีหลักเกณฑ์การปฏิบัติที่ชัดเจน ที่กรมธนารักษ์
ต้องถือปฏิบัติ จึงเห็นควรอนุมัติในหลักการให้กรมธนารักษ์สามารถจัดให้เข้าที่ราชพัสดุเพื่อเป็นสวัสดิการ
เชิงธุรกิจตามข้อ 25/1 ตามกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ไร่ และ
จัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ (ฉบับที่ 4) พ.ศ.2552 ได้โดยไม่ต้องประมูล ตามที่กรมธนารักษ์เสนอ

มติที่ประชุม

อนุมัติในหลักการให้กรมธนารักษ์สามารถจัดให้เข้าที่ราชพัสดุเพื่อเป็น
สวัสดิการเชิงธุรกิจตามข้อ 25/1 ตามกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา
ไร่ และจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ (ฉบับที่ 4) พ.ศ.2552 ได้โดยไม่ต้องประมูล ตามที่กรมธนารักษ์เสนอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักบริหารที่ราชพัสดุกรุงเทพมหานคร ส่วนจัดการที่ราชพัสดุ ๑ โทร ๕๑๑๘

ที่ กค ๐๓๑๑/ ๒๕๐ วันที่ ๖ ก.พ. 2554

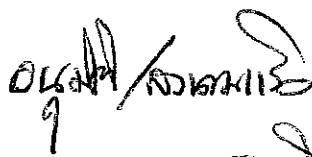
เรื่อง กรมสิทธิอาคารกรณีการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุเพื่อเป็นสวัสดิการในเชิงธุรกิจ

เรียน อธิบดีกรมธนารักษ์

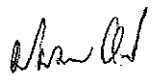
ตามที่สำนักบริหารที่ราชพัสดุกรุงเทพมหานครได้มีบันทึกที่ กค ๐๓๑๑/๒๒๑๓ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เสนอเรื่องกรมสิทธิอาคารกรณีการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุเพื่อเป็นสวัสดิการในเชิงธุรกิจ โดยเห็นสมควรยกกรมสิทธิอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างดังกล่าวให้กระทรวงการคลังเมื่อเลิกสัญญาเช่า เลิกใช้เพื่อกิจการตามวัตถุประสงค์การเช่า หรือทางราชการมีความประสงค์จะใช้ที่ดินเพื่อประโยชน์ของรัฐ พร้อมกับเห็นสมควรมีหนังสือเวียนเพื่อชักข้อแนะทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการในที่ราชพัสดุ รวม ๔ ข้อ และท่านรองอธิบดีด้านที่ราชพัสดุได้มีดำริให้เพิ่มเติมหนังสือเวียนตามข้อ ๔ ให้กำหนดวิธีการคิดค่าเช่า ค่าธรรมเนียมไว้ให้ชัดเจนด้วยว่าคิดค่าเช่าที่ดินทั้งหมด หรือแยกบริเวณที่ตั้งตัวอาคารกับนอกจากที่ตั้งตัวอาคาร นั้น (เอกสาร ๑)

สำนักบริหารที่ราชพัสดุกรุงเทพมหานครพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ได้ดำเนินการเพิ่มเติมหนังสือเวียนในข้อ ๔ ตามที่ท่านรองอธิบดีได้สั่งการแล้ว โดยมีรายละเอียดตามหนังสือที่เสนอมาร่วมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบด้วยขอได้โปรดอนุมัติหลักการตามข้อ ๑ ของบันทึกสำนักบริหารที่ราชพัสดุกรุงเทพมหานคร ที่ กค ๐๓๑๑/๒๒๑๓ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ (เอกสาร ๑) และลงนามในหนังสือแจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติตามที่เสนอมาร่วมนี้

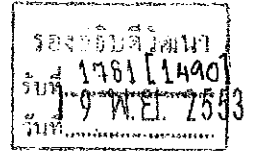

๑


(นายวัฒนา เชาวสุภ)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมธนารักษ์


(นางนันทิสร อธิวงค์)
ผู้อำนวยการสำนักบริหารที่ราชพัสดุกรุงเทพมหานคร



บันทึกข้อความ



ส่วนราชการ สำนักบริหารที่ราชพัสดุกรุงเทพมหานคร ส่วนจัดการที่ราชพัสดุ 1 โทร 5118

ที่ กค 0311/ ๒๒๖ วันที่ ๑๙ พ.ค. ๒๕๕๓

เรื่อง กรมสิทธิอาคารกรณีการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุเพื่อเป็นสวัสดิการในเชิงธุรกิจ

เรียน อธิบดีกรมธนารักษ์

เรื่องขอให้ดำเนินการ

ด้วยท่านอธิบดีได้พิจารณาให้ความเห็นชอบกับการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุเพื่อประโยชน์แก่การจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ ตามบันทึกคณะกรรมการเพื่อพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ตามร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ(ฉบับที่ ...) พ.ศ.... ที่ กค 0315/767 ลงวันที่ 1 ตุลาคม 2552 โดยมอบหมายให้สำนักบริหารที่ราชพัสดุกรุงเทพมหานครประสานกับสำนักกฎหมาย เพื่อพิจารณานำเรื่องการจัดสวัสดิการภายในเชิงธุรกิจตามกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ (ฉบับที่ 4) พ.ศ.2552 ข้อ 25/1 เข้าคณะกรรมการที่ราชพัสดุเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการให้กรมธนารักษ์จัดให้เช่าที่ราชพัสดุเพื่อการดังกล่าวได้โดยไม่ต้องประมูล พร้อมทั้งยกเลิกประกาศกรมธนารักษ์ฉบับลงวันที่ 7 มิถุนายน พ.ศ.2549 เรื่องอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างที่มีลักษณะหรือใช้ในกิจการที่ต้องยกกรรมสิทธิ์ให้กระทรวงการคลังเมื่อเลิกสัญญาเช่า เลิกใช้เพื่อกิจการตามวัตถุประสงค์การเช่าหรือทางราชการมีความประสงค์จะใช้ที่ดินเพื่อประโยชน์ของรัฐ ในกิจการที่เป็นการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุเพื่อเป็นสวัสดิการในเชิงธุรกิจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ พ.ศ.2547 และดำเนินการออกประกาศกรมธนารักษ์ฉบับใหม่ โดยอาศัยอำนาจตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ พ.ศ.2552 ข้อ 14 วรรคสอง (5) (เอกสาร 1)

เรื่องเดิมและข้อเท็จจริง

1. กรมธนารักษ์ได้มีหนังสือที่ กค 0313/ว 90 ลงวันที่ 8 มิถุนายน 2549 เพื่อชักชวนแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการในที่ราชพัสดุ โดยกำหนดให้สามารถดำเนินการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุหรือพื้นที่ของส่วนราชการได้โดยไม่ต้องใช้วิธีประมูลตามมติคณะกรรมการที่ราชพัสดุครั้งที่ 1/2539 เมื่อวันที่ 16 ตุลาคม 2539 และกรมธนารักษ์ได้มีประกาศ ณ วันที่ 7 มิถุนายน พ.ศ.2549 ให้อาคารหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ในกิจการที่เป็นการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุเพื่อเป็นสวัสดิการในเชิงธุรกิจ ที่เข้าลักษณะต้องยกกรรมสิทธิ์ให้กระทรวงการคลังตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ พ.ศ.2547 ข้อ 13 ให้ยกกรรมสิทธิ์อาคารหรือสิ่งปลูกสร้างดังกล่าวให้กระทรวงการคลังเมื่อเลิกสัญญาเช่า เลิกใช้เพื่อกิจการตามวัตถุประสงค์การเช่า หรือทางราชการมีความประสงค์จะใช้ที่ดินเพื่อประโยชน์ของรัฐ (เอกสาร 2-3) เนื่องจากตามกฎกระทรวง

ว่าด้วย...

ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ พ.ศ.2545 ข้อ 25 กำหนดว่า ที่ราชพัสดุที่กระทรวง ทบวง กรม หรือองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสงวนไว้แต่ยังไม่ได้ใช้ประโยชน์ ในทางราชการ จะนำมาจัดหาประโยชน์โดยการจัดให้เช่าหรือโดยวิธีการจัดทำสัญญาต่างตอบแทนอื่นนอกเหนือจากการจัดให้เช่าก็ได้ แต่จะต้องเป็นการจัดหาประโยชน์เป็นการชั่วคราว ยกเว้นการให้เช่าที่ดินเพื่อปลูกสร้างอาคาร ยกกรรมสิทธิ์ให้กระทรวงการคลัง แต่เนื่องจากมีอาคารที่ก่อสร้างในที่ดินราชพัสดุเพื่อจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจ บางประเภท เช่น อาคารสถานีบริการน้ำมัน ต้องยกกรรมสิทธิ์สิ่งปลูกสร้างให้กระทรวงการคลังตามระเบียบ กระทรวงการคลังฯ พ.ศ.2547 ข้อ 13 จึงทำให้ไม่สามารถจัดให้เช่าตามข้อ 25 ของกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวได้ จึงมอบหมายให้สำนักกฎหมายไปดำเนินการขอแก้ไขกฎกระทรวงฯ ดังกล่าว โดยยกเว้นการใช้บังคับในกรณีการจัดให้เช่าเพื่อเป็นสวัสดิการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ.2547

2. ต่อมากรมธนารักษ์ได้ปรับปรุงกฎกระทรวงฯ พ.ศ.2545 ข้อ 25 เพื่อให้การจัดให้เช่ากรณีการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจสามารถดำเนินการได้ โดยออกกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ (ฉบับที่ 4) พ.ศ.2552 ข้อ 25/1 ให้ที่ราชพัสดุที่กระทรวง ทบวง กรม สงวนไว้แต่ยังไม่ได้ใช้ประโยชน์ในทางราชการ จะนำมาจัดหาประโยชน์เพื่อการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ.2547 โดยการจัดให้เช่า หรือโดยวิธีการจัดทำสัญญาต่างตอบแทนอื่นนอกเหนือจากการจัดให้เช่าก็ได้ (เอกสาร 4)

3. การประชุมคณะกรรมการที่ราชพัสดุ ครั้งที่ 1/2553 วันจันทร์ที่ 13 กันยายน 2553 ที่ประชุมมีมติอนุมัติในหลักการให้กรมธนารักษ์สามารถจัดให้เช่าที่ราชพัสดุเพื่อเป็นสวัสดิการในเชิงธุรกิจตามข้อ 25/1 ตามกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ (ฉบับที่ 4) พ.ศ.2552 ได้โดยไม่ต้องประมุข (เอกสาร 5)

ระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

1. กฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ (ฉบับที่ 4) พ.ศ.2552 ข้อ 25/1

2. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ พ.ศ.2552 ข้อ 3 วรรคสอง ข้อ 5 (2) ข้อ 14 วรรคสอง (4) และ (5)

3. มติคณะกรรมการที่ราชพัสดุ ครั้งที่ 1/2553 วันจันทร์ที่ 13 กันยายน 2553 ข้อ 3.2.1 เรื่อง การจัดให้เช่าที่ราชพัสดุหรือพื้นที่ราชพัสดุในสถานที่ราชการเพื่อการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการในส่วนราชการ พ.ศ.2547 โดยไม่ต้องประมุข

ประเด็นที่ขอให้พิจารณา

1. อนุมัติหลักการให้อาคารสิ่งปลูกสร้างที่มีลักษณะหรือใช้ในกิจการที่เป็นการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุเพื่อเป็นสวัสดิการในเชิงธุรกิจ ที่เข้าลักษณะต้องยกกรรมสิทธิ์ให้กระทรวงการคลังตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ

พ.ศ.2552 ข้อ 14 ต้องยกกรรมสิทธิ์ให้กระทรวงการคลังเมื่อเลิกสัญญาเช่า เลิกใช้เพื่อกิจการตามวัตถุประสงค์การเช่า หรือทางราชการมีความประสงค์จะใช้ที่ดินเพื่อประโยชน์ของรัฐ

2. มีหนังสือชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการในที่ราชพัสดุ

ความเห็น

สำนักบริหารที่ราชพัสดุกรุงเทพมหานครพิจารณาแล้วเห็นว่า หนังสือกรมธนารักษ์ที่ กค 0313/ว 90 ลงวันที่ 8 มิถุนายน 2549 เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการในที่ราชพัสดุ และประกาศกรมธนารักษ์ ณ วันที่ 7 มิถุนายน พ.ศ.2549 เรื่องอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างที่มีลักษณะหรือใช้ในกิจการที่ต้องยกกรรมสิทธิ์ให้กระทรวงการคลังเมื่อเลิกสัญญาเช่า เลิกใช้เพื่อกิจการตามวัตถุประสงค์การเช่า หรือทางราชการมีความประสงค์จะใช้ที่ดินเพื่อประโยชน์ของรัฐ ถูกยกเลิกตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ พ.ศ.2552 ข้อ 3 วรรคสอง ที่กำหนดให้บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งอื่นใดที่กำหนดไว้แล้วในระเบียบนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน ดังนั้น จึงเห็นสมควรดังนี้

1. ตามกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ (ฉบับที่ 4) พ.ศ.2552 ข้อ 25/1 ให้ที่ราชพัสดุที่กระทรวง ทบวง กรม สงวนไว้แต่ยังไม่ได้ใช้ประโยชน์ในทางราชการ จะนำมาจัดหาประโยชน์เพื่อการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ.2547 โดยการจัดให้เช่าหรือโดยวิธีการจัดทำสัญญาต่างตอบแทนอื่นนอกเหนือจากการจัดให้เช่าก็ได้ และคณะกรรมการที่ราชพัสดุได้มีมติคณะกรรมการที่ราชพัสดุ ครั้งที่ 1/2553 วันจันทร์ที่ 13 กันยายน 2553 อนุมัติในหลักการให้กรมธนารักษ์สามารถจัดให้เช่าที่ราชพัสดุเพื่อเป็นสวัสดิการเชิงธุรกิจตามข้อ 25/1 ตามกฎกระทรวงฯ (ฉบับที่ 4) พ.ศ.2552 ได้โดยไม่ต้องประมูล แต่เนื่องจากมีอาคารที่ก่อสร้างในที่ดินราชพัสดุเพื่อจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจบางประเภท เช่น อาคารสถานีบริการน้ำมัน อาคารที่พักแรม ตลาด เป็นต้น ต้องยกกรรมสิทธิ์สิ่งปลูกสร้างให้กระทรวงการคลังตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ พ.ศ.2552 ข้อ 14 หากกรรมสิทธิ์อาคารเป็นของกระทรวงการคลัง จะต้องเป็นการจัดให้เช่าอาคารราชพัสดุ ซึ่งค่าเช่าและค่าธรรมเนียมการจัดให้เช่าอาคารราชพัสดุจะสูงกว่าการจัดให้เช่าที่ดินราชพัสดุ และอาจทำให้ส่วนราชการต้องรับภาระค่าเช่า ค่าธรรมเนียมฯ จนส่งผลกระทบต่อการจัดสวัสดิการ ประกอบกับเพื่อเป็นการจูงใจให้ส่วนราชการที่ได้ดำเนินการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจไปก่อน โดยไม่ได้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ.2547 ให้มาดำเนินการเช่าให้ถูกต้องตามระเบียบฯ จึงเห็นสมควรให้อาคารหรือสิ่งปลูกสร้างที่มีลักษณะหรือใช้ในกิจการที่เป็นการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุเพื่อเป็นสวัสดิการในเชิงธุรกิจ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ.2547 ที่เข้าลักษณะต้องยกกรรมสิทธิ์ให้กระทรวงการคลังตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ พ.ศ.2553 ข้อ 14 ต้องยกกรรมสิทธิ์อาคารหรือสิ่งปลูกสร้างดังกล่าวให้กระทรวงการคลังเมื่อเลิกสัญญาเช่า เลิกใช้เพื่อกิจการตามวัตถุประสงค์การเช่า หรือทางราชการมีความประสงค์จะใช้ที่ดินเพื่อประโยชน์ของรัฐ แต่กรณีดังกล่าวไม่สามารถอาศัยอำนาจตามข้อ 14 วรรคสอง (4) ของระเบียบกระทรวงการคลังฯ พ.ศ.2552 ได้

เนื่องจาก...

เนื่องจากกรณีดังกล่าวไม่ได้เป็นเพื่อประโยชน์สาธารณะหรือมีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ทางราชการ และไม่
 เป็นไปตามข้อ 14-วรรคสอง (5) เนื่องจากอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างที่อธิบดีจะประกาศเพิ่มเติมต้องเป็นอาคารหรือ
 สิ่งปลูกสร้างที่ไม่ได้ระบุไว้ในระเบียบฯ แต่กรณีดังกล่าวอาคารสิ่งปลูกสร้างบางประเภทได้ระบุไว้ในระเบียบฯ
 ให้เอากรรมสิทธิ์อาคารตามข้อ 14 วรรคแรกแล้ว เช่น อาคารที่พักแรม อาคารตลาด อาคารสถานีบริการน้ำมัน
 เชื้อเพลิงหรือแก๊ส เป็นต้น กรณีดังกล่าวจึงมีปัญหาในการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหา
 ประโยชน์ในพระราชพัสดุ พ.ศ.2552 ดังนั้น อธิบดีกรมธนารักษ์จึงอาศัยอำนาจตามข้อ 5 (2) ของระเบียบกระทรวงการคลังฯ
 ดังกล่าว พิจารณานุมัติหลักการให้อาคารหรือสิ่งปลูกสร้างที่มีลักษณะหรือใช้ในกิจการที่เป็นการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุ
 เพื่อเป็นสวัสดิการในเชิงธุรกิจ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ.2547
 ที่เข้าลักษณะต้องยกกรรมสิทธิ์ให้กระทรวงการคลังตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ใน
 ที่ราชพัสดุ พ.ศ.2553 ข้อ 14 ต้องยกกรรมสิทธิ์อาคารหรือสิ่งปลูกสร้างดังกล่าวให้กระทรวงการคลังเมื่อเลิกสัญญา
 เช่า เลิกใช้เพื่อกิจการตามวัตถุประสงค์การเช่า หรือทางราชการมีความประสงค์จะใช้ที่ดินเพื่อประโยชน์ของรัฐ

2. เพื่อให้จังหวัดสามารถดำเนินการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุเพื่อเป็นสวัสดิการ ในเชิงธุรกิจเป็นแนวทาง
 เดียวกัน เห็นสมควรมีหนังสือเวียนเพื่อชักชวนแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการในที่
 ราชพัสดุ โดยมีรายละเอียดตามร่างหนังสือที่เสนอมาร่วมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบด้วยขอได้โปรดอนุมัติหลักการตามข้อ 1 และลงนาม
 ในหนังสือแจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติที่เสนอมาร่วมนี้

(Handwritten signature)

(นางนันทพร อธิวงค์)
 ผู้ช่วยอธิบดีกรมธนารักษ์

กท.
 โทร. ๒๕๖ ๖๒๔ ได้ในหลายครั้งติดต่อเขตเมืองใหม่
 ไว้แล้วแต่เขตเมืองใหม่ติดต่อเขตเมืองเก่า และเขตเมือง
 ที่ตัวตัวอาคารกับเรื่องงานนี้ติดต่อ

(Handwritten signature)

(นายวิวัฒน์ เชาวสุก)
 รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
 อธิบดีกรมธนารักษ์

ส่วนจัดการที่ราชพัสดุ 1

(Handwritten signature)
 31 ๓๑ ๕๔

(Handwritten signature)
 ๓๑ ๓๑ ๕๔

แบบฟอร์มการขอเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานในราชการบริหารส่วนกลาง
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ตามประกาศสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

เรื่อง แนวทางการเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงาน พ.ศ. ๒๕๖๑
สำหรับหน่วยงานในราชการบริหารส่วนกลางสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

แบบฟอร์มการขอเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ชื่อหน่วยงาน : ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข

วัน/เดือน/ปี : ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๕

หัวข้อ: การจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจในที่ราชพัสดุ จะต้องเข้ากับกรมธนารักษ์ อย่างไร รวบรวมโดย
นายเสมอ กาฬภักดิ์

รายละเอียดข้อมูล (โดยสรุปหรือเอกสารแนบ)

การจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจในที่ราชพัสดุ จะต้องเข้ากับกรมธนารักษ์ อย่างไร รวบรวมโดย
นายเสมอ กาฬภักดิ์

Link ภายนอก: ไม่มี

หมายเหตุ:

.....
.....

ผู้รับผิดชอบการให้ข้อมูล

สุชาภา วรินทร์เวช

(นางสาวสุชาภา วรินทร์เวช)

ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

วันที่ ๑๓ เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

ผู้อนุมัติรับรอง

สุชาภา วรินทร์เวช

(นางสาวสุชาภา วรินทร์เวช)

ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ (หัวหน้า)

วันที่ ๑๓ เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

ผู้รับผิดชอบการนำข้อมูลขึ้นเผยแพร่

พศวีร์ วัชรบุตร

(นายพศวีร์ วัชรบุตร)

นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ

วันที่ ๑๓ เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๕